



**Wojewoda Dolnośląski**

**Dolnośląski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego**

---

GK-KGK.431.12.2020.PI

Wrocław, dnia 23 grudnia 2020r.

## **SPRAWOZDANIE**

**z kontroli sprawdzającej w trybie uproszczonym,  
przeprowadzonej w Starostwie Powiatowym w Wołowie,  
dotyczącej realizacji zaleceń pokontrolnych skierowanych do  
Starosty Wołowskiego w Wystąpieniu pokontrolnym  
z dnia 12 lutego 2019r. znak GK-KGK.431.18.2018.MP1**

Na podstawie art. 7b ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 17 maja 1989r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2020r. poz. 276 ze zm.) oraz art. 11 ustawy z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020r. poz. 224), została przeprowadzona kontrola sprawdzająca w trybie uproszczonym w Starostwie Powiatowym w Wołowie. Przedmiotowa kontrola została zaplanowana w opracowanym przez Dolnośląskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego i zatwierdzonym do realizacji przez Wojewodę Dolnośląskiego Okresowym planie kontroli na 2020 rok z dnia 19 listopada 2019r. wraz ze zmianami z dnia 9 kwietnia 2020r.

**Nazwa organu zarządzającego przeprowadzenie kontroli**

Wojewoda Dolnośląski (działający w imieniu Wojewody Dolnośląskiego - Dolnośląski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego z siedzibą we Wrocławiu, przy pl. Powstańców Warszawy 1, 50-153 Wrocław).

**Nazwa i siedziba jednostki kontrolowanej**

Starostwo Powiatowe w Wołowie, z siedzibą przy pl. Piastowskim 2 w Wołowie.

**Data przeprowadzenia kontroli**

O planowanej kontroli zawiadomiono Starostę Wołowskiego pismem z dnia 8 października 2020r. znak GK-KGK.431.12.2020.NP (str. 1 akt kontroli).

Czynności kontrolne zostały przeprowadzone w okresie od dnia 22 października 2020r. do dnia sporządzenia niniejszego Sprawozdania.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli Starostwa Powiatowego w Wołowie pod pozycją nr 1/2020.

**Podstawa prawna kontroli oraz wykaz stosowanych skrótów i pojęć**

Lp.	Tytuł	Publikacja
1	2	3
1	Ustawa z dnia 17 maja 1989r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (zwana dalej <i>ustawą Pgik</i> )	Dz. U. z 2020r. poz. 276, 284, 1086
2	Ustawa z dnia 16 kwietnia 2020r. o zmianie ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz niektórych innych ustaw	Dz. U. z 2020r. poz. 782
3	Ustawa z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej (zwana dalej <i>ustawą o kontroli</i> )	Dz. U. z 2020r. poz. 224
4	Rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji w sprawie osnów geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych z dnia 14 lutego 2012r. (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie osnów</i> )	Dz.U. z 2012r. poz. 352
5	Rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 5 września 2013r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie zasobu</i> )	Dz. U. z 2013r. poz. 1183
6	Rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie egib</i> )	Dz. U. z 2019r. poz. 393
7	Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 9 listopada 2004r. w sprawie wymagań, jakim powinni odpowiadać wojewódzcy inspektorzy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, geodeci województw, geodeci powiatowi i geodeci gminni (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie wymagań</i> )	Dz. U. Nr 249, poz. 2498

8	Rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 21 października 2015r. w sprawie powiatowej bazy GESUT i krajowej bazy GESUT (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie GESUT</i> )	Dz. U. z 2015r. poz. 1938
9	Rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 2 listopada 2015r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie BDOT500 i MZ</i> )	Dz. U. z 2015r. poz. 2028
10	Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 17 stycznia 2013r. w sprawie zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie ZSIN</i> )	Dz. U. z 2013r. poz. 249

Wykaz stosowanych skrótów i pojęć:

- państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny – dalej *pzgik*,
- kopia potwierdzona za zgodność z oryginalnymi dokumentami przekazana w toku prowadzonej kontroli przez pracownika jednostki kontrolowanej – dalej *potwierdzona kopia*,
- Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Wołowie przyjęty uchwałą nr 115/392/17 Zarządu Powiatu Wołowskiego z dnia 9 lutego 2017r., zmieniony kolejno uchwałami Zarządu Powiatu Wołowskiego nr 19/59/19 z dnia 10 kwietnia 2019r., nr 32/105/19 z dnia 26 czerwca 2019r. – dalej *Regulamin Starostwa*,
- Wydział Geodezji i Kartografii – dalej *Wydział*,
- ewidencja gruntów i budynków – dalej *egib*,
- baza danych ewidencji gruntów i budynków – dalej baza danych EGiB,
- baza danych geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu – dalej baza danych GESUT,
- baza danych szczegółowych osnów geodezyjnych – dalej BDSOG,
- baza danych rejestru cen nieruchomości – dalej baza danych RCN (w brzmieniu *ustawy PgiK* sprzed 31.07.2020r. – baza danych rejestru cen i wartości nieruchomości – RCiWN),
- baza danych obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500-1:5000 – dalej BDOT500,
- Zintegrowany System Informacji o Nieruchomościach – dalej ZSIN,
- system teleinformatyczny wykorzystywany w jednostce kontrolowanej zarówno do prowadzenia baz danych, jak i do pozyskiwania, ewidencjonowania, przechowywania, udostępniania oraz zabezpieczania materiałów zasobu (system PZGiK) – dalej system Ewid 2007,
- program GML Factory firmy „Softline Plus Jerzy Biegalski” – aplikacja przeznaczona do walidacji składniowej i atrybutowej plików GML, zawierających obiekty bazy danych m.in. baz danych: EGiB, BDOT500, GESUT, BDSOG – dalej *GML Factory*.

## **Przedmiot, zakres oraz okres objęty kontrolą**

Kontrolą objęto realizację zaleceń pokontrolnych skierowanych do Starosty Wołowskiego w Wystąpieniu pokontrolnym z dnia 12 lutego 2019r. znak GK-KGK.431.18.2018.MP1.

**Tryb kontroli:** uproszczony (sprawdzająca).

**Okres objęty kontrolą:** od 2 maja 2019r. do 21 października 2020r.

## **Wnioski z przeprowadzonej kontroli**

- 1) Starosta Wołowski nie podjął skutecznych działań w celu zapewnienia wykonywania zadań z zakresu geodezji i kartografii przy pomocy geodety powiatowego wchodzącego w skład starostwa powiatowego.
- 2) Stan danych w bazie danych EGiB pozwala na zasilenie Centralnego Repozytorium ZSIN, jednak raporty z przeprowadzonych kontroli narzędziami systemu Ewid 2007 wykazały występowanie w tej bazie: działek ujawnionych w części graficznej, dla których brak jest danych opisowych, działki ujawnionej wyłącznie w części opisowej bez geometrii, niestandardowego użytku oraz braku wartości atrybutu BPP dla punktów granicznych.
- 3) Pomimo iż przedłożono harmonogram prac dotyczących uzupełnienia danych ewidencyjnych (przewidziany do realizacji w latach 2022-2032), mając na względzie, iż dane zawarte w *egib* stanowią podstawę m.in. planowania gospodarczego, planowania przestrzennego, wymiaru podatków i świadczeń, statystyki publicznej oraz gospodarki nieruchomościami, zasadnym jest rozważenie realizacji zaplanowanych zadań w mniej odległym terminie, w szczególności biorąc pod uwagę zmieniający się z dniem 1 stycznia 2021r. zapis art. 41b *ustawy Pgik*.
- 4) W BDSOG znajdują się punkty osnowy 3 klasy oznaczone numerami niezgodnymi z zapisami *rozporządzenia w sprawie osnów*, natomiast 46% punktów osnowy szczegółowej poziomej i wielofunkcyjnej posiadających trzyczłonowe numery nie spełnia wymagań określonych w ust. 6 pkt 2 rozdziału 9 załącznika nr 1 do wyżej wymienionego rozporządzenia tj. trzeci człon numeru punktu jest czterocyfrowy, zamiast pięciocyfrowy.
- 5) Kontrole przeprowadzone narzędziem *GML Factory* wykazały niezgodność z przepisami prawa w zakresie geodezji i kartografii danych zawartych w bazach danych: EGiB, RCN, BDSOG, BDOT500 i GESUT.

## **Zalecenia pokontrolne**

1. Podnieść jakość danych w bazie danych EGiB. Przedłożyć harmonogram prac, które należy przeprowadzić w tym zakresie wraz ze wskazaniem szacowanych kosztów ich wykonania (str. 12-14, 16-17 niniejszego Sprawozdania).

2. Dostosować dane w bazach danych: RCN, GESUT, BDSOG i BDOT500 do zgodności z przepisami prawa w zakresie geodezji i kartografii. Jednocześnie przedłożyć szczegółowe harmonogramy niezbędnych prac, jakie należy podjąć w tym zakresie, ze wskazaniem szacowanych kosztów ich wykonania (str. 16-19, 21 niniejszego Sprawozdania).

Wojewoda Dolnośląski

Jarosław Obremski

/dokument podpisany elektronicznie/

.....  
(podpis kierownika jednostki kontrolującej)