



Wojewoda Dolnośląski

Dolnośląski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego

GK-KGK.431.3.2022.PI

Wrocław, dnia 26 maja 2022r.

SPRAWOZDANIE

**z kontroli sprawdzającej w trybie uproszczonym, przeprowadzonej
w Starostwie Powiatowym we Wrocławiu, dotyczącej realizacji zaleceń
pokontrolnych skierowanych do Starosty Powiatu Wrocławskiego
w Wystąpieniu pokontrolnym z dnia 17 grudnia 2019r.**

znak GK-KGK.431.14.2019.NC

Na podstawie art. 7b ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 17 maja 1989r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2021r. poz. 1990 ze zm.), oraz art. 11 ustawy z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020r. poz. 224) w Starostwie Powiatowym we Wrocławiu została przeprowadzona kontrola sprawdzająca w trybie uproszczonym. Przedmiotowa kontrola została zaplanowana w opracowanym przez Dolnośląskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego i zatwierdzonym do realizacji przez Wojewodę Dolnośląskiego Okresowym planie kontroli na 2022 rok z dnia 17 listopada 2021r. wraz ze zmianami z dnia 4 marca 2022r.

Nazwa organu zarządzającego przeprowadzenie kontroli

Wojewoda Dolnośląski (działający w imieniu Wojewody Dolnośląskiego - Dolnośląski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego z siedzibą we Wrocławiu, przy pl. Powstańców Warszawy 1, 50-153 Wrocław).

Nazwa i siedziba jednostki kontrolowanej

Starostwo Powiatowe we Wrocławiu z siedzibą przy ul. Tadeusza Kościuszki 131 we Wrocławiu.

Data przeprowadzenia kontroli

O planowanej kontroli zawiadomiono Starostę Powiatu Wrocławskiego pismem z dnia 3 marca 2022r. znak GK-KGK.431.3.2022.NP.

Czynności kontrolne zostały przeprowadzone w okresie od dnia 9 marca 2022r. do dnia sporządzenia niniejszego Sprawozdania.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli Starostwa Powiatowego we Wrocławiu pod pozycją nr 3/2022.

Zespół kontrolerów

Kontrolę przeprowadził zespół kontrolerów w następującym składzie:

- 1) **Sylwia Porucznik** – Kierownik Oddziału Kontroli Geodezyjnej i Kartograficznej w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, na podstawie upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego z dnia 3 marca 2022r. nr 13/2022.
- 2) **Anna Dziakowicz** – starszy inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, na podstawie upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego z dnia 3 marca 2022r. nr 14/2022, kierownik zespołu kontrolerów.
- 3) **Natalia Ceglarek** – inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, na podstawie upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego z dnia 3 marca 2022r. nr 15/2022.
- 4) **Norbert Piadyk** – inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, na podstawie upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego z dnia 3 marca 2022r. nr 16/2022.

- 5) **Paulina Izdebska** – inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, na podstawie upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego z dnia 3 marca 2022r. nr 17/2022.

Podstawa prawna kontroli oraz wykaz stosowanych skrótów i pojęć

Lp.	Tytuł	Publikacja
1	2	3
1	Ustawa z dnia 17 maja 1989r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (zwana dalej <i>ustawą Pgik przed nowelizacją</i>) w brzmieniu obowiązującym do 30 lipca 2020r.	Dz. U. z 2020r. poz. 276, 284, 1086
2	Ustawa z dnia 17 maja 1989r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (zwana dalej <i>ustawą Pgik</i>)	Dz. U. z 2021r. poz. 1990 ze zm.
3	Ustawa z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej (zwana dalej <i>ustawą o kontroli</i>)	Dz. U. z 2020r. poz. 224
4	Rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 5 września 2013r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie zasobu 2013</i>) – obowiązywało do 30 maja 2021r.	Dz. U. z 2013r. poz. 1183
5	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 2 kwietnia 2021r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie zasobu 2021</i>) – obowiązuje od 31 maja 2021r.	Dz. U. z 2021r. poz. 820
6	Rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie egib 2001</i>) – obowiązywało do 30 lipca 2021r.	Dz. U. z 2019r. poz. 393
7	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 27 lipca 2021r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie egib 2021</i>) – obowiązuje od 31 lipca 2021r.	Dz. U. z 2021r. poz. 1390 ze zm.
8	Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 9 listopada 2011r. w sprawie standardów technicznych wykonania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie standardów 2011</i>) – obowiązywało do 21 sierpnia 2020r.	Dz. U. Nr 263 poz. 1572
9	Rozporządzenie Ministra Rozwoju z dnia 18 sierpnia 2020r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie standardów 2020</i>) – obowiązuje od 22 sierpnia 2020r.	Dz. U. z 2020r. poz. 1429

10	Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 9 listopada 2004r. w sprawie wymagań, jakim powinni odpowiadać wojewódzcy inspektorzy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, geodeci województw, geodeci powiatowi i geodeci gminni (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie wymagań</i>)	Dz. U. Nr 249 poz. 2498
11	Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 20 października 2010r. w sprawie ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą informacji przestrzennej (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie zbiorów i usług</i>)	Dz. U. Nr 201 poz. 1333 ze zm.
12	Rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 21 października 2015r. w sprawie powiatowej bazy GESUT i krajowej bazy GESUT (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie GESUT 2015</i>)	Dz. U. z 2015r. poz. 1938
13	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021r. w sprawie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie GESUT 2021</i>)	Dz. U. z 2021r. poz. 1374

Wykaz stosowanych skrótów i pojęć:

- państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny – dalej *pzgik*,
- kopia potwierdzona za zgodność z oryginalnymi dokumentami przekazana w toku prowadzonej kontroli przez pracownika jednostki kontrolowanej – dalej *potwierdzona kopia*,
- Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego we Wrocławiu stanowiący załącznik do uchwały nr XXII/202/13 Rady Powiatu Wrocławskiego z dnia 23 grudnia 2013 r. w sprawie regulaminu organizacyjnego Starostwa Powiatowego we Wrocławiu wraz ze zmianami wprowadzonymi uchwałą nr XXVII/233/14 Rady Powiatu Wrocławskiego z dnia 11 czerwca 2014r., uchwałą nr 80/2016 Zarządu Powiatu Wrocławskiego z dnia 15 czerwca 2016r., uchwałą nr 28/2017 Zarządu Powiatu Wrocławskiego z dnia 22 lutego 2017r., uchwałą nr 187/2018 Zarządu Powiatu Wrocławskiego z dnia 31 sierpnia 2018r., uchwałą nr 3/2019 Zarządu Powiatu Wrocławskiego z dnia 15 stycznia 2019r., uchwałą nr 13/2021 Zarządu Powiatu Wrocławskiego z dnia 3 lutego 2021r.– dalej *Regulamin Starostwa*,
- Regulamin Organizacyjny Powiatowego Zakładu Katastralnego we Wrocławiu stanowiący załącznik do uchwały nr 184/2014 Zarządu Powiatu Wrocławskiego z dnia 29 października 2014r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Powiatowego Zakładu Katastralnego we Wrocławiu – dalej *Regulamin PZK*,
- Statut Powiatowego Zakładu Katastralnego we Wrocławiu stanowiący załącznik do Uchwały nr XVII/133/17 Rady Powiatu Wrocławskiego z dnia 30 maja 2017r. – dalej *Statut PZK*,

- Zarządzenie nr 29/19 Starosty Powiatu Wrocławskiego z dnia 30 kwietnia 2019r. w sprawie ustalenia schematu organizacyjnego Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami Starostwa Powiatowego we Wrocławiu – dalej *Zarządzenie*,
- Zarządzenie nr 37/2021 Starosty Powiatu Wrocławskiego z dnia 23 czerwca 2021r. w sprawie organizacji służby geodezyjnej i kartograficznej w powiecie wrocławskim – dalej *Zarządzenie 2*,
- Wydział Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami Starostwa Powiatowego we Wrocławiu – dalej *Wydział*,
- Powiatowy Zakład Katastralny we Wrocławiu – dalej *PZK*,
- ewidencja gruntów i budynków – dalej *egib*,
- baza danych ewidencji gruntów i budynków – dalej baza danych EGIB,
- baza danych obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500-1:5000 – dalej BDOT500,
- baza danych geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu – dalej baza danych GESUT,
- baza danych rejestru cen nieruchomości – dalej RCN,
- baza danych szczegółowych osnów geodezyjnych – dalej BDSOG,
- system teleinformatyczny do prowadzenia *pzgik* – dalej system PZGiK.

Przedmiot, zakres oraz okres objęty kontrolą

Kontrolą objęto realizację zaleceń pokontrolnych skierowanych do Starosty Wrocławskiego w Wystąpieniu pokontrolnym z dnia 17 grudnia 2019r. znak GK-KGK.431.14.2019.NC.

Tryb kontroli: uproszczony (sprawdzająca).

Okres objęty kontrolą: od 1 lutego 2021r. do 3 marca 2022r.

Wnioski z przeprowadzonej kontroli

1. Organizacja realizacji zadań z zakresu geodezji i kartografii, a w szczególności podział zadań pomiędzy komórkę organizacyjną Starostwa – *Wydział* a utworzoną odrębną jednostką organizacyjną - *PZK* powoduje, że:
 - Geodeta Powiatowy nie ma zapewnionego bezpośredniego wykonywania wszystkich zadań przypisanych Staroście *ustawą Pgik*, w szczególności prowadzenia *pzgik*,
 - Geodeta Powiatowy przy realizacji zadań z zakresu geodezji i kartografii, które wykonuje w imieniu Starosty, nie jest samodzielny i uzależniony jest od działań *PZK*,

- trudno jest wywieść, kto fatycznie odpowiada w imieniu Starosty za prawidłowe realizowanie zadań z zakresu geodezji i kartografii i na czym polega nadzór Geodety Powiatowego nad *PZK*.
2. Pracownicy *Wydziału* oraz *PZK* wykonujący zadania z zakresu geodezji i kartografii posiadają stosowne upoważnienia organu do wykonywania działań w jego imieniu.
 3. Starosta Powiatu Wrocławskiego egzekwuje od wykonawców prac geodezyjnych przekazywanie plików danych wygenerowanych z roboczej bazy danych zawierających informacje o obiektach.
 4. Organ prowadzi działania naprawcze w zakresie wyeliminowania występujących w bazie danych EGiB błędów. Niemniej jednak w przedmiotowej bazie nadal występują błędy dotyczące: budynków ujawnionych wyłącznie w części opisowej oraz działek o znacznych różnicach powierzchni w stosunku do powierzchni ewidencyjnej.
 5. Zaprzeszono praktykowanej w jednostce kontrolowanej procedury dotyczącej wymagania od wykonawców prac geodezyjnych rezerwacji numerów punktów granicznych oraz nadawania nowej numeracji punktom granicznym ujawnionym w bazie danych EGiB, których współrzędne uległy zmianie w wyniku wykonanej pracy geodezyjnej.
 6. Starosta Powiatu Wrocławskiego podjął działania i wdrożył e-usługę umożliwiającą przeprowadzanie narad koordynacyjnych.
 7. Starosta Powiatu Wrocławskiego podmiotom, które wyraziły na to zgodę, zawiadomienia o naradzie koordynacyjnej przekazuje za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Natomiast nie pozyskał zgody od 1 podmiotu zainteresowanego rezultatami narady koordynacyjnej, jakim jest PKP SA Oddział Gospodarowania Nieruchomościami Wrocław, którego nie zawiadamia każdorazowo o sposobie, terminie oraz miejscu przeprowadzeniu narady koordynacyjnej. Zatem organ nie wypełnia obowiązku wynikającego z zapisu art. 28b ust. 4 *ustawy PzgiK*.
 8. Starosta Powiatu Wrocławskiego udostępniane kopie materiałów zasobu w wersji elektronicznej, każdorazowo opatruje stosowną klauzulą urzędową.
 9. Występują przypadki, gdy wykonawcy prac geodezyjnych w celu uzyskania wszystkich materiałów *pzgiK* niezbędnych do wykonania pracy geodezyjnej, zobligowani są do kontaktu z pracownikami *PZK*.

Zalecenia pokontrolne

Mając na względzie przedstawione w pkt. 10 niniejszego Sprawozdania wnioski z przeprowadzonej kontroli oraz stwierdzone w jej trakcie nieprawidłowości, działając w oparciu o zapisy art. 52 ust. 4 *ustawy o kontroli*, zobowiązuję Pana Starostę do realizacji następujących zaleceń pokontrolnych:

1. Zapewnić wykonywanie wszystkich zadań z zakresu geodezji i kartografii przy pomocy geodety powiatowego, w myśl zapisów art. 6a ust. 1 pkt 2 lit. b *ustawy Pgik*.
2. W przypadku posiadania w zasobie stosownej dokumentacji doprowadzić niezwłocznie, nie później niż do dnia **30 września 2022r.**, dane zawarte w bazie danych EGiB do spójności i zgodności z przepisami prawa obowiązującymi w geodezji i kartografii. W odpowiedzi na zalecenia pokontrolne przedstawić harmonogram planowanych w tym zakresie działań wraz z terminem ich realizacji.
3. Każdorazowo zawiadamiać odpowiednie podmioty o sposobie, terminie i miejscu przeprowadzenia narady koordynacyjnej, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa z zakresu geodezji i kartografii.
4. Każdorazowo udostępniać do zgłoszeń prac geodezyjnych wszystkie materiały niezbędne do wykonania danej pracy, w myśl zapisów art. 12 ust. 3 *ustawy Pgik*.

Wojewoda Dolnośląski

Jarosław Obremski

/Dokument podpisany elektronicznie/

.....
(podpis kierownika jednostki kontrolującej)