



**Wojewoda Dolnośląski**

**Dolnośląski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego**

---

GK-KGK.431.7.2021.PI

Wrocław, dnia 4 sierpnia 2021r.

## **SPRAWOZDANIE**

**z kontroli sprawdzającej w trybie uproszczonym,  
przeprowadzonej w Starostwie Powiatowym w Ząbkowicach  
Śląskich, dotyczącej realizacji zaleceń pokontrolnych  
skierowanych do Starosty Ząbkowickiego w Wystąpieniu  
pokontrolnym z dnia 16 stycznia 2020r.  
znak GK-KGK.431.16.2019.MP**

Na podstawie art. 7b ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 17 maja 1989r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2020r. poz. 2052 ze zm.) oraz art. 11 ustawy z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020r. poz. 224), została przeprowadzona kontrola sprawdzająca w trybie uproszczonym w Starostwie Powiatowym w Ząbkowicach Śląskich. Przedmiotowa kontrola została zaplanowana w opracowanym przez Dolnośląskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego i zatwierdzonym do realizacji przez Wojewodę Dolnośląskiego Okresowym planie kontroli na 2021 rok z dnia 30 listopada 2020r.

**Nazwa organu zarządzającego przeprowadzenie kontroli**

Wojewoda Dolnośląski (działający w imieniu Wojewody Dolnośląskiego - Dolnośląski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego z siedzibą we Wrocławiu, przy pl. Powstańców Warszawy 1, 50-153 Wrocław).

**Nazwa i siedziba jednostki kontrolowanej**

Starostwo Powiatowe w Ząbkowicach Śląskich, z siedzibą przy ul. Henryka Sienkiewicza 11 oraz ul. Bolesława Prusa 5 w Ząbkowicach Śląskich.

**Data przeprowadzenia kontroli**

O planowanej kontroli zawiadomiono Starostę Ząbkowickiego pismem z dnia 30 kwietnia 2021r. znak GK-KGK.431.7.2021.AD.

Czynności kontrolne zostały przeprowadzone w okresie od dnia 11 maja 2021r. do dnia sporządzenia niniejszego Sprawozdania.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli Starostwa Powiatowego w Ząbkowicach Śląskich pod pozycją nr 1/2021.

**Podstawa prawna kontroli oraz wykaz stosowanych skrótów i pojęć**

Lp.	Tytuł	Publikacja
1	2	3
1	Ustawa z dnia 17 maja 1989r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (zwana dalej <i>ustawą Pgik</i> )	Dz. U. z 2020r. poz. 2052 ze zm.
2	Ustawa z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej (zwana dalej <i>ustawą o kontroli</i> )	Dz. U. z 2020r. poz. 224
3	Ustawa z dnia 4 marca 2010r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (zwana dalej <i>ustawą o IIP</i> )	Dz. U. z 2021r. poz. 214
4	Rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 5 września 2013r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie zasobu 2013</i> ) – obowiązywało do 30 maja 2021r.	Dz. U. z 2013r. poz. 1183
5	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 2 kwietnia 2021r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (obowiązuje od 31 maja 2021r.) (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie zasobu 2021</i> )	Dz.U. z 2021r. poz. 820
6	Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 9 listopada 2004r. w sprawie wymagań, jakim powinni odpowiadać wojewódzcy inspektorzy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, geodeci województw, geodeci powiatowi i geodeci gminni (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie wymagań</i> )	Dz. U. Nr 249, poz. 2498
7	Rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 21 października 2015r. w sprawie powiatowej bazy GESUT i krajowej bazy GESUT (zwane	Dz. U. z 2015r. poz. 1938

	dalej <i>rozporządzeniem w sprawie GESUT</i> )	
8	Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 9 listopada 2011r. w sprawie standardów technicznych wykonania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie standardów 2011</i> ) – obowiązywało do 21 sierpnia 2020r.	Dz. U. Nr 263 poz. 1572
9	Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 20 października 2010r. w sprawie ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą informacji przestrzennej (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie zbiorów i usług</i> )	Dz. U. Nr 201 poz. 1333 ze zm.

Wykaz stosowanych skrótów i pojęć:

- państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny – dalej *pzgik*,
- kopia potwierdzona za zgodność z oryginalnymi dokumentami przekazana w toku prowadzonej kontroli przez pracownika jednostki kontrolowanej – dalej *potwierdzona kopia*,
- Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Ząbkowicach Śląskich przyjęty uchwałą nr 244/2017 Zarządu Powiatu Ząbkowickiego z dnia 31 sierpnia 2017r., zmieniony uchwałą Zarządu Powiatu Ząbkowickiego nr 105/2020 z dnia 21 kwietnia 2020r.– dalej *Regulamin Starostwa*,
- Wydział Geodezji, Katastru i Nieruchomości – dalej *Wydział*,
- Powiatowy Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej – dalej *PODGiK*,
- ewidencja gruntów i budynków – dalej *egib*,
- geodezyjna ewidencja sieci uzbrojenia terenu – dalej *gesut*,
- baza danych ewidencji gruntów i budynków – dalej baza danych EGIB,
- baza danych geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu – dalej baza danych GESUT,
- baza danych szczegółowych osnów geodezyjnych – dalej BDSOG,
- baza danych rejestru cen nieruchomości – dalej baza danych RCN,
- baza danych obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500-1:5000 – dalej BDOT500,
- weryfikacja zbiorów danych oraz innych materiałów stanowiących wyniki prac geodezyjnych lub kartograficznych – dalej *weryfikacja*.

**Przedmiot, zakres oraz okres objęty kontrolą**

Kontrolą objęto realizację zaleceń pokontrolnych skierowanych do Starosty Ząbkowickiego w Wystąpieniu pokontrolnym z dnia 16 stycznia 2020r. znak GK-KGK.431.16.2019.MP.

**Tryb kontroli:** uproszczony (sprawdzająca).

**Okres objęty kontrolą:** od 18 czerwca 2020r. do 30 kwietnia 2021r.

### **Wnioski z przeprowadzonej kontroli**

Przeprowadzone czynności kontrolne doprowadziły do następujących wniosków:

1. Z *Regulaminu Starostwa* nie wynika, aby w Starostwie Powiatowym w Ząbkowicach Śląskich, wszystkie zadania nałożone *ustawą Pgik* na Starostę, w jego w imieniu wykonywał Geodeta Powiatowy. Na podstawie *Regulaminu Starostwa* ustalono, że wykonywanie części tych zadań przypisano kierowanemu przez Geodetę Powiatowego *Wydziałowi*, a część komórce organizacyjnej Starostwa – *PODGiK*, nad którą Geodeta Powiatowy sprawuje tylko nadzór (nie kieruje bezpośrednio pracą *PODGiK*).
2. Czterech na trzynastu pracowników nie ma przypisanych w „Zakresach czynności” zadań, które faktycznie wykonują, a trzech na trzynastu pracowników nie posiada stosownych upoważnień do wykonywania czynności w imieniu Starosty. Jednocześnie czterech na ośmiu pracowników, którzy zajmują się prowadzeniem, aktualizacją, udostępnianiem bazy danych EGiB nie posiada stosownych upoważnień do przetwarzania danych osobowych w tym zbiorze.
3. Starosta Ząbkowicki nie zrealizował zalecenia pokontrolnego skierowanego do niego przez organ nadzoru geodezyjnego i kartograficznego dotyczącego poprawy jakości danych zawartych w prowadzonej bazie danych EGiB. Stan jakości tych danych w zakresie występowania działek ewidencyjnych o znacznych różnicach (co najmniej 20%) powierzchni w stosunku do powierzchni ewidencyjnej (wynikającej z danych opisowych) nie uległ poprawie od czasu przeprowadzenia poprzedniej kontroli. Starosta Ząbkowicki nie podjął skutecznych działań mających na celu wyeliminowanie występowania powyższych błędów, o czym świadczą ilości błędów wykazanych w kontroli w 2019r. oraz obecnie.
4. W trzech na czternaście kontrolowanych przypadków, termin narady koordynacyjnej został wyznaczony później niż po upływie 14 dni od dnia otrzymania od inwestora lub projektanta planu sytuacyjnego, co stanowi naruszenie art. 28b ust. 5 *ustawy Pgik*. Ponadto, na podstawie badania próby dokumentacji dotyczącej obsługi narad koordynacyjnych przeprowadzonych po 31 lipca 2020r. za pomocą środków komunikacji elektronicznej ustalono, iż Starosta Ząbkowicki zawiadamiając o naradzie koordynacyjnej wyznacza termin przeprowadzenia narady, nie zaś termin jej zakończenia. Zawiadomienia w tym przypadku przesyłane są w terminie krótszym niż 5 dni roboczych od wyznaczonej daty

przeprowadzenia narady, czym Starosta Ząbkowicki narusza zapisy art. 28b ust. 5a *ustawy PgiK*.

5. W badanej próbie Starosta Ząbkowicki dokonał aktualizacji danych zawartych w bazie danych GESUT w terminie późniejszym niż ten, który został określony w § 10 ust. 2 pkt 2 *rozporządzenia w sprawie GESUT*, tj. w terminie przekraczającym 30 dni od dnia, w którym zakończyła się narada koordynacyjna. Jednocześnie w trzech na siedem przypadków baza danych GESUT nie została zaktualizowana na podstawie danych lub informacji zawartych w dokumentach, które były przedmiotem narady koordynacyjnej.

### **Zalecenia pokontrolne**

1. W zapisach *Regulaminu Starostwa* jednoznacznie wskazać wykonywanie wszystkich zadań przypisanych Staroście *ustawą PgiK* przy pomocy Geodety Powiatowego, który powinien bezpośrednio kierować pracą osób realizujących poszczególne zadania z zakresu geodezji i kartografii.
2. Dostosować zakresy obowiązków pracowników do zgodności z faktycznie realizowanymi przez nich zadaniami.
3. Wydać stosowne upoważnienia pracownikom, którzy w imieniu Starosty Ząbkowickiego wykonują czynności z zakresu geodezji i kartografii.
4. Wydać stosowne upoważnienia do przetwarzania danych osobowych pracownikom zajmującym się przetwarzaniem tych danych w bazie danych EGiB.
5. W przypadku posiadania w zasobie stosownej dokumentacji doprowadzić niezwłocznie, nie później niż do dnia 18 lutego 2022r., dane zawarte w bazie danych EGiB do spójności i zgodności z przepisami prawa obowiązującymi w geodezji i kartografii w zakresie: błędów polegających na występowaniu działek ewidencyjnych o znacznych różnicach (co najmniej 20%) powierzchni geometrycznej w stosunku do powierzchni ewidencyjnej, niestandardowych użytków oraz atrybutów BPP. Przedstawić zestawienie zdiagnozowanych przypadków oraz wyniki podjętych działań.
6. Termin narady koordynacyjnej wyznaczać na dzień przypadający nie później niż po upływie 14 dni od dnia otrzymania od inwestora lub projektanta planu sytuacyjnego (art. 28b ust. 5 *ustawy PgiK*) lub w przypadku, gdy narada ma zostać przeprowadzona za pomocą środków komunikacji elektronicznej, wyznaczać termin jej zakończenia, który nie może być krótszy niż 5 dni roboczych i dłuższy niż 10 dni roboczych od dnia otrzymania od inwestora lub projektanta planu sytuacyjnego (art. 28b ust. 5a *ustawy PgiK*).

7. Dane w bazie danych GESUT aktualizować o informacje zawarte w dokumentach, które były przedmiotem narady koordynacyjnej, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w geodezji i kartografii.

Wicewojewoda Dolnośląski

Jarosław Kresa

/dokument podpisany elektronicznie/

.....  
(podpis kierownika jednostki kontrolującej)