



Wojewoda Dolnośląski

Dolnośląski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego

GK-KGK.431.1.2022.MP

Wrocław, dnia 22 marca 2022r.

SPRAWOZDANIE

z kontroli sprawdzającej w trybie uproszczonym, przeprowadzonej w Starostwie Powiatowym w Wałbrzychu, dotyczącej realizacji zaleceń pokontrolnych skierowanych do Starosty Wałbrzyskiego w Wystąpieniu pokontrolnym z dnia 17 grudnia 2019r. znak GK-KGK.431.12.2019.MP

Na podstawie art. 7b ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 17 maja 1989r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2021r. poz. 1990 ze zm.), oraz art. 11 ustawy z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020r. poz. 224) w Starostwie Powiatowym w Wałbrzychu została przeprowadzona kontrola sprawdzająca w trybie uproszczonym. Przedmiotowa kontrola została zaplanowana w opracowanym przez Dolnośląskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego i zatwierdzonym do realizacji przez Wojewodę Dolnośląskiego Okresowym planie kontroli na 2022 rok z dnia 17 listopada 2021r. wraz ze zmianami z dnia 4 marca 2022r.

Nazwa organu zarządzającego przeprowadzenie kontroli

Wojewoda Dolnośląski (działający w imieniu Wojewody Dolnośląskiego - Dolnośląski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego z siedzibą we Wrocławiu, przy pl. Powstańców Warszawy 1, 50-153 Wrocław).

Nazwa i siedziba jednostki kontrolowanej

Starostwo Powiatowe w Wałbrzychu z siedzibą przy al. Wyzwolenia 20-24. Zadania z zakresu geodezji i kartografii realizowane są przez Wydział Geodezji i Kartografii.

Data przeprowadzenia kontroli

O planowanej kontroli zawiadomiono Starostę Wałbrzyskiego pismem z dnia 5 stycznia 2022r. znak GK-KGK.431.1.2022.NP.

Czynności kontrolne zostały przeprowadzone w okresie od dnia 12 stycznia 2022r. do dnia sporządzenia niniejszego Sprawozdania.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli Starostwa Powiatowego w Wałbrzychu pod pozycją nr 1/2022.

Zespół kontrolerów

Kontrolę przeprowadził zespół kontrolerów w następującym składzie:

- 1) **Sylwia Porucznik** – Kierownik Oddziału Kontroli Geodezyjnej i Kartograficznej w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, na podstawie upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego z dnia 5 stycznia 2022r. nr 1/2022.
- 2) **Anna Dziakowicz** – starszy inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, na podstawie upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego z dnia 5 stycznia 2022r. nr 2/2022, kierownik zespołu kontrolerów.
- 3) **Marietta Piętak** – inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, na podstawie upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego z dnia 5 stycznia 2022r. nr 3/2022.
- 4) **Natalia Ceglarek** – inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, na podstawie upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego z dnia 5 stycznia 2022r. nr 4/2022.

- 5) **Norbert Piadyk** – inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, na podstawie upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego z dnia 5 stycznia 2022r. nr 5/2022.
- 6) **Paulina Izdebska** – inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, na podstawie upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego z dnia 5 stycznia 2022r. nr 6/2022.

Podstawa prawna kontroli oraz wykaz stosowanych skrótów i pojęć

Lp.	Tytuł	Publikacja
1	2	3
1	Ustawa z dnia 17 maja 1989r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (zwana dalej <i>ustawą Pgik przed nowelizacją</i>) w brzmieniu obowiązującym do 30 lipca 2020r.	Dz. U. z 2020r. poz. 276, 284, 1086
2	Ustawa z dnia 17 maja 1989r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (zwana dalej <i>ustawą Pgik</i>)	Dz. U. z 2021r. poz. 1990 ze zm.
3	Ustawa z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej (zwana dalej <i>ustawą o kontroli</i>)	Dz. U. z 2020r. poz. 224
4	Ustawa z dnia 4 marca 2010r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (zwana dalej <i>ustawą o IIP</i>)	Dz. U. z 2021r. poz. 214
5	Rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 5 września 2013r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie zasobu 2013</i>) – obowiązywało do 30 maja 2021r.	Dz. U. z 2013r. poz. 1183
6	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 2 kwietnia 2021r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie zasobu 2021</i>) – obowiązuje od 31 maja 2021r.	Dz. U. z 2021r. poz. 820
7	Rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie egib 2001</i>) – obowiązywało do 30 lipca 2021r.	Dz. U. z 2019r. poz. 393
8	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 27 lipca 2021r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie egib 2021</i>) – obowiązuje od 31 lipca 2021r.	Dz. U. z 2021r. poz. 1390 ze zm.
9	Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 9 listopada 2011r. w sprawie standardów technicznych wykonania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie standardów 2011</i>) – obowiązywało do 21 sierpnia 2020r.	Dz. U. Nr 263 poz. 1572

10	Rozporządzenie Ministra Rozwoju z dnia 18 sierpnia 2020r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie standardów 2020</i>) – obowiązuje od 22 sierpnia 2020r.	Dz. U. z 2020r. poz. 1429
11	Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 9 listopada 2004r. w sprawie wymagań, jakim powinni odpowiadać wojewódzcy inspektorzy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, geodeci województw, geodeci powiatowi i geodeci gminni (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie wymagań</i>)	Dz. U. Nr 249 poz. 2498
12	Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 20 października 2010r. w sprawie ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą informacji przestrzennej (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie zbiorów i usług</i>)	Dz. U. Nr 201 poz. 1333 ze zm.
13	Rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 21 października 2015r. w sprawie powiatowej bazy GESUT i krajowej bazy GESUT (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie GESUT 2015</i>)	Dz. U. z 2015r. poz. 1938
14	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021r. w sprawie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie GESUT 2021</i>)	Dz. U. z 2021r. poz. 1374

Wykaz stosowanych skrótów i pojęć:

- państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny – dalej *pzgik*,
- kopia potwierdzona za zgodność z oryginalnymi dokumentami przekazana w toku prowadzonej kontroli przez pracownika jednostki kontrolowanej – dalej *potwierdzona kopia*,
- Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Wałbrzychu stanowiący załącznik do uchwały nr 156/2021 Zarządu Powiatu Wałbrzyskiego z dnia 26 października 2021r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Wałbrzychu – dalej *Regulamin*,
- Komórka organizacyjna Starostwa Powiatowego w Wałbrzychu – Wydział Geodezji i Kartografii – dalej *Wydział*,
- ewidencja gruntów i budynków – dalej *egib*,
- baza danych ewidencji gruntów i budynków – dalej baza danych EGiB,
- baza danych obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500-1:5000 – dalej BDOT500
- baza danych geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu – dalej baza danych GESUT,
- system teleinformatyczny do prowadzenia *pzgik* – dalej system PZGiK.

Przedmiot, zakres oraz okres objęty kontrolą

Kontrolą objęto realizację zaleceń pokontrolnych skierowanych do Starosty Wałbrzyskiego w Wystąpieniu pokontrolnym z dnia 17 grudnia 2019r. znak GK-KGK.431.12.2019.MP.

Tryb kontroli: uproszczony (sprawdzająca).

Okres objęty kontrolą: od 1 lipca 2020r. do 5 stycznia 2022r.

Wnioski z przeprowadzonej kontroli

1. Zadania przypisane pracownikom *Wydziału* w ich „Zakresach czynności” są zgodne z faktycznie realizowanymi przez nich zadaniami z dziedziny geodezji i kartografii, natomiast nie wszyscy pracownicy zajmujący się przyjmowaniem wyników zgłoszonych prac geodezyjnych do zasobu zostali do tego upoważnieni.
2. Upoważnienia do przetwarzania danych osobowych posiadają wszyscy pracownicy *Wydziału*. Zauważyć jednak należy, iż spośród 13 przeanalizowanych upoważnień, 7 zostało wydanych na podstawie nieobowiązującej już ustawy z dnia 29 sierpnia 1997r. o ochronie danych osobowych.
3. Starosta Wałbrzyski nie zrealizował zalecenia pokontrolnego skierowanego do niego przez organ nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, dotyczącego poprawy jakości danych zawartych w bazie danych EGiB. Wyeliminowano po 1 błędzie dotyczącym działki, dla której brak było danych opisowych oraz działki ujawnionej wyłącznie w części opisowej, 328 błędów dotyczących budynków ujawnionych w części opisowej bez geometrii oraz 13 znacznych różnic pomiędzy powierzchnią działek w części opisowej i geometrycznej. Nadal występują błędy w każdej z powyższej grup, a ponadto liczba budynków, dla których brak jest danych opisowych, wzrosła. Starosta Wałbrzyski nie podjął skutecznych działań mających na celu wyeliminowanie występowania powyższych błędów, o czym świadczą ilości błędów wykazanych w kontroli w 2019r. oraz obecnie.
4. W klauzulach urzędowych nie dokumentuje się dat przyjęcia materiałów do zasobu, co wymagane jest wzorem nowej klauzuli zamieszczonym w załączniku do *rozporządzenia w sprawie zasobu 2021*. Poprawiono natomiast sposób prezentowania identyfikatorów ewidencyjnych w klauzulach.
5. W udostępnionej usłudze przeglądania zbiorów danych *egib* objętych infrastrukturą informacji przestrzennej zapewniono możliwość wyświetlania zawartości metadanych, o których mowa w art. 9 ust. 1 pkt 3 *ustawy o IIP*, niemniej jednak nie posiadają one uzupełnionych wartości.

6. Stwierdzono nieprawidłowości w pobieraniu opłaty za czynność uzgadniania usytuowania projektowanej sieci uzbrojenia terenu.
7. Wdrożona została e-usługa umożliwiająca przeprowadzanie narad koordynacyjnych.

Zalecenia pokontrolne

Mając na względzie przedstawione w pkt. 10 niniejszego Sprawozdania wnioski z przeprowadzonej kontroli oraz stwierdzone w jej trakcie nieprawidłowości, działając w oparciu o zapisy art. 52 ust. 4 *ustawy o kontroli*, zobowiązuje Pana Starostę do realizacji następujących zaleceń pokontrolnych:

1. Wydać pracownikom *Wydziału* odpowiednie upoważnienia do przyjmowania wyników zgłoszonych prac geodezyjnych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz przetwarzania danych osobowych.
2. W przypadku posiadania w zasobie stosownej dokumentacji doprowadzić niezwłocznie, nie później niż do dnia **31 sierpnia 2022r.**, dane zawarte w bazie danych EGiB do spójności i zgodności z przepisami prawa obowiązującymi w geodezji i kartografii. W odpowiedzi na zalecenia pokontrolne przedstawić harmonogram planowanych w tym zakresie działań.
3. W klauzulach urzędowych, którymi opatruje się materiały przyjmowane do *pzgik* dokumentować daty przyjęcia tych materiałów do zasobu.
4. Zapewnić prawidłowe, zgodne z przepisami prawa, działanie usługi przeglądania zbiorów danych *egib*.
5. Skutecznie wyeliminować nieprawidłowości w pobieraniu opłaty za czynność uzgadniania usytuowania projektowanej sieci uzbrojenia terenu.

Biorąc pod uwagę charakter wniosków i zaleceń pokontrolnych, wyznaczam dzień **29 kwietnia 2022r.** na złożenie informacji o sposobie wykorzystania przedstawionych wniosków oraz informacji o wykonaniu zaleceń pokontrolnych, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia.

Wojewoda Dolnośląski

Jarosław Obremski

/Dokument podpisany elektronicznie/

.....
(podpis kierownika jednostki kontrolującej)