



Wojewoda Dolnośląski

Dolnośląski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego

GK-KGK.431.9.2022.EB

Wrocław, dnia 21 października 2022r.

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 7b ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 17 maja 1989r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2021r. poz. 1990 ze zm.) oraz art. 11 ustawy z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020r. poz. 224), została przeprowadzona kontrola problemowa w trybie zwykłym w Starostwie Powiatowym w Jeleniej Górze. Przedmiotowa kontrola została zaplanowana w opracowanym przez Dolnośląskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego i zatwierdzonym do realizacji przez Wojewodę Dolnośląskiego Okresowym planie kontroli na 2022 rok z dnia 17 listopada 2021r. wraz ze zmianami z dnia 3 marca 2022r.

Nazwa organu zarządzającego przeprowadzenie kontroli

Wojewoda Dolnośląski (działający w imieniu Wojewody Dolnośląskiego - Dolnośląski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego z siedzibą we Wrocławiu, przy pl. Powstańców Warszawy 1, 50-153 Wrocław).

Nazwa i siedziba jednostki kontrolowanej

Starostwo Powiatowe w Jeleniej Górze z siedzibą przy ul. Jana Kochanowskiego 10. Zadania z zakresu geodezji i kartografii realizowane są przez Wydział Geodezji, Kartografii i Gospodarki Nieruchomościami oraz w Powiatowym Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Jeleniej Górze, będącym jednostką organizacyjną powiatu mieszczącymi się przy ul. Podchorążych 15.

Data przeprowadzenia kontroli

O planowanej kontroli zawiadomiono Starostę Karkonoskiego pismem z dnia 12 lipca 2022r. znak GK-KGK.431.9.2022.NP.

Czynności kontrolne zostały przeprowadzone w okresie od dnia 12 lipca 2022r. do dnia sporządzenia Projektu wystąpienia pokontrolnego.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli Starostwa Powiatowego w Jeleniej Górze pod pozycją nr 3/2022.

Kontrolę przeprowadził zespół w składzie:

- 1) **Sylwia Porucznik** – Kierownik Oddziału Kontroli Geodezyjnej i Kartograficznej w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, na podstawie upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego z dnia 12 lipca 2022r. nr 43/2022.
- 2) **Anna Dziakowicz** – inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, kierownik zespołu kontrolerów, na podstawie upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego z dnia 12 lipca 2022r. nr 44/2022.
- 3) **Norbert Piadyk** – inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, na podstawie upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego z dnia 12 lipca 2022r. nr 46/2022.
- 4) **Paulina Izdebska** – inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, na podstawie upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego z dnia 12 lipca 2022r. nr 47/2022.

- 5) **Natalia Ceglarek** – inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, na podstawie upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego z dnia 12 lipca 2022r. nr 45/2022. Z przedmiotowej kontroli wyłączono kontrolera z dniem 1 sierpnia 2022r.
- 6) **Ewa Barczyk** – inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, na podstawie upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego z dnia 4 sierpnia 2022r. nr 58/2022.

Podstawa prawna kontroli oraz wykaz stosowanych skrótów i pojęć

Lp.	Tytuł	Publikacja
1	2	3
1	Ustawa z dnia 17 maja 1989r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (zwana dalej ustawą Pgik)	Dz. U. z 2021r. poz. 1990 ze zm.
2	Ustawa z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej (zwana dalej <i>ustawą o kontroli</i>)	Dz. U. z 2020r. poz. 224
3	Ustawa z dnia 4 marca 2010r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (zwana dalej <i>ustawą o IIP</i>)	Dz. U. z 2021r. poz. 214
4	Ustawa z dnia 17 lutego 2005r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (zwana dalej <i>ustawą o informatyzacji</i>)	Dz. U. z 2021r. poz. 2070 ze zm.
5	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 2 kwietnia 2021r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie zasobu</i>)	Dz.U. z 2021r. poz. 820
6	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 27 lipca 2021r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie egib</i>)	Dz.U. z 2021r. poz. 1390 ze zm.
7	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021r. w sprawie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie GESUT</i>)	Dz. U. z 2021r. poz. 1374
8	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie BDOT500</i>)	Dz. U. z 2021r.poz. 1385
9	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 6 lipca 2021r. w sprawie osnów geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie BDSOG</i>)	Dz. U. z 2021r. poz. 1341
10	Rozporządzenie Ministra Rozwoju z dnia 18 sierpnia 2020r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu	Dz. U. z 2022r. poz. 1670

	geodezyjnego i kartograficznego (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie standardów</i>)	
11	Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 9 listopada 2004r. w sprawie określenia wymagań, jakim powinni odpowiadać wojewódzcy inspektorzy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, geodeci województw, geodeci powiatowi i geodeci gminni (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie wymagań</i>)	Dz. U. z 2004r., Nr 249 poz. 2498
12	Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 17 stycznia 2013r. w sprawie zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie ZSIN</i>)	Dz. U. z 2013 r. poz. 249
13	Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 12 kwietnia 2012r. w sprawie krajowych ram interoperacyjności, minimalnych wymagań dla rejestrów publicznych i wymiany informacji w postaci elektronicznej oraz minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie KRI</i>)	Dz. U. z 2017r. poz. 2247
14	Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 20 października 2010r. w sprawie ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą informacji przestrzennej (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie zbiorów i usług</i>)	Dz. U. z 2018r. poz. 2284
15	Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (zwane dalej <i>instrukcją kancelaryjną</i>)	Dz. U. z 2011r. Nr 14, poz. 67
16	Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 15 października 2012r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie systemu odniesień</i>)	Dz.U. z 2012r. poz. 1247 ze zm.
17	Rozporządzenie Ministra Rozwoju z dnia 27 lipca 2020r. w sprawie wzorów zgłoszenia prac geodezyjnych, zawiadomienia o przekazaniu wyników zgłoszonych prac do protokołu weryfikacji wyników zgłoszonych prac geodezyjnych (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie formularzy</i>)	Dz. U. z 2020r. poz. 1316
18	Standardy Kontroli w administracji rządowej (zwane dalej <i>Standardami kontroli</i>)	BIP KPRM Warszawa, 31.08.2017r.

Wykaz stosowanych skrótów i pojęć:

- Dolnośląski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego – dalej DWINGiK,
- państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny – dalej *pzgiK*,
- kopia potwierdzona za zgodność z oryginalnymi dokumentami przekazana w toku prowadzonej kontroli przez pracownika jednostki kontrolowanej – dalej *potwierdzona kopia*,

- Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Jeleniej Górze przyjęty uchwałą nr 189/596/21 Zarządu Powiatu Karkonoskiego z dnia 19 lipca 2021r. i zmieniony uchwałą nr 203/643/21 Zarządu Powiatu Karkonoskiego z dnia 15 września 2021r. oraz uchwałą nr 262/862/22 Zarządu Powiatu Karkonoskiego z dnia 20 maja 2022r. – dalej *Regulamin Starostwa*,
- Wydział Geodezji, Kartografii i Gospodarki Nieruchomościami – dalej *Wydział*,
- Zarządzenie nr 8/2021 Starosty Karkonoskiego z dnia 28 stycznia 2021r. w sprawie organizacji i funkcjonowania *Wydziału* w Starostwie Powiatowym w Jeleniej Górze – dalej *Organizacja Wydziału*,
- Powiatowy Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Jeleniej Górze - jednostka budżetowa utworzona uchwałą nr XLIX/286/10 Rady Powiatu Jeleniogórskiego z dnia 26 października 2010r. – dalej *PODGiK*,
- Regulamin Organizacyjny Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Jeleniej Górze zatwierdzony uchwałą nr 231/700/18 z dnia 20 sierpnia 2018r. – dalej *Regulamin PODGiK*,
- Statut Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Jeleniej Górze stanowiący załącznik do uchwały Rady Powiatu Karkonoskiego nr XXX/183/2021 z dnia 25 marca 2021r. – dalej *Statut PODGiK*,
- ewidencja gruntów i budynków – dalej *egib*,
- baza danych ewidencji gruntów i budynków – dalej baza danych EGIB,
- baza danych geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu – dalej baza danych GESUT,
- baza danych szczegółowych osnów geodezyjnych – dalej BDSOG,
- baza danych obiektów topograficznych o szczególności zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500-1:5000 – dalej BDOT500,
- baza danych rejestru cen nieruchomości – dalej baza danych RCN,
- Portal internetowy organu prowadzącego państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny pod adresem <https://imapa.podgik.jgora.pl/#/giportal> - dalej *Portal*,
- Dokument Obliczenia Opłaty – dalej *DOO*,
- weryfikacja zbiorów danych oraz innych materiałów stanowiących wyniki prac geodezyjnych – dalej *weryfikacja*,
- protokół weryfikacji wyników zgłoszonych prac geodezyjnych – dalej *protokół weryfikacji*,
- system teleinformatyczny do prowadzenia *pzgik*, w tym baz danych GEO-INFO firmy Systherm Info Sp. z o. o. – dalej system GEO-INFO,

- środki komunikacji elektronicznej – rozwiązania techniczne, w tym urządzenia teleinformatyczne i współpracujące z nimi narzędzia programowe, umożliwiające indywidualne porozumiewanie się na odległość przy wykorzystaniu transmisji danych między systemami teleinformatycznymi, a w szczególności pocztę elektroniczną (art. 2 pkt 5 ustawy z dnia 13 grudnia 2018r. o świadczeniu usług drogą elektroniczną (Dz. U. z 2019r., poz. 123 ze zm.) ,
- WMS – standard usługi sieciowej udostępniającej dane geograficzne w postaci rastrowej na podstawie kryteriów zdefiniowanych przez użytkownika,
- WFS - standard usługi sieciowej umożliwiającej pobieranie danych geograficznych w postaci wektorowej na podstawie kryteriów zdefiniowanych przez użytkownika,
- CSW – standard usługi sieciowej udostępniającej metadane,
- QGIS – oprogramowanie geoinformacyjne - system informacji geograficznej wydany na powszechnej licencji publicznej,
- Ewidencja zbiorów i usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą, o której mowa w *ustawie o IIP* – dalej Ewidencja zbiorów i usług.

Przedmiot, zakres oraz okres objęty kontrolą

Kontrolą objęto działania organu w zakresie:

1. Jakość danych ewidencji gruntów i budynków, jako podstawa do udostępniania danych (art. 21 i 24 ust. 3 pkt 4 i 5 *ustawy Pgik*).
2. Proces cyfryzacji zbiorów *pzgik* i automatyzacja jego funkcjonowania:
 - a) stan usług danych przestrzennych (art. 24 ust. 3 pkt 5 *ustawy Pgik*),
 - b) stan cyfryzacji materiałów kartograficznych (map ewidencyjnych i map zasadniczych – art. 53b ust. 1 i 2 *ustawy Pgik*),
 - c) stan cyfryzacji operatów (§ 19 *rozporządzenia w sprawie zasobu*),
 - d) stan bieżącej cyfryzacji operatów (§ 7 *rozporządzenia w sprawie zasobu*),
 - e) stan systemu do prowadzenia zasobu (§ 8 *rozporządzenia w sprawie zasobu*),
 - f) stan e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych (§ 12 ust. 1 *rozporządzenia w sprawie zasobu*),
 - g) stan e-usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli (§ 12 ust. 1 *rozporządzenia w sprawie zasobu*),
 - h) stan e-usług obsługi narad koordynacyjnych (art. 28b ust. 5a i 10 *ustawy Pgik*).
3. Stan wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH (§ 24 ust. 1 *rozporządzenia w sprawie odniesień*).

4. Sposób dokumentowania weryfikacji wyników zgłoszonych prac geodezyjnych.

Okres objęty kontrolą:

- dla tematu 1 – **od 31 lipca 2021r. do 30 września 2022r.**– ustalenie czy były przeprowadzane modernizacje *egib* i w jakim zakresie oraz czy projekty tych modernizacji były uzgodnione z DWINGiK i wykonane w zakresie uzgodnionym, a także pełna kontrola zachowania procedur wynikających z art. 24a *ustawy Pgik*;
- dla tematu 2 – **od 31 lipca 2021r. do 30 września 2022r.**;
- dla tematu 3 i 4 – **od 31 lipca 2021r. do 30 września 2022r.**

Wnioski z przeprowadzonej kontroli

Przeprowadzone czynności kontrolne doprowadziły do następujących wniosków:

1. Pracownicy *PODGiK* wykonujący zadania z zakresu geodezji i kartografii nie podlegają służbowo bezpośrednio pod Geodetę Powiatowego.
2. Geodeta Powiatowy, który w imieniu Starosty winien wykonywać zadania z zakresu geodezji i kartografii, o których mowa w art. 7d *ustawy Pgik* kieruje dodatkowo szeregiem innych zadań np. związanych z gospodarką nieruchomościami i ochroną gruntów rolnych.
3. Stwierdzono występowanie w bazie danych EGiB działek o różnicach powierzchni w części geometrycznej w stosunku do powierzchni ewidencyjnej (z danych opisowych), dla których istnieje w zasobie dokumentacja pozwalająca na ujednoczenie danych.
4. W bazie danych EGiB stwierdzono występowanie działek stanowiących grunty leśne o numeracji niezgodnej z przepisami § 7 *rozporządzenia w sprawie egib*.
5. Starosta Karkonoski utworzył usługi: przeglądania i pobierania danych EGIB, przeglądania danych BDSOG, przeglądania dla danych GESUT, przeglądania dla danych BDOT500, natomiast nie utworzył usługi pobierania danych BDSOG. Ponadto nie zgłosił usług: przeglądania dla danych BDSOG i przeglądania dla danych BDOT500 do Ewidencji zbiorów danych i usług.
6. Dla wszystkich obrębów powiatu karkonoskiego mapa ewidencyjna prowadzona jest w postaci standardowego opracowania kartograficznego. Dla 35 z 70 obrębów mapa zasadnicza prowadzona jest w postaci standardowego opracowania kartograficznego, natomiast dla 35 obrębów mapa zasadnicza prowadzona jest w postaci rastrowej uzupełnianej danymi obiektowymi. Jednocześnie organ podejmuje działania mające

na celu przekształcenie wszystkich map do postaci standardowego opracowania kartograficznego.

7. W jednostce stopień cyfryzacji operatów technicznych wynosi 61,5%. Zauważyć należy, że termin na przekształcenie materiałów zasobu przyjętych do *pzgik* przed wejściem w życie wyżej wymienionego rozporządzenia upływa z dniem 31 grudnia 2022r. Niemniej jednak organ podejmuje działania mające na celu przyspieszenie procesu cyfryzacji.
8. Starosta Karkonoski zapewnia pełną funkcjonalność systemu do prowadzenia zasobu, wykonywanie kopii bezpieczeństwa z częstotliwością zapewniającą bezpieczeństwo danych, a także przechowuje kopie bezpieczeństwa w sposób zapewniający bezpieczeństwo danych.
9. Starosta Karkonoski zapewnił możliwość zgłaszania prac geodezyjnych, automatycznego dokonania opłaty i udostępniania danych do zgłoszenia pracy geodezyjnej, przekazywania wyników prac geodezyjnych oraz terminowo informuje o wynikach weryfikacji.
10. W jednostce wdrożono e-usługę dotyczącą udostępniania materiałów *pzgik* dla obywateli.
11. Organ wdrożył e-usługę umożliwiającą złożenie wniosku o skoordynowanie usytuowania projektowanej sieci uzbrojenia terenu oraz elektroniczną obsługę narady koordynacyjnej. Jednocześnie organ zawiadamiał o terminie przeprowadzenia narady koordynacyjnej za pomocą środków komunikacji elektronicznej, mimo braku wyrażenia przez podmioty pisemnej zgody na doręczenie pism tą drogą. W kontrolowanej jednostce stwierdzono brak w protokołach z narad koordynacyjnych stanowiska służbowego przewodniczącego narady oraz podpisu protokolanta wbrew zapisom art. 28 ust. 9 pkt 4 oraz ust. 10 *ustawy Pzik*.
12. Dla terenu powiatu karkonoskiego osnowa szczegółowa została przeliczona do układu PL-EVRF2007-NH, jak również wysokości w bazach danych GESUT i BDOT 500 zostały przeliczone do tego układu.
13. W *protokołach weryfikacji* informacje o zakresie nieprawidłowości oraz naruszonych przepisach prawa wskazywane były w sposób nieprecyzyjny.

Zalecenia pokontrolne

I. Ustalenia formalno-organizacyjne:

1. Zapewnić podległość służbową pracowników wykonujących zadania z zakresu geodezji i kartografii bezpośrednio pod Geodetę Powiatowego.

II. Ocena realizacji tematów priorytetowych:

II.1. Jakość danych egib:

1. W przypadku posiadania w zasobie stosownej dokumentacji doprowadzić niezwłocznie nie później niż do **28 kwietnia 2023r.**, dane zawarte w bazie danych EGiB do spójności i zgodności z przepisami prawa w zakresie geodezji i kartografii. W informacji o sposobie realizacji zaleceń pokontrolnych (do dnia 30 listopada 2022r.) przedstawić harmonogram planowanych w tym zakresie działań wraz z terminem ich realizacji.
2. Dostosować numerację działek do zgodności z przepisami § 7 *rozporządzenia w sprawie egib*.

II.2a. Stan usług danych przestrzennych:

1. Utworzyć usługę pobierania (WFS) danych BDSOG zgodnie z art. 9 *ustawy o IIP* oraz § 18 *rozporządzenia w sprawie BDSOG*.

II.2h. Stan e-usług dotyczących obsługi narad koordynacyjnych:

1. W protokołach z narad koordynacyjnych zamieszczać informację o stanowisku służbowym przewodniczącego narady oraz podpis protokolanta, stosownie do zapisów art. 28b ust. 9 pkt 4 oraz ust. 10 *ustawy Pgik*.

II. 4. Sposób dokumentowania weryfikacji wyników zgłoszonych prac geodezyjnych:

1. W *protokołach weryfikacji* precyzyjnie wskazywać stwierdzone nieprawidłowości i naruszone przepisy prawa.

Wojewoda Dolnośląski

Jarosław Obremski

/Dokument podpisany elektronicznie/

.....
(podpis kierownika jednostki kontrolującej)