



RZECZPOSPOLITA POLSKA  
**GŁÓWNY GEODETA KRAJU**

*Jolanta Orlińska*

IZ-802-71/11  
L.dz.1916/10

Warszawa, 15 grudnia 2011 r.

**Pani**

**Alicja Meusz**

**Dolnośląski Wojewódzki Inspektor**

**Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego**

*Szanowne Pani Inspektor,*

W odpowiedzi na pismo GK-KN.020.21.2011 z dnia 12 października 2011 r., dotyczące „zajęcia stanowiska w sprawie zasad i sposobu udostępniania danych z operatu ewidencji gruntów i budynków, o których mowa w art. 20 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2010 r. Nr 193, poz. 1287) oraz baz danych nie zawierających danych osobowych”, w szczególności w przypadku, gdy z wnioskiem występują takie podmioty, jak zarządy melioracji i urządzeń wodnych, biura powiatowe Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, regionalne dyrekcje ochrony środowiska lub gminy, przedstawiam poniżej opinię w przedstawionej sprawie.

Z art. 40 ust. 3c ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2010 r. Nr 193, poz. 1287) wynika ogólna zasada odpłatności za udostępnianie danych i informacji z baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a i 1b tej ustawy, standardowych opracowań kartograficznych, o których mowa w art. 4 ust. 1e tej ustawy oraz innych materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, a także wykonywanie czynności związanych z udostępnianiem tych informacji, opracowań i materiałów zgromadzonych w tym zasobie. Wyjątki od tej zasady zostały wskazane w art. 40 ust. 3d wymienionej ustawy oraz w art. 12 ust. 1 i 2, w art. 14 ust. 1, w art. 15 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz.U. Nr 76, poz. 489) i w art. 15 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2005 r. Nr 64, poz. 565 z późn. zm.).

Wyłączenie, o którym mowa w art. 40 ust. 3d ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne ma zastosowanie w odniesieniu do określonych w tym przepisie dokumentów urzędowych (wypisów i wyrysów z operatu ewidencyjnego).

Pozostałe wyjątki od ogólnej zasady odpłatności dotyczą nieodpłatnego udostępniania określonych danych, o ile zostaną spełnione warunki, określone we wskazanych ustawach.

Nieodpłatne udostępnianie, o którym mowa w art. 14 ust. 1 ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej, dotyczy zbiorów i usług danych przestrzennych, objętych infrastrukturą informacji przestrzennej. W szczególności udostępnianiu podlegać będą zbiory danych przestrzennych, określone w art. 4 ust. 1 tej ustawy, tj. zbiory :

- 1) odnoszące się do terytorium Rzeczypospolitej Polskiej lub z nim powiązane;
- 2) występujące w postaci elektronicznej;
- 3) utrzymywane przez organ administracji lub w jego imieniu, które zgodnie z jego zadaniami publicznymi są tworzone, aktualizowane i udostępniane lub osobę trzecią, której umożliwiono włączenie się do infrastruktury;
- 4) należące co najmniej do jednego z tematów danych przestrzennych, określonych w załączniku do tej ustawy.

Opisane wyżej zbiory powinny być udostępniane przez usługi, o których mowa w art. 9 ust. 1 tej ustawy : wyszukiwania, przeglądania, pobierania, przekształcania oraz usługi umożliwiające uruchamianie usług danych przestrzennych, utworzone przez organy administracji prowadzące rejestry publiczne, które zawierają opisane wyżej zbiory. Usługi te powinny być powszechnie dostępne za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

W przypadku nieodpłatnego udostępniania danych i usług danych przestrzennych na podstawie art. 14 ust. 1 wymienionej ustawy, będą musiały być spełnione jednocześnie dwa warunki, a mianowicie : nieodpłatne udostępnienie będzie mogło nastąpić wyłącznie na rzecz organu administracji, o którym mowa w art. 3 pkt 6 tej ustawy oraz wyłącznie w zakresie niezbędnym do realizacji przez ten organ zadania publicznego.

Zgodnie z art. 14 ust. 2 ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej udostępnianie organom administracji zbiorów danych, objętych infrastrukturą informacji przestrzennej, wymaga złożenia wniosku. W tym zakresie zastosowanie będą miały przepisy art. 15 ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, które zostaną szerzej omówione w dalszej części pisma.

Odnosząc się do przepisu art. 24 b ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne, na który powołują się wnioskodawcy, wymienieni w piśmie z dnia 12 października 2011r., jako podstawę nieodpłatnego udostępniania danych z ewidencji gruntów i budynków, wyjaśniam,

że dopiero po utworzeniu Zintegrowanego Systemu Informacji o Nieruchomościach (ZSIN), zgodnie z wyżej wymienionym przepisem oraz na zasadach określonych w rozporządzeniu Rady Ministrów w sprawie zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach, którego projekt jest opracowywany w Głównym Urzędzie Geodezji i Kartografii, zaistnieją warunki m. in. do:

- 1) prowadzenia centralnego repozytorium kopii zbiorów danych ewidencji gruntów i budynków,
- 2) komunikacji między rejestrami publicznymi, o których mowa w art. 24b ust. 1 pkt 3 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne, w tym wymiany danych między tymi rejestrami oraz zawiadomień o zmianach danych tych rejestrów,
- 3) udostępniania organom administracji publicznej zintegrowanych zbiorów danych ewidencji gruntów i budynków, niezbędnych do realizacji przez te organy ich ustawowych zadań publicznych, dotyczących w szczególności badań statystycznych, spisów powszechnych, prowadzenia krajowego rejestru urzędowego podmiotów gospodarki narodowej, prowadzenia krajowego rejestru urzędowego podziału terytorialnego kraju, planowania gospodarczego, planowania przestrzennego, środowiska, ewidencji podatkowej nieruchomości, kontroli państwowej, zwalczania korupcji oraz bezpieczeństwa wewnętrznego, o którym mowa w art. 24 ust. 1 pkt 6 wymienionej ustawy.

Realizację powyższych działań zapewni Integrująca Platforma Elektroniczna, tworzona i utrzymywana przez Głównego Geodetę Kraju.

Do czasu utworzenia zbiorów danych przestrzennych oraz uruchomienia usług, o których mowa w art. 9 ust. 1 pkt 3-5 ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej, a także do czasu utworzenia ZSIN, nieodpłatny dostęp do danych zgromadzonych w rejestrach publicznych może być realizowany na podstawie przepisów ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.

Z art. 15 tej ustawy wynika obowiązek dla podmiotów prowadzących rejestry publiczne zapewnienia innym podmiotom publicznym (albo podmiotom niebędącym podmiotem publicznym, realizującym zadania publiczne na podstawie odrębnych przepisów albo na skutek powierzenia lub zlecenia realizacji tych zadań przez podmiot publiczny), nieodpłatnego dostępu do danych zgromadzonych w prowadzonym rejestrze, w zakresie niezbędnym do realizacji tych zadań. Zatem nieodpłatny dostęp do tych danych ma być zapewniony, jeśli spełnione będą jednocześnie następujące warunki : nieodpłatny dostęp do danych zgromadzonych w rejestrze publicznym może nastąpić wyłącznie na rzecz podmiotu, realizującego zadania publiczne (art. 2 ustawy o informatyzacji działalności podmiotów

realizujących zadania publiczne) oraz wyłącznie w zakresie niezbędnym do realizacji przez ten podmiot zadania publicznego.

Pod pojęciem „zlecenia realizacji zadania publicznego” należy rozumieć działania określone w art. 5 ust. 4 oraz w art. 11 i następnych ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2010r. Nr 234, poz. 1536, z późn. zm.), o ile zadania te mieszczą się w sferze działań publicznych, określonych w tej ustawie.

Zgodnie z art. 15 ust. 3 ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne nieodpłatne udostępnienie danych następuje na wniosek, o którym mowa w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 27 września 2005 r. w sprawie sposobu, zakresu i trybu udostępniania danych zgromadzonych w rejestrze publicznym (Dz. U. z 2005 r. Nr 205, poz. 1692). Wzór wniosku został określony w załączniku do tego rozporządzenia.

Zasady dotyczące zapewnienia dostępu do danych zgromadzonych w rejestrze publicznym, wynikające z ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, dotyczą wszystkich rejestrów publicznych, w tym również ewidencji gruntów i budynków.

Zapis w art. 40 ust. 3c ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne, określa jedynie wyłączenia od ogólnej zasady odpłatności, wynikającej z tej ustawy. Nie wyłącza to jednak stosowania innych przepisów, zawierających ograniczenia w dostępie do danych, zgromadzonych w rejestrach publicznych. W art. 4 ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne wskazano, że przepisy tej ustawy nie naruszają m.in. przepisów ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2002 r. Nr 101, poz. 926 z późn. zmianami) i ustawy z dnia 5 sierpnia 2010 r. o ochronie informacji niejawnych (Dz. U. Nr 182, poz. 1228).

Mając powyższe na uwadze, organ prowadzący rejestr publiczny powinien indywidualnie rozpatrywać każdy wniosek o nieodpłatny dostęp do danych zgromadzonych w rejestrze publicznym, w szczególności w zakresie : uprawnień wnioskodawcy, wynikających z art. 2 ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, poprawności wskazania zadań publicznych oraz podstawy prawnej ich realizacji, Należy zwrócić również uwagę na zakres żądanych danych i w miarę możliwości ocenić stopień ich niezbędności do realizacji wskazanego zadania publicznego. Dotyczy to zarówno zakresu danych, jak również obszaru, z którego dane mają być udostępnione.

Odnosząc się do wniosków podmiotów, których kopie zostały załączone do pisma z dnia 12 października 2011 r., można stwierdzić, że wnioski Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska we Wrocławiu i Kierownika Biura Powiatowego Agencji Restrukturyzacji

i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR) nie spełniają wymogów formalnych – nie zostały sporządzone zgodnie z wzorem, określonym w rozporządzeniu w sprawie sposobu, zakresu i trybu udostępniania danych zgromadzonych w rejestrze publicznym.

Ponadto w obu wnioskach jako podstawę nieodpłatnego udostępnienia wskazano art. 14 ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej, a jak już wyjaśniono wcześniej, udostępnienie zbiorów danych przestrzennych infrastruktury informacji przestrzennej w trybie określonym w art. 14 ust. 1 tej ustawy, będzie możliwe po utworzeniu tych zbiorów (zgodnie z tą ustawą oraz przepisami wykonawczymi) oraz uruchomieniu usług, o których mowa w art. 9 tej ustawy.

Dodatkowo w przypadku wniosku podpisanego przez Kierownika Biura Powiatowego ARiMR należy ustalić, czy jest on osobą reprezentującą podmiot ubiegający się o udostępnienie danych zgromadzonych w rejestrze w rozumieniu § 2 ust. 2 pkt 9 rozporządzenia w sprawie sposobu, zakresu i trybu udostępniania danych zgromadzonych w rejestrze publicznym, z uwagi na to że podmiotem realizującym zadanie publiczne jest Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, która zgodnie z art. 2 ustawy z dnia 18 grudnia 2003r. o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności (Dz. U. z 2004r. Nr 10, poz. 76 z późn. zmianami) realizuje zadanie publiczne w zakresie tworzenia i prowadzenia krajowego systemu ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności.

Natomiast udostępnienie danych w trybie określonym w art. 24 b ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne (wniosek Dolnośląskiego Zarządu Melioracji i Urządzeń Wodnych we Wrocławiu) będzie możliwe po utworzeniu Zintegrowanego Systemu Informacji o Nieruchomościach.

Z powyższych przykładów oraz dotychczasowych doświadczeń w zakresie udostępniania danych z rejestrów publicznych wynika, że każdy wniosek powinien być indywidualnie rozpatrywany, w szczególności w zakresie :

- 1) czy do podmiotu składającego wniosek mają zastosowanie przepisy ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne,
- 2) czy we wniosku został prawidłowo określony rejestr publiczny, z którego dane mają być udostępnione,
- 3) czy zostało wskazane zadanie publiczne, do którego realizacji niezbędne jest udostępnienie danych, określonych we wniosku oraz czy został wskazany przepis ustawy, z którego wynika obowiązek realizacji tego zadania przez wnioskodawcę,

- 4) czy wniosek został podpisany przez osobę reprezentującą podmiot, ubiegający się o udostępnienie danych,
- 5) czy wniosek zawiera wszelkie pozostałe dane, wynikające z rozporządzenia w sprawie sposobu, zakresu i trybu udostępniania danych zgromadzonych w rejestrze publicznym.

W każdym przypadku stwierdzenia braków wniosku (również w odniesieniu do oznaczenia zakresu żądanych danych), o którym mowa w § 2 rozporządzenia w sprawie sposobu, zakresu i trybu udostępniania danych zgromadzonych w rejestrze publicznym, wnioskodawca powinien zostać wezwany do uzupełnienia wniosku w terminie 7 dni od dnia doręczenia wezwania z pouczeniem, że nieusunięcie braków spowoduje pozostawienie wniosku bez rozpoznania.

Ponadto, w ocenie Głównego Geodety Kraju, z ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne nie wynika uprawnienie dla wnioskodawców do żądania udostępnienia danych w dowolnym formacie. W art. 15 tej ustawy jest bowiem mowa o „dostępie do danych zgromadzonych w rejestrze publicznym”, zatem wydaje się, że podmiot prowadzący rejestr publiczny nie jest zobowiązany do przekształcania udostępnianych danych do dowolnego formatu, wskazanego przez wnioskodawcę.

Opinia przedstawiona powyżej nie jest wiążącą interpretacją prawa, niemniej jednak wyrażam nadzieję, że będzie ona pomocna przy rozpatrywaniu spraw z zakresu udostępniania danych z państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.

*Z poważaniem*



GŁÓWNY GEODETA KRAJU  
Jolanta Orlińska