



**Wojewoda Dolnośląski**

**Dolnośląski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego**

---

GK-KGK.431.10.2021.AD

Wrocław, dnia 30 września 2021r.

## **SPRAWOZDANIE**

**z kontroli sprawdzającej w trybie uproszczonym, przeprowadzonej w Starostwie Powiatowym w Zgorzelcu, dotyczącej realizacji zaleceń pokontrolnych skierowanych do Starosty Zgorzeleckiego w Wystąpieniu pokontrolnym z dnia 18 listopada 2019r. znak GK-KGK.431.9.2019.SP**

Na podstawie art. 7b ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 17 maja 1989r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2020r. poz. 2052 ze zm.), oraz art. 11 ustawy z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020r. poz. 224) w Starostwie Powiatowym w Zgorzelcu została przeprowadzona kontrola sprawdzająca w trybie uproszczonym. Przedmiotowa kontrola została zaplanowana w opracowanym przez Dolnośląskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego i zatwierdzonym do realizacji przez Wojewodę Dolnośląskiego Okresowym planie kontroli na 2021 rok z dnia 30 listopada 2020r.

### **Nazwa organu zarządzającego przeprowadzenie kontroli**

Wojewoda Dolnośląski (działający w imieniu Wojewody Dolnośląskiego - Dolnośląski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego z siedzibą we Wrocławiu, przy pl. Powstańców Warszawy 1, 50-153 Wrocław).

### **Nazwa i siedziba jednostki kontrolowanej**

Starostwo Powiatowe w Zgorzelcu z siedzibą przy ul. Bohaterów II Armii Wojska Polskiego 8a. Zadania z zakresu geodezji i kartografii realizowane są przez Wydział Geodezji i Kartografii.

### **Data przeprowadzenia kontroli**

O planowanej kontroli zawiadomiono Starostę Zgorzeleckiego pismem z dnia 27 lipca 2021r. znak GK-KGK.431.10.2021.NP (str. 35 akt kontroli).

Czynności kontrolne zostały przeprowadzone w okresie od dnia 2 sierpnia 2021r. do dnia sporządzenia niniejszego Sprawozdania.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli Starostwa Powiatowego w Zgorzelcu pod pozycją nr 3/2021.

### **Zespół kontrolerów**

Kontrolę przeprowadził zespół kontrolerów w następującym składzie:

- 1) **Sylwia Porucznik** – Kierownik Oddziału Kontroli Geodezyjnej i Kartograficznej w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, na podstawie upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego z dnia 21 lipca 2021r. nr 54/2021 (str. 11 akt kontroli).
- 2) **Anna Dziakowicz** – inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, na podstawie upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego z dnia 21 lipca 2021r. nr 55/2021, kierownik zespołu kontrolerów (str. 13, 21 akt kontroli).
- 3) **Natalia Ceglarek** – inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, na podstawie upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego z dnia 21 lipca 2021r. nr 56/2021 (str. 15 akt kontroli).
- 4) **Paulina Izdebska** – inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, na podstawie

upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego z dnia 21 lipca 2021r. nr 57/2021 (str. 17 akt kontroli).

5) **Norbert Piadyk** – inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, na podstawie upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego z dnia 21 lipca 2021r. nr 58/2021 (str. 19 akt kontroli).

6) **Marietta Piętak** – inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, na podstawie upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego z dnia 8 września 2021r. nr 60/2021 (str. 25 akt kontroli).

### 1. Podstawa prawna kontroli oraz wykaz stosowanych skrótów i pojęć

Lp.	Tytuł	Publikacja
1	2	3
1	Ustawa z dnia 17 maja 1989r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (zwana dalej <i>ustawą Pgik przed nowelizacją</i> ) w brzmieniu obowiązującym do 30 lipca 2020r.	Dz. U. z 2020r. poz. 276, 284, 1086
2	Ustawa z dnia 17 maja 1989r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (zwana dalej <i>ustawą Pgik</i> )	Dz. U. z 2020r. poz. 2052 ze zm.
3	Ustawa z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej (zwana dalej <i>ustawą o kontroli</i> )	Dz. U. z 2020r. poz. 224
4	Ustawa z dnia 4 marca 2010r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (zwana dalej <i>ustawą o IIP</i> )	Dz. U. z 2021r. poz. 214
5	Rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 5 września 2013r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie zasobu 2013</i> ) – obowiązywało do 30 maja 2021r.	Dz. U. z 2013r. poz. 1183
6	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 2 kwietnia 2021r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie zasobu 2021</i> ) – obowiązuje od 31 maja 2021r.	Dz. U. z 2021r. poz. 820
7	Rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie egib 2001</i> ) – obowiązywało do 30 lipca 2021r.	Dz. U. z 2019r. poz. 393
8	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 27 lipca 2021r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie egib 2021</i> ) - obowiązuje od 31 lipca 2021r.	Dz. U. z 2021r. poz. 1390

9	Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 9 listopada 2011r. w sprawie standardów technicznych wykonania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie standardów 2011</i> ) – obowiązywało do 21 sierpnia 2020r.	Dz. U. Nr 263 poz. 1572
10	Rozporządzenie Ministra Rozwoju z dnia 18 sierpnia 2020r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie standardów 2020</i> ) – obowiązuje od 22 sierpnia 2020r.	Dz. U. z 2020r. poz. 1429
11	Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 9 listopada 2004r. w sprawie wymagań, jakim powinni odpowiadać wojewódzcy inspektorzy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, geodeci województw, geodeci powiatowi i geodeci gminni (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie wymagań</i> )	Dz. U. Nr 249 poz. 2498
12	Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 20 października 2010r. w sprawie ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą informacji przestrzennej (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie zbiorów i usług</i> )	Dz. U. Nr 201 poz. 1333 ze zm.
13	Rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 21 października 2015r. w sprawie powiatowej bazy GESUT i krajowej bazy GESUT (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie GESUT 2015</i> )	Dz. U. z 2015r. poz. 1938
14	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021r. w sprawie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie GESUT 2021</i> )	Dz. U. z 2021r. poz. 1374

Wykaz stosowanych skrótów i pojęć:

- państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny – dalej *pzgik*,
- kopia potwierdzona za zgodność z oryginalnymi dokumentami przekazana w toku prowadzonej kontroli przez pracownika jednostki kontrolowanej – dalej *potwierdzona kopia*,
- Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Zgorzelcu stanowiący załącznik do uchwały nr 25/2019 Zarządu Powiatu Zgorzeleckiego z dnia 29 stycznia 2019r. w sprawie wprowadzenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Zgorzelcu ze zmianami wprowadzonymi uchwałami Zarządu Powiatu Zgorzeleckiego: z dnia 30 maja 2019r. nr 60/2019, z dnia 20 czerwca 2021r. nr 352/2021 – dalej *Regulamin*,
- Komórka organizacyjna Starostwa Powiatowego w Zgorzelcu - Wydział Geodezji i Kartografii – dalej *Wydział*,
- ewidencja gruntów i budynków – dalej *egib*,

- baza danych ewidencji gruntów i budynków – dalej baza danych EGiB,
- geodezyjna ewidencja sieci uzbrojenia terenu – dalej *gesut*,
- baza danych geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu – dalej baza danych GESUT,
- system teleinformatyczny do prowadzenia *pzgik* – dalej system PZGiK.

### **Przedmiot, zakres oraz okres objęty kontrolą**

Kontrolą objęto realizację zaleceń pokontrolnych skierowanych do Starosty Zgorzeleckiego w Wystąpieniu pokontrolnym z dnia 18 listopada 2019r. znak GK-KGK.431.9.2019.SP.

**Tryb kontroli:** uproszczony (sprawdzająca).

**Okres objęty kontrolą:** od 1 lipca 2020r. do 27 lipca 2021r.

### **Wnioski z przeprowadzonej kontroli**

1. Z zapisów *Regulaminu* wynika, iż Geodeta Powiatowy pełni jedynie nadzór nad *Wydziałem*, a nie kieruje on bezpośrednio pracą tej komórki. Jednocześnie z *Regulaminu* nie wynika, na czym polega sprawowany przez Geodetę Powiatowego nadzór nad tą komórką organizacyjną.
2. Realizacją zadań z zakresu geodezji i kartografii zajmują się w przeważającej większości osoby bez wykształcenia w tym kierunku.
3. Starosta Zgorzelecki nie zrealizował zaleceń pokontrolnych skierowanych do niego przez organ nadzoru geodezyjnego i kartograficznego i w okresie kontrolowanym:
  - nie podjęto działań zmierzających do przeprowadzenia modernizacji *egib*. Potrzeby w tym zakresie winny być odpowiednio zdiagnozowane, a zakres działań zaplanowany wraz z oszacowaniem kosztów oraz wskazaniem terminów, w jakich prace będą realizowane,
  - prowadzi i udostępnia dane *egib* z rażącym naruszeniem przepisów prawa. Organ przez szereg lat nie podjął działań mających na celu utworzenie tego rejestru z kompletem danych. Dane w bazie danych zawierają szereg błędów, które powinny zostać wyeliminowane,
  - nadal prowadzi mapę zasadniczą w postaci analogowej i udostępniał ją do aktualizacji jej treści wykonawcom prac,
  - przekraczał termin na uzgadnianie z wykonawcami prac listy materiałów zasobu,
  - nie udostępniał zbioru danych z bazy danych GESUT tylko skany dokumentacji, która była przedmiotem narady koordynacyjnej,

- nie poddaje, niezwłocznie i zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w zakresie geodezji i kartografii, kompletnemu procesowi cyfryzacji materiałów przyjmowanych do zasobu oraz udostępnianych w związku ze zgłoszeniem prac.
4. Geodeta Powiatowy nie dba o prawidłową organizację wykonywania zadań z zakresu geodezji i kartografii. Wykonywana jest praca zbędna, podczas gdy naruszane są obowiązujące przepisy prawa. Brak jest należytej kontroli nad sposobem wykonywania zadań przez pracowników.

### **Zalecenia pokontrolne**

1. Doprowadzić do wykonywania wszystkich zadań z zakresu geodezji i kartografii przy pomocy geodety powiatowego, który:
  - zapewni odpowiedni poziom merytorycznego i sprawnego oraz terminowego wykonywania zadań,
  - będzie miał na względzie uzyskiwanie najlepszych efektów z danych nakładów oraz optymalny dobór metod i środków służących osiągnięciu założonych celów.
2. Zapewnić wykonywanie zadań z zakresu geodezji i kartografii przez osoby posiadające wykształcenie w tym zakresie.
3. Przedstawić harmonogram działań mających na celu przeprowadzenie modernizacji *egib* z uwzględnieniem faktycznych potrzeb oraz terminów i niezbędnych środków finansowych.
4. Dostosować w terminie do dnia 31 marca 2022r. dane z bazy danych EGiB do zgodności z posiadanymi informacjami i dokumentami oraz przepisami obowiązującymi w geodezji i kartografii. Przedstawić harmonogram planowanych w tym zakresie działań. Informacje z operatu ewidencyjnego wydawać zgodnie przepisami obowiązującymi w geodezji i kartografii.
5. Kopie arkuszy map zasadniczych poddać procesowi cyfryzacji zgodnie z przepisami *rozporządzenia w sprawie zasobu 2021*.
6. Wykonać zalecenie dotyczące zaprzestania prowadzenia mapy zasadniczej w postaci analogowej.
7. W udostępnionej usłudze przeglądania zbiorów danych *egib* zapewnić możliwość wyświetlania wszystkich informacji, o których mowa w art. 5 ust. 2 *ustawy o IIP* oraz dostosować tę usługę do zgodności za specyfikacją techniczną publikacji powiatowych usług WMS.
8. Udostępniać wszystkie materiały zasobu objęte zgłoszeniem prac geodezyjnych zgodnie z zapisami art. 12 ust. 3 *ustawy Pgik*.

9. Informacje o projektowanych sieciach uzbrojenia terenu udostępniać zgodnie z przepisami obowiązującymi w geodezji i kartografii.
10. Pozyskać pisemne zgody na doręczanie pism za pomocą środków komunikacji elektronicznej od wszystkich zainteresowanych w sprawach dotyczących przeprowadzania narad koordynacyjnych.
11. Niezwłocznie poddawać cyfryzacji materiały przyjęte do zasobu przed wejściem w życie *rozporządzenia w sprawie zasobu 2013* oraz przyjmowane do *pzgik* na bieżąco.
12. Zapewnić prezentowanie się identyfikatorów ewidencyjnych materiałów zasobu w klauzulach, którymi opatrywane są udostępniane materiały zasobu.
13. Zaniechać uzgadniania z wykonawcami prac zamiast plików w formacie GML, plików tekstowych zawierających jedynie wykaz współrzędnych punktów i wymagać, aby wykonawcy prac wraz z operatem technicznym przekazywali pliki zawierające zbiory nowych, zmodyfikowanych lub zweryfikowanych danych, które należą do zakresu informacyjnego baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3 i 10 i 12 *ustawy Pgik*.

Wojewoda Dolnośląski

Jarosław Obremski

/Dokument podpisany elektronicznie/

.....  
(podpis kierownika jednostki kontrolującej)