



Wojewoda Dolnośląski

Dolnośląski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego

GK-KGK.431.8.2020.NC

Wrocław, dnia 30 listopada 2020r.

SPRAWOZDANIE

z kontroli sprawdzającej w trybie uproszczonym, przeprowadzonej w Starostwie Powiatowym w Jeleniej Górze, dotyczącej realizacji zaleceń pokontrolnych skierowanych do Starosty Jeleniogórskiego w Wystąpieniu pokontrolnym z dnia 10 grudnia 2018r. znak GK-KGK.431.14.2018.MD

Na podstawie art. 7b ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 17 maja 1989r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2020r. poz. 2052), oraz art. 11 ustawy z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020r. poz. 224) w Starostwie Powiatowym w Jeleniej Górze została przeprowadzona kontrola sprawdzająca w trybie uproszczonym. Przedmiotowa kontrola została zaplanowana w opracowanym przez Dolnośląskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego i zatwierdzonym do realizacji przez Wojewodę Dolnośląskiego Okresowym planie kontroli na 2020 rok z dnia 19 listopada 2019r. wraz ze zmianami z dnia 9 kwietnia 2020r.

Nazwa organu zarządzającego przeprowadzenie kontroli

Wojewoda Dolnośląski (działający w imieniu Wojewody Dolnośląskiego - Dolnośląski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego z siedzibą we Wrocławiu, przy pl. Powstańców Warszawy 1, 50-153 Wrocław).

Nazwa i siedziba jednostki kontrolowanej

Starostwo Powiatowe w Jeleniej Górze z siedzibą przy ul. Jana Kochanowskiego 10 w Jeleniej Górze. Zadania z zakresu geodezji i kartografii realizowane są w Wydziale Geodezji, Kartografii i Gospodarki Nieruchomościami oraz w Powiatowym Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej mieszczącymi się w budynku przy ul. Podchorążych 15 w Jeleniej Górze.

Data przeprowadzenia kontroli

O planowanej kontroli zawiadomiono Starostę Jeleniogórskiego pismem z dnia 2 września 2020r. znak GK-KGK.431.8.2020.NP (str. 27 akt kontroli).

Czynności kontrolne zostały przeprowadzone w okresie od dnia 17 września 2020r. do dnia sporządzenia Sprawozdania.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli Starostwa Powiatowego w Jeleniej Górze pod pozycją nr 3/2020.

Podstawa prawna kontroli oraz wykaz stosowanych skrótów i pojęć

Lp.	Tytuł	Publikacja
1	2	3
1	Ustawa z dnia 17 maja 1989r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (zwana dalej <i>ustawą PgiK</i>)	Dz. U. z 2020r. poz. 276, 284, 1086
2	Ustawa z dnia 16 kwietnia 2020r. o zmianie ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz niektórych innych ustaw	Dz. U. z 2020r. poz. 782
3	Ustawa z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej (zwana dalej <i>ustawą o kontroli</i>)	Dz. U. z 2020r. poz. 224
4	Ustawa z dnia 4 marca 2010r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (zwana dalej <i>ustawą o IIP</i>)	Dz. U. z 2020r. poz. 177 ze zm.
5	Rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 5 września 2013r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie zasobu</i>)	Dz. U. z 2013r. poz. 1183
6	Rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie egib</i>)	Dz. U. z 2019r. poz. 393

7	Rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 14 lutego 2012r. w sprawie osnów geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie osnów</i>)	Dz. U. z 2012r. poz. 352
8	Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 9 listopada 2004r. w sprawie wymagań, jakim powinni odpowiadać wojewódzcy inspektorzy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, geodeci województw, geodeci powiatowi i geodeci gminni (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie wymagań</i>)	Dz. U. Nr 249, poz. 2498
9	Rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 21 października 2015r. w sprawie powiatowej bazy GESUT i krajowej bazy GESUT (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie GESUT</i>)	Dz. U. z 2015r. poz. 1938
10	Rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 2 listopada 2015r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie BDOT500 i MZ</i>)	Dz. U. z 2015r. poz. 2028
11	Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 12 kwietnia 2012r. w sprawie Krajowych Ram Interoperacyjności minimalnych wymagań dla rejestrów publicznych i wymiany informacji w postaci elektronicznej oraz minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie KRI</i>)	Dz. U. z 2017r. poz. 2247
12	Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 20 października 2010r. w sprawie ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą informacji przestrzennej (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie ewidencji zbiorów i usług</i>)	Dz. U. Nr 201, poz. 1333 ze zm.
13	Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 17 stycznia 2013r. w sprawie zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie zsin</i>)	Dz. U. z 2013r. poz. 249
14	Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie instrukcji kancelaryjnej</i>)	Dz. U. Nr 14, poz. 67 ze zm.

Wykaz stosowanych skrótów i pojęć:

- państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny – dalej *pzgik*,
- kopia potwierdzona za zgodność z oryginalnymi dokumentami przekazana w toku prowadzonej kontroli przez pracownika jednostki kontrolowanej – dalej *potwierdzona kopia*,
- Wydział Geodezji, Kartografii i Gospodarki Nieruchomościami – dalej *Wydział*,
- Jednostka budżetowa powiatu jeleniogórskiego pod nazwą Powiatowy Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Jeleniej Górze – dalej *PODGiK*,
- Uchwała nr 28/78/15 Zarządu Powiatu Jeleniogórskiego z dnia 9 lipca 2015r. w sprawie Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Jeleniej Górze, zmienione kolejno uchwałami Zarządu Powiatu Jeleniogórskiego nr 173/539/2017 z dnia 29 września 2017r., 56/155/19 z dnia 30 września 2019r. oraz nr 74/219/19 z dnia 19 grudnia 2019r. – dalej *Regulamin Starostwa*,

- Zarządzenie nr 22/2015 Starosty Jeleniogórskiego z dnia 5 sierpnia 2015r. w sprawie organizacji i funkcjonowania Wydziału Geodezji, Kartografii i Gospodarki Nieruchomościami w Starostwie Powiatowym w Jeleniej Górze, zmienione kolejno zarządzeniami Starosty Jeleniogórskiego nr 41/2015 z dnia 24 września 2015r., nr 7/2016 z dnia 3 marca 2016r. oraz nr 60/2019 z dnia 3 października 2019r. – dalej *Regulamin Wydziału*,
- Uchwała XLIX/286/10 Rady Powiatu Jeleniogórskiego z dnia 26 października 2010r. w sprawie utworzenia jednostki budżetowej pod nazwą Powiatowy Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Jeleniej Górze – dalej *Statut PODGiK*,
- Uchwała nr 231/700/18 Zarządu Powiatu Jeleniogórskiego z dnia 20 sierpnia 2018r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Jeleniej Górze – dalej *Regulamin PODGiK*,
- ewidencja gruntów i budynków – dalej *egib*,
- baza danych ewidencji gruntów i budynków – dalej baza danych EGIB,
- baza danych geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu – dalej baza danych GESUT,
- baza danych szczegółowych osnów geodezyjnych – dalej BDSOG,
- baza danych rejestru cen nieruchomości – dalej baza danych RCN (w brzmieniu *ustawy Pgik* sprzed 31.07.2020r. – baza danych rejestru cen i wartości nieruchomości – RCiWN),
- Zintegrowany System Informacji o Nieruchomościach – dalej ZSIN,
- baza danych obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500-1:5000 – dalej BDOT500.

Przedmiot, zakres oraz okres objęty kontrolą

Kontrolą objęto realizację zaleceń pokontrolnych skierowanych do Starosty Jeleniogórskiego w Wystąpieniu pokontrolnym z dnia 10 grudnia 2018r. znak GK-KGK.431.8.2020.MD.

Tryb kontroli: uproszczony (sprawdzająca).

Okres objęty kontrolą: od 1 marca 2019r. do 4 września 2020r.

Wnioski z przeprowadzonej kontroli

Przeprowadzone czynności kontrolne doprowadziły do następujących wniosków:

- 1) Pomimo zobowiązania Starosty do realizacji zalecenia pokontrolnego w zakresie doprowadzenia zapisów dokumentacji dotyczącej organizacji i zasad funkcjonowania *Wydziału* i *PODGiK* do wzajemnej spójności oraz aktualności wynikającej z obowiązujących przepisów prawa w zakresie geodezji i kartografii, organ nie podjął działań w celu realizacji tego zalecenia.

- 2) Pomimo, że organ zaktualizował wydane pracownikom upoważnienia do wykonywania w jego imieniu zadań związanych z prowadzeniem BDOT oraz baz danych: EGiB, GESUT i RCN, pracownicy zajmujący się prowadzeniem BDSOG, zostali upoważnieni jedynie do udostępniania danych z tej bazy danych.
- 3) Organ w dalszym ciągu nie dokonał skutecznego zasilenia Centralnego Repozytorium ZSIN danymi z bazy danych EGiB. Zauważyć należy, iż termin na wykonanie tego obowiązku upływał 9 marca 2016r.

Zalecenia pokontrolne

Mając na względzie przedstawione w pkt. 10 wnioski z przeprowadzonej kontroli oraz stwierdzone w toku kontroli nieprawidłowości, działając w oparciu o zapisy art. 52 ust. 4 *ustawy o kontroli*, zobowiązuję Pana Starostę do realizacji następujących zaleceń pokontrolnych:

- 1) Doprowadzić do wzajemnej spójności oraz aktualności wynikającej z obowiązujących przepisów prawa w zakresie geodezji i kartografii zapisy dokumentacji dotyczącej organizacji i zasad funkcjonowania *Wydziału* i *PODGiK* (str. 10-11 niniejszego Sprawozdania).
- 2) Dokonać skutecznego zasilenia danymi *egib* Centralnego Repozytorium ZSIN. Jednocześnie przedłożyć harmonogram niezbędnych prac, które należy przeprowadzić w tym zakresie (str. 12-14 niniejszego Sprawozdania).
- 3) Dostosować zbiory danych szczegółowej osnowy poziomej do przepisów z zakresu geodezji i kartografii. Przedłożyć harmonogram prac, które należy przeprowadzić w tym zakresie wraz ze wskazaniem szacowanych kosztów ich wykonania (str. 16 niniejszego Sprawozdania).

Wojewoda Dolnośląski

Jarosław Obremski

/dokument podpisany elektronicznie/

.....
(podpis kierownika jednostki kontrolującej)