



Wojewoda Dolnośląski

Dolnośląski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego

GK-KGK.431.7.2020.PI

Wrocław, dnia 30 listopada 2020r.

SPRAWOZDANIE

**z kontroli sprawdzającej w trybie uproszczonym,
przeprowadzonej w Starostwie Powiatowym w Legnicy,
dotyczącej realizacji zaleceń pokontrolnych skierowanych do
Starosty Legnickiego w Wystąpieniu pokontrolnym
z dnia 31 października 2018r. znak GK-KGK.431.12.2018.AD**

Na podstawie art. 7b ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 17 maja 1989r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2020r. poz. 276 ze zm.) oraz art. 11 ustawy z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020r. poz. 224), została przeprowadzona kontrola sprawdzająca w trybie uproszczonym w Starostwie Powiatowym w Legnicy. Przedmiotowa kontrola została zaplanowana w opracowanym przez Dolnośląskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego i zatwierdzonym do realizacji przez Wojewodę Dolnośląskiego Okresowym planie kontroli na 2020 rok z dnia 19 listopada 2019r. wraz ze zmianami z dnia 9 kwietnia 2020r.

Nazwa organu zarządzającego przeprowadzenie kontroli

Wojewoda Dolnośląski (działający w imieniu Wojewody Dolnośląskiego - Dolnośląski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego z siedzibą we Wrocławiu, przy pl. Powstańców Warszawy 1, 50-153 Wrocław).

Nazwa i siedziba jednostki kontrolowanej

Starostwo Powiatowe w Legnicy, z siedzibą przy pl. Słowiańskim 1 w Legnicy.

Data przeprowadzenia kontroli

O planowanej kontroli zawiadomiono Starostę Legnickiego pismem z dnia 1 września 2020r. znak GK-KGK.431.7.2020.NP (str. 1 akt kontroli).

Czynności kontrolne zostały przeprowadzone w okresie od dnia 8 września 2020r. do dnia sporządzenia niniejszego Sprawozdania.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli Starostwa Powiatowego w Legnicy pod pozycją nr 2/2020.

Podstawa prawna kontroli oraz wykaz stosowanych skrótów i pojęć

Lp.	Tytuł	Publikacja
1	2	3
1	Ustawa z dnia 17 maja 1989r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (zwana dalej <i>ustawą Pgik</i>)	Dz. U. z 2020r. poz. 276, 284, 1086
2	Ustawa z dnia 16 kwietnia 2020r. o zmianie ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz niektórych innych ustaw	Dz. U. z 2020r. poz. 782
3	Ustawa z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej (zwana dalej <i>ustawą o kontroli</i>)	Dz. U. z 2020r. poz. 224
4	Rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji w sprawie osnów geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych z dnia 14 lutego 2012r. (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie osnów</i>)	Dz.U. z 2012r. poz. 352
5	Rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 5 września 2013r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie zasobu</i>)	Dz. U. z 2013r. poz. 1183
6	Rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie egib</i>)	Dz. U. z 2019r. poz. 393
7	Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 9 listopada 2004r. w sprawie wymagań, jakim powinni odpowiadać wojewódzcy inspektorzy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, geodeci województw, geodeci powiatowi	Dz. U. Nr 249, poz. 2498

	i geodeci gminni (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie wymagań</i>)	
8	Rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 21 października 2015r. w sprawie powiatowej bazy GESUT i krajowej bazy GESUT (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie GESUT</i>)	Dz. U. z 2015r. poz. 1938
9	Rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 2 listopada 2015r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie BDOT500 i MZ</i>)	Dz. U. z 2015r. poz. 2028
10	Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 17 stycznia 2013r. w sprawie zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie ZSIN</i>)	Dz. U. z 2013r. poz. 249

Wykaz stosowanych skrótów i pojęć:

- państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny – dalej *pzgik*,
- kopia potwierdzona za zgodność z oryginalnymi dokumentami przekazana w toku prowadzonej kontroli przez pracownika jednostki kontrolowanej – dalej *potwierdzona kopia*,
- Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Legnicy przyjęty uchwałą nr 38/117/2019 Zarządu Powiatu Legnickiego z dnia 5 września 2019r., zmieniony kolejno uchwałami Zarządu Powiatu Legnickiego nr 43/131/2019 z dnia 4 października 2019r., nr 61/190/2020 z dnia 30 stycznia 2020r., nr 69/216/2020 z dnia 26 marca 2020r. – dalej *Regulamin Starostwa*,
- Powiatowy Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej będący komórką organizacyjną Starostwa Powiatowego w Legnicy – dalej *PODGiK*,
- ewidencja gruntów i budynków – dalej *egib*,
- baza danych ewidencji gruntów i budynków – dalej baza danych EGIB,
- baza danych geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu – dalej baza danych GESUT,
- baza danych szczegółowych osnów geodezyjnych – dalej BDSOG,
- baza danych obiektów topograficznych o szczególności zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500-1:5000 – dalej BDOT500,
- Zintegrowany System Informacji o Nieruchomościach – dalej ZSIN,
- system teleinformatyczny wykorzystywany w jednostce kontrolowanej zarówno do prowadzenia baz danych, jak i do pozyskiwania, ewidencjonowania, przechowywania, udostępniania oraz zabezpieczania materiałów zasobu (system PZGiK) – dalej system Ewid 2007,
- ePUAP – elektroniczna platforma usług administracji publicznej.

Przedmiot, zakres oraz okres objęty kontrolą

Kontrolą objęto realizację zaleceń pokontrolnych skierowanych do Starosty Legnickiego w Wystąpieniu pokontrolnym z dnia 31 października 2018r. znak GK-KGK.431.12.2018.AD.

Tryb kontroli: uproszczony (sprawdzająca).

Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2019r. do 31 sierpnia 2020r.

Wnioski z przeprowadzonej kontroli

Przeprowadzone czynności kontrolne doprowadziły do następujących wniosków:

- 1) Organ w dalszym ciągu nie dokonał skutecznego zasilenia Centralnego Repozytorium ZSIN danymi z bazy danych EGiB. Zauważyć należy, iż termin na wykonanie tego obowiązku upłynął 9 marca 2016r.
- 2) Pomimo, iż w ewidencji materiałów zasobu od 24 kwietnia 2019r. na bieżąco rejestrowane są obligatoryjne informacje, nie wszystkie pozycje uzupełniane są zgodnie z załącznikami do *rozporządzenia w sprawie zasobu*.
- 3) Organ nie dokonał w myśl zapisów § 7 ust. 3 *rozporządzenia w sprawie zasobu* integracji systemu PZGiK z systemem do elektronicznego zarządzania dokumentacją, jakim jest funkcjonujący w jednostce kontrolowanej system IntraDok. Dokumenty elektroniczne wpływające za pośrednictwem ePUAP nadal są rejestrowane podwójnie (w obu funkcjonujących w Starostwie systemach).
- 4) Kontrola narzędziami systemu Ewid 2007 wykazała złą jakość danych w bazie danych EGiB.
- 5) Organ nie założył kartotek budynków i kartotek lokali dla 6 jednostek ewidencyjnych, pomimo iż termin na ich założenie upłynął 31 grudnia 2016r.
- 6) **Starosta Legnicki rażąco narusza zapisy art. 53b ustawy PgiK nadal prowadząc mapę zasadniczą w postaci analogowej. Jednocześnie obarcza wykonawców prac geodezyjnych obowiązkiem aktualizacji tej mapy.**

Zalecenia pokontrolne

Mając na względzie przedstawione w pkt. 10 wnioski z przeprowadzonej kontroli oraz stwierdzone w toku kontroli nieprawidłowości, działając w oparciu o zapisy art. 52 ust. 4 *ustawy o kontroli*, zobowiązuję Pana Starostę do realizacji następujących zaleceń pokontrolnych:

1. Dokonać skutecznego zasilenia danymi *egib* Centralnego Repozytorium ZSIN (str. 12-13 niniejszego Sprawozdania).

2. Niezwłocznie wyeliminować błędy wykazane w kontroli bazy danych EGiB narzędziami systemu Ewid 2007. Jednocześnie przedłożyć harmonogram niezbędnych do wykonania w tym celu prac (str. 11-12 niniejszego Sprawozdania).
3. Założyć kartoteki budynków i kartoteki lokali dla jednostek ewidencyjnych, dla których do tej pory kartotek tych nie założono. Przedłożyć harmonogram niezbędnych prac, które należy przeprowadzić w tym zakresie wraz ze wskazaniem szacowanych kosztów ich wykonania (str. 14-15 niniejszego Sprawozdania).
4. Dostosować zbiory danych szczegółowej poziomej osnowy geodezyjnej do przepisów z zakresu geodezji i kartografii. Przedłożyć harmonogram prac, które należy przeprowadzić w tym zakresie wraz ze wskazaniem szacowanych kosztów ich wykonania (str. 15-16 niniejszego Sprawozdania).
5. Zaprzestać w trybie pilnym prowadzenia mapy zasadniczej w postaci analogowej. Przedstawić szacowany koszt dostosowania mapy zasadniczej do zgodności z przepisami prawa z zakresu geodezji i kartografii (str. 17 niniejszego Sprawozdania).

Wojewoda Dolnośląski

Jarosław Obremski

/dokument podpisany elektronicznie/

.....
(podpis kierownika jednostki kontrolującej)