



Warszawa, 27 kwietnia 2017 r.

RZECZPOSPOLITA POLSKA
GŁÓWNY GEODETA KRAJU

KN-O.053.47.2017.MM

Pan Adam Plaksej
Dyrektor
Regionalnej Dyrekcji Lasów Państwowych
we Wrocławiu

Szanowny Panie Dyrektorze,

Odpowiadając na wystąpienie z dnia 16 marca 2017 r., Zn. spr. DZ.224.36.2017, zawierające prośbę o zajęcie przez Głównego Geodetę Kraju stanowiska, w sprawie dotyczącej *Aktualności rodzaju użytków dla niektórych gruntów w obrębie ewid. Stronie Lasy, które wykorzystywane są (w okresie zimowym) pod wyciągi narciarskie i narciarskie trasy zjazdowe*, uprzejmie informuję, że Główny Geodeta Kraju jako centralny organ administracji rządowej właściwy w sprawach geodezji i kartografii, nie jest uprawniony – poza przypadkami określonymi w przepisach prawa, np. w toku postępowania administracyjnego – do dokonywania merytorycznej oceny i zajmowania stanowiska w sprawach indywidualnych dotyczących ściśle określonego stanu faktycznego, gdyż w istocie prowadziłoby to do niedopuszczalnej ingerencji w zakres kompetencji organów właściwych w danej sprawie.

W tym miejscu należy zauważyć, że to do właściwego miejscowo starosty, jako organu prowadzącego ewidencję gruntów i budynków (art. 22 ust. 1 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne - Dz. U. z 2016 r., poz. 1629 z późn. zm.) i odpowiedzialnego za utrzymywanie tej ewidencji w stanie aktualności, należy ocena przesłanek uzasadniających wprowadzenie zmian w zakresie użytku gruntowego oraz określenia jego zasięgu w konkretnym stanie faktycznym. Przedmiotowej oceny organ każdorazowo dokonuje w oparciu o kompletny materiał dowodowy zgromadzony w danej sprawie i na podstawie obowiązujących przepisów prawa.

Ewidencja gruntów i budynków, zgodnie z ustawową definicją zawartą w art. 2 pkt 8 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne, stanowi system informacyjny zapewniający gromadzenie, aktualizację oraz udostępnianie, w sposób jednolity dla kraju, informacji o gruntach, budynkach i lokalach, ich właścicielach oraz o innych podmiotach władających lub gospodarujących tymi gruntami, budynkami lub lokalami. Operat ewidencyjny służy

zatem jedynie do rejestracji stanów prawnych i stanów faktycznych ustalonych w innym trybie lub przez inne organy orzekające. Zgodnie z § 45 ust 1 rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (Dz. U. z 2016 r., poz. 1034 z późn. zm.) aktualizacja operatu ewidencyjnego następuje poprzez wprowadzanie udokumentowanych zmian do bazy danych ewidencyjnych, w celu między innymi zastąpienia danych niezgodnych ze stanem faktycznym, stanem prawnym lub obowiązującymi standardami technicznymi odpowiednimi danymi zgodnymi ze stanem faktycznym lub prawnym oraz obowiązującymi standardami technicznymi.

W przypadku aktualizacji informacji dotyczących wykazywanych rodzajów użytków gruntowych, kluczowe znaczenie mają przepisy § 67 i § 68 rozporządzenia w sprawie ewidencji gruntów i budynków oraz treść załącznika nr 6 do tego rozporządzenia, określającego cechy gruntów i inne przesłanki, które decydują o zaliczaniu gruntów do poszczególnych użytków gruntowych. Zgodnie z pkt 10 tabeli zawartej w tym załączniku do rodzaju użytku gruntowego las, oznaczonego symbolem Ls, zalicza się grunty określone jako "las" w ustawie z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. z 2015 r. poz. 2100 oraz z 2016 r. poz. 422, 586, 903 i 1020)

W świetle zatem wskazanych powyżej przepisach prawa, Główny Geodeta Kraju stoi na stanowisku, że ujawnienie w ewidencji gruntów i budynków określonego użytku gruntowego wymaga od organu prowadzącego tą ewidencję ustalenia, w jaki sposób rzeczywiście zagospodarowany i wykorzystywany jest grunt, a następnie w oparciu o kryteria zawarte w załączniku nr 6 do rozporządzenia w sprawie ewidencji gruntów i budynków, przypisanie takiego gruntu do właściwego rodzaju użytku gruntowego. W przypadku określenia rodzaju użytku gruntowego – lasu, również decydującą rolę odgrywa stan faktyczny na gruncie, zaś kryteria gruntu, który może być sklasyfikowany jako las, zostały określone w art. 3 ustawy o lasach. Zarówno ustawa o lasach, jak i ustawa - Prawo geodezyjne i kartograficzne nie przewidują żadnego odrębnego postępowania, w którym by określano, czy dany grunt jest lasem w rozumieniu ustawy o lasach. W związku z tym to organ przeprowadzający postępowanie ewidencyjne jest zobowiązany do ustalenia, czy dany grunt spełnia kryteria określone w art. 3 ustawy o lasach.

Mając przy tym na uwadze, iż zgodnie z treścią art. 4 pkt 11 ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (Dz. U. z 2015 r., poz. 909 z późn. zm.), poprzez pojęcie wyłączenia gruntów z produkcji leśnej należy rozumieć rozpoczęcie innego niż leśne użytkowanie gruntów, zatem w sytuacji, gdy dany grunt utracił cechy lasu i jest wykorzystywany w innym celu, wówczas – w ocenie Głównego Geodety Kraju – istnieje

Pismo podpisane elektronicznie.

także konieczność dokonania stosownej aktualizacji operatu ewidencyjnego w zakresie zawartej w nim informacji, co do rodzaju użytku gruntowego występującego na takim terenie.

Dodatkowo Główny Geodeta Kraju wyraża opinię, że dla wprowadzenia zmian w ewidencji gruntów i budynków dotyczących lasu na inny użytek, nie jest koniecznym uzyskanie przez organ prowadzący operat ewidencyjny, decyzji administracyjnych, o których mowa w art. 13 ust. 3 ustawy o lasach oraz w art. 11 ust. 1 ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych, gdyż – jak było już wspomniane - organ administracji prowadzący ewidencję gruntów i budynków, rodzaj tych użytków gruntowych, co do zasady, ustala na podstawie faktycznego sposobu użytkowania danego gruntu i jednocześnie nie ma on kompetencji, aby wprowadzając tego rodzaju zmianę, dokonywać ustaleń, czy faktyczne wyłączenie gruntu z produkcji leśnej nastąpiło legalnie (w zgodzie z obowiązującymi przepisami prawa, np. z zakresu ochrony gruntów leśnych).

Wyjątkiem od przedstawionej powyżej zasady ustalania rodzaju użytku gruntowego – lasu, na podstawie faktycznego sposobu użytkowania danego gruntu, jest przypadek, gdy dany grunt objęty jest treścią planu urządzenia lasu i uproszczonego planu urządzenia lasu. W myśl art. 20 ust. 2 ustawy o lasach w ewidencji gruntów i budynków uwzględnia się ustalenia planów urządzenia lasu i uproszczonych planów urządzenia lasu dotyczące granic i powierzchni lasu.

Główny Geodeta Kraju aprobuje w tym zakresie linię orzecznictwa sądów administracyjnych, między innymi stanowisko wyrażone przez Naczelnego Sądu Administracyjnego w uzasadnieniu wyroku z dnia 23 lipca 2008 r., sygn. akt I OSK 1077/07, wskazujące, iż obowiązek aktualizowania danych objętych ewidencją gruntów i budynków, podlega ograniczeniu w stosunku do zmian dotyczących ustalania granic i powierzchni lasów. Zmiany te nie mogą być dokonywane wbrew planom urządzenia lasów, które stanowią szczególny rodzaj planów zagospodarowania przestrzennego takich terenów i przesadzają o treści wpisów w ewidencji gruntów. Plan urządzenia lasu zawiera bowiem, nie tylko opis, ale także zestawienie powierzchni lasów i gruntów do zalesienia (art. 18 ust. 4 pkt 1 lit. a ustawy o lasach). Naczelnego Sądu Administracyjnego stwierdził ponadto, iż "Dopóki dany teren ujęty jest w planie urządzenia lasu lub uproszczonym planie urządzenia lasu jako las, nie jest dopuszczalna zmiana w innym postępowaniu ewidencyjnym określenia rodzaju użytku gruntowego na inny niż las" (zob. wyrok NSA w Warszawie z dnia 22 lutego 2012 r., sygn. akt I OSK 355/11).

Pomijając powyższe należy zaznaczyć, że w myśl art. 22 ust 2 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne, podmioty, o których mowa w art. 20 ust. 2 pkt 1 ustawy

Pismo podpisane elektronicznie.

(właściciele nieruchomości albo określone podmioty władające lub gospodarujące nieruchomościami), zgłaszają właściwemu staroście zmiany danych objętych ewidencją gruntów i budynków, w terminie 30 dni, licząc od dnia powstania tych zmian. Obowiązek ten nie dotyczy zmian danych objętych ewidencją gruntów i budynków, wynikających z aktów normatywnych, prawomocnych orzeczeń sądowych, decyzji administracyjnych, aktów notarialnych, materiałów zasobu, wpisów w innych rejestrach publicznych oraz dokumentacji architektoniczno-budowlanej przechowywanej przez organy administracji architektoniczno-budowlanej.

Z poważaniem,

p.o. GŁÓWNY GEODETA KRAJU

Grażyna Kierznowska

Do wiadomości:

1. Dolnośląski WINGiK
2. Starosta Kłodzki
3. A/a