



**Wojewoda Dolnośląski**

**Dolnośląski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego**

---

GK-KGK.431.4.2022.NC

Wrocław, dnia 25 maja 2022r.

## **SPRAWOZDANIE**

**z kontroli sprawdzającej w trybie uproszczonym, przeprowadzonej  
w Starostwie Powiatowym w Oławie, dotyczącej realizacji zaleceń  
pokontrolnych skierowanych do Starosty Oławskiego w Wystąpieniu  
pokontrolnym z dnia 7 lutego 2020r. znak GK-KGK.431.15.2019.AD**

Na podstawie art. 7b ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 17 maja 1989r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2021r. poz. 1990 ze zm.), oraz art. 11 ustawy z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020r. poz. 224) w Starostwie Powiatowym w Oławie została przeprowadzona kontrola sprawdzająca w trybie uproszczonym. Przedmiotowa kontrola została zaplanowana w opracowanym przez Dolnośląskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego i zatwierdzonym do realizacji przez Wojewodę Dolnośląskiego Okresowym planie kontroli na 2022 rok z dnia 17 listopada 2021r. wraz ze zmianami z dnia 4 marca 2022r.

### **Nazwa organu zarządzającego przeprowadzenie kontroli**

Wojewoda Dolnośląski (działający w imieniu Wojewody Dolnośląskiego - Dolnośląski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego z siedzibą we Wrocławiu, przy pl. Powstańców Warszawy 1, 50-153 Wrocław).

### **Nazwa i siedziba jednostki kontrolowanej**

Starostwo Powiatowe w Oławie z siedzibą przy ul. 3 Maja 1. Zadania z zakresu geodezji i kartografii realizowane są przez Wydział Geodezji i Kartografii – Powiatowy Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej.

### **Data przeprowadzenia kontroli**

O planowanej kontroli zawiadomiono Starostę Oławskiego pismem z dnia 3 marca 2022r. znak GK-KGK.431.4.2022.NP (str. 23 akt kontroli).

Czynności kontrolne zostały przeprowadzone w okresie od dnia 9 marca 2022r. do dnia sporządzenia niniejszego Sprawozdania.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli Starostwa Powiatowego w Oławie pod pozycją nr 2/2022.

### **Zespół kontrolerów**

Kontrolę przeprowadził zespół kontrolerów w następującym składzie:

- 1) **Sylwia Porucznik** – Kierownik Oddziału Kontroli Geodezyjnej i Kartograficznej w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, na podstawie upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego z dnia 3 marca 2022r. nr 18/2022 (str. 11-12 akt kontroli).
- 2) **Anna Dziakowicz** – starszy inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, na podstawie upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego z dnia 3 marca 2022r. nr 19/2022, kierownik zespołu kontrolerów (str. 13-14 akt kontroli).
- 3) **Natalia Ceglarek** – inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, na podstawie upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego z dnia 3 marca 2022r. nr 20/2022 (str. 15-16 akt kontroli).
- 4) **Norbert Piadyk** – inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, na podstawie

upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego z dnia 3 marca 2022r. nr 21/2022 (str. 17-18 akt kontroli).

- 5) **Paulina Izdebska** – inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, na podstawie upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego z dnia 3 marca 2022r. nr 22/2022 (str. 19-20 akt kontroli).

### Podstawa prawna kontroli oraz wykaz stosowanych skrótów i pojęć

Lp.	Tytuł	Publikacja
1	2	3
1	Ustawa z dnia 17 maja 1989r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (zwana dalej <i>ustawą Pgik przed nowelizacją</i> ) w brzmieniu obowiązującym do 30 lipca 2020r.	Dz. U. z 2020r. poz. 276, 284, 1086
2	Ustawa z dnia 17 maja 1989r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (zwana dalej <i>ustawą Pgik</i> )	Dz. U. z 2021r. poz. 1990 ze zm.
3	Ustawa z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej (zwana dalej <i>ustawą o kontroli</i> )	Dz. U. z 2020r. poz. 224
4	Ustawa z dnia 4 marca 2010r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (zwana dalej <i>ustawą o IIP</i> )	Dz. U. z 2021r. poz. 214
5	Rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 5 września 2013r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie zasobu 2013</i> ) – obowiązywało do 30 maja 2021r.	Dz. U. z 2013r. poz. 1183
6	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 2 kwietnia 2021r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie zasobu 2021</i> ) – obowiązuje od 31 maja 2021r.	Dz. U. z 2021r. poz. 820
7	Rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie egib 2001</i> ) – obowiązywało do 30 lipca 2021r.	Dz. U. z 2019r. poz. 393
8	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 27 lipca 2021r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie egib 2021</i> ) – obowiązuje od 31 lipca 2021r.	Dz. U. z 2021r. poz. 1390 ze zm.
9	Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 9 listopada 2011r. w sprawie standardów technicznych wykonania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie standardów 2011</i> ) – obowiązywało do 21 sierpnia 2020r.	Dz. U. Nr 263 poz. 1572

10	Rozporządzenie Ministra Rozwoju z dnia 18 sierpnia 2020r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie standardów 2020</i> ) – obowiązuje od 22 sierpnia 2020r.	Dz. U. z 2020r. poz. 1429
11	Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 9 listopada 2004r. w sprawie wymagań, jakim powinni odpowiadać wojewódzcy inspektorzy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, geodeci województw, geodeci powiatowi i geodeci gminni (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie wymagań</i> )	Dz. U. Nr 249 poz. 2498
12	Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 20 października 2010r. w sprawie ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą informacji przestrzennej (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie zbiorów i usług</i> )	Dz. U. Nr 201 poz. 1333 ze zm.
13	Rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 21 października 2015r. w sprawie powiatowej bazy GESUT i krajowej bazy GESUT (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie GESUT 2015</i> )	Dz. U. z 2015r. poz. 1938
14	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021r. w sprawie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie GESUT 2021</i> )	Dz. U. z 2021r. poz. 1374

Wykaz stosowanych skrótów i pojęć:

- państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny – dalej *pzgik*,
- kopia potwierdzona za zgodność z oryginalnymi dokumentami przekazana w toku prowadzonej kontroli przez pracownika jednostki kontrolowanej – dalej *potwierdzona kopia*,
- Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Oławie wprowadzony Uchwałą nr XVIII/106/2008 Rady Powiatu w Oławie z dnia 26 lutego 2008r. wraz ze zmianami – dalej *Regulamin*,
- komórka organizacyjna Starostwa Powiatowego w Oławie – Wydział Geodezji i Kartografii – Powiatowy Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej – dalej *Wydział*,
- ewidencja gruntów i budynków – dalej *egib*,
- geodezyjna ewidencja sieci uzbrojenia terenu – dalej *gesut*,
- baza danych ewidencji gruntów i budynków – dalej baza danych EGİB,
- baza danych szczegółowych osnów geodezyjnych – dalej BDSOG,
- baza danych rejestru cen nieruchomości – dalej baza danych RCN,
- baza danych obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500-1:5000 – dalej BDOT500,
- baza danych geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu – dalej baza danych GESUT,

- PEUG – projekt pod nazwą „Platforma Elektronicznych Usług Geodezyjnych” realizowany przez Związek Powiatów Województwa Dolnośląskiego,
- system teleinformatyczny do prowadzenia *pzgik* – dalej system PZGiK.

### **Przedmiot, zakres oraz okres objęty kontrolą**

Kontrolą objęto realizację zaleceń pokontrolnych skierowanych do Starosty Oławskiego w Wystąpieniu pokontrolnym z dnia 7 lutego 2020r. znak GK-KGK.431.15.2019.AD.

**Tryb kontroli:** uproszczony (sprawdzająca).

**Okres objęty kontrolą:** od 1 lutego 2021r. do 3 marca 2022r.

### **Wnioski z przeprowadzonej kontroli**

1. Nie wszyscy pracownicy *Wydziału* posiadają w „Zakresach czynności, uprawnień i odpowiedzialności” przypisane konkretne zadania, które faktycznie realizują.
2. Starosta Oławski nie zrealizował zalecenia pokontrolnego skierowanego do niego przez organ nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, dotyczącego doprowadzenia do spójności danych zawartych w części opisowej i geometrycznej bazy danych EGiB. Wyeliminowano 8 błędów dotyczących występowania działek wyłącznie w części opisowej oraz 16 błędów dotyczących występowania budynków ujawnionych wyłącznie w części opisowej. Nadal jednak występują błędy dotyczące działek ujawnionych wyłącznie w części opisowej oraz występowania różnic powierzchni działek pomiędzy częścią opisową a częścią geometryczną. Starosta Oławski nie podjął skutecznych działań mających na celu wyeliminowanie występowania powyższych błędów.
3. Starosta Oławski nadal nie wykazuje wszystkich danych ewidencyjnych zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa z zakresu geodezji i kartografii.
4. Starosta Oławski wpisał do ewidencji materiałów zasobu mapy ewidencyjne, które były przechowywane w postaci dokumentów elektronicznych przed wejściem w życie *rozporządzenia w sprawie zasobu 2013*.
5. W udostępnionej usłudze przeglądania zbiorów danych *egib* objętych infrastrukturą informacji przestrzennej zapewniono możliwość wyświetlania zawartości metadanych, o których mowa w art. 9 ust. 1 pkt 3 *ustawy o IIP*, niemniej jednak nie posiadają one uzupełnionych wartości.
6. Wdrożona została e-usługa umożliwiająca przeprowadzanie narad koordynacyjnych.
7. Stwierdzono nieprawidłowości w wykazywaniu wszystkich niezbędnych informacji w protokołach z narad koordynacyjnych przeprowadzonych za pomocą e-usługi.

8. Starosta Oławski nie zrealizował zalecenia pokontrolnego skierowanego do niego przez organ nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, dotyczącego doręczania zawiadomień o sposobie i terminie przeprowadzenia narady koordynacyjnej za pomocą środków komunikacji elektronicznej po uprzednim wyrażeniu zgody podmiotu uczestniczącego w naradzie na doręczanie pism w ten sposób. Ponadto, stwierdzono, że Starosta Oławski nie zawiadamia każdorazowo o sposobie, terminie i miejscu przeprowadzenia narady koordynacyjnej Miejskiego Zakładu Energetyki Ciepłej w Oławie, pomimo iż jest to podmiot władający sieciami uzbrojenia terenu.
9. Baza danych GESUT nadal nie jest aktualizowana na bieżąco na podstawie wyników narad koordynacyjnych, czym Starosta Oławski w rażący sposób narusza zapisy § 13 *rozporządzenia w sprawie GESUT 2021*.

### **Zalecenia pokontrolne**

1. Dostosować zakresy obowiązków pracowników *Wydziału* do faktycznie wykonywanych przez nich zadań.
2. W przypadku posiadania w zasobie stosownej dokumentacji doprowadzić niezwłocznie, nie później niż do dnia **30 września 2022r.**, dane zawarte w bazie danych EGiB do spójności i zgodności z przepisami prawa obowiązującymi w geodezji i kartografii. W odpowiedzi na zalecenia pokontrolne przedstawić harmonogram planowanych w tym zakresie działań wraz z terminem ich realizacji.
3. W skuteczny sposób doprowadzić do wykazywania danych ewidencyjnych zgodnie z przepisami prawa obowiązującymi w geodezji i kartografii.
4. Zapewnić prawidłowe, zgodne z przepisami prawa, działanie usługi przeglądania zbiorów danych *egib*.
5. W protokołach z przeprowadzanych narad koordynacyjnych wpisywać wszystkie niezbędne dane.
6. Każdorazowo zawiadamiać odpowiednie podmioty o sposobie, terminie i miejscu przeprowadzenia narady koordynacyjnej, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa z zakresu geodezji i kartografii.
7. W trybie pilnym zaprzestać naruszać § 13 *rozporządzenia w sprawie GESUT 2021* i w sposób zgodny z obowiązującymi przepisami prawa z zakresu geodezji i kartografii, aktualizować bazę danych GESUT.

Wojewoda Dolnośląski

Jarosław Obremski

/Dokument podpisany elektronicznie/

.....  
(podpis kierownika jednostki kontrolującej)