



## Wojewoda Dolnośląski

### Dolnośląski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego

---

GK-KGK.431.12.2022.PI

Wrocław, dnia 20 stycznia 2023r.

## WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 7b ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 17 maja 1989r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2021r. poz. 1990 ze zm.) oraz art. 11 ustawy z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020r. poz. 224), została przeprowadzona kontrola problemowa w trybie zwykłym w Starostwie Powiatowym w Lubinie. Przedmiotowa kontrola została zaplanowana w opracowanym przez Dolnośląskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego, i zatwierdzonym do realizacji przez Wojewodę Dolnośląskiego Okresowym planie kontroli na 2022 rok z dnia 17 listopada 2021r. wraz ze zmianami z dnia 4 marca 2022r.

### **Nazwa organu zarządzającego przeprowadzenie kontroli**

Wojewoda Dolnośląski (działający w imieniu Wojewody Dolnośląskiego - Dolnośląski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego z siedzibą we Wrocławiu, przy pl. Powstańców Warszawy 1, 50-153 Wrocław).

### **Nazwa i siedziba jednostki kontrolowanej**

Starostwo Powiatowe w Lubinie z siedzibą przy ul. Jana Kilińskiego 12b 59-300 Lubin.

### **Data przeprowadzenia kontroli**

O planowanej kontroli zawiadomiono Starostę Lubińskiego pismem z dnia 17 października 2022r. znak GK-KGK.431.12.2022.MK.

Czynności kontrolne zostały przeprowadzone w okresie od dnia 25 października 2022r. do dnia sporządzenia niniejszego Projektu wystąpienia pokontrolnego.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli Starostwa Powiatowego w Lubinie pod pozycją nr 6/2022.

### **Kontrolę przeprowadził zespół w składzie:**

- 1) **Sylwia Porucznik** – Kierownik Oddziału Kontroli Geodezyjnej i Kartograficznej w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, na podstawie upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego z dnia 17 października 2022r. nr 66/2022.
- 2) **Anna Dziakowicz** – starszy inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, kierownik zespołu kontrolerów, na podstawie upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego z dnia 17 października 2022r. nr 67/2022.
- 3) **Paulina Izdebska** – inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, na podstawie upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego z dnia 17 października 2022r. nr 68/2022.
- 4) **Michał Kulawiak** – inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, na podstawie upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego z dnia 17 października 2022r. nr 70/2022.
- 5) **Norbert Piadyk** – inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, na podstawie upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego z dnia 24 października 2022r. nr 72/2022.

**Podstawa prawna kontroli oraz wykaz stosowanych skrótów i pojęć**

<b>Lp.</b>	<b>Tytuł</b>	<b>Publikacja</b>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
1	Ustawa z dnia 17 maja 1989r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (zwana dalej <i>ustawą Pgik</i> )	Dz. U. z 2021r. poz. 1990 ze zm.
2	Ustawa z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej (zwana dalej <i>ustawą o kontroli</i> )	Dz. U. z 2020r. poz. 224
3	Ustawa z dnia 4 marca 2010r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (zwana dalej <i>ustawą o IIP</i> )	Dz. U. z 2021r. poz. 214
4	Ustawa z dnia 17 lutego 2005r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (zwana dalej <i>ustawą o informatyzacji</i> )	Dz. U. z 2021r. poz. 2070 ze zm.
5	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 2 kwietnia 2021r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie zasobu</i> )	Dz.U. z 2021r. poz. 820
6	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 27 lipca 2021r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie egib</i> )	Dz.U. z 2021r. poz. 1390 ze zm.
7	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021r. w sprawie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie GESUT</i> )	Dz. U. z 2021r. poz. 1374
8	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie BDOT500</i> )	Dz. U. z 2021r.poz. 1385
9	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 6 lipca 2021r. w sprawie osnów geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie BDSOG</i> )	Dz. U. z 2021r. poz. 1341
10	Rozporządzenie Ministra Rozwoju z dnia 18 sierpnia 2020r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie standardów</i> )	Dz. U. z 2022r. poz. 1670
11	Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 9 listopada 2004r. w sprawie określenia wymagań, jakim powinni odpowiadać wojewódzcy inspektorzy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, geodeci województw, geodeci powiatowi i geodeci gminni (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie wymagań</i> )	Dz. U. z 2004r., Nr 249 poz. 2498
12	Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 17 stycznia 2013r. w sprawie zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie ZSIN</i> ) – obowiązywało do 15 grudnia 2022r.	Dz. U. z 2013 r. poz. 249

13	Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 14 października 2022r. w sprawie zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie ZSIN 2022</i> ) – obowiązuje od 16 grudnia 2022r.	Dz. U. z 2022r. poz. 2469
14	Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 12 kwietnia 2012r. w sprawie krajowych ram interoperacyjności, minimalnych wymagań dla rejestrów publicznych i wymiany informacji w postaci elektronicznej oraz minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie KRI</i> )	Dz.U. z 2017r., poz. 2247
15	Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 20 października 2010r. w sprawie ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą informacji przestrzennej (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie zbiorów i usług</i> )	Dz. U. z 2018r. poz. 2284
16	Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (zwane dalej <i>instrukcją kancelaryjną</i> )	Dz. U. z 2011r. Nr 14, poz. 67
17	Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 15 października 2012r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie systemu odniesień</i> )	Dz.U. z 2012r. poz. 1247 ze zm.
18	Rozporządzenie Ministra Rozwoju z dnia 27 lipca 2020r. w sprawie wzorów zgłoszenia prac geodezyjnych, zawiadomienia o przekazaniu wyników zgłoszonych prac do protokołu weryfikacji wyników zgłoszonych prac geodezyjnych (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie formularzy</i> )	Dz. U. z 2020r. poz. 1316
19	Standardy Kontroli w administracji rządowej (zwane dalej <i>Standardami kontroli</i> )	BIP KPRM Warszawa, 31.08.2017r.

Wykaz stosowanych skrótów i pojęć:

- Dolnośląski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego – dalej DWINGiK,
- państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny – dalej *pzgik*,
- kopia potwierdzona za zgodność z oryginalnymi dokumentami przekazana w toku prowadzonej kontroli przez pracownika jednostki kontrolowanej – dalej *potwierdzona kopia*,
- Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Lubinie przyjęty uchwałą nr 153/2022 Zarządu Powiatu Lubińskiego z dnia 29 czerwca 2022r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Lubinie – dalej *Regulamin*,
- Powiatowy Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej – dalej *PODGiK*,
- ewidencja gruntów i budynków – dalej *egib*,

- baza danych ewidencji gruntów i budynków – dalej baza danych EGiB,
- baza danych geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu – dalej baza danych GESUT,
- baza danych szczegółowych osnów geodezyjnych – dalej BDSOG,
- baza danych rejestru cen nieruchomości – dalej baza danych RCN,
- baza danych obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500-1:5000 – dalej BDOT500,
- Zintegrowany System Informacji o Nieruchomościach – dalej ZSIN,
- Portal internetowy organu prowadzącego państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny dostępny pod adresem <https://lubinski.webewid.pl> – dalej *Portal*,
- Dokument Obliczenia Opłaty – dalej *DOO*,
- weryfikacja zbiorów danych oraz innych materiałów stanowiących wyniki prac geodezyjnych – dalej *weryfikacja*,
- protokół weryfikacji wyników zgłoszonych prac geodezyjnych – dalej *protokół weryfikacji*,
- system teleinformatyczny Ewid 2007 do prowadzenia *pzgik*, w tym baz danych – dalej system Ewid 2007,
- środki komunikacji elektronicznej – rozwiązania techniczne, w tym urządzenia teleinformatyczne i współpracujące z nimi narzędzia programowe, umożliwiające indywidualne porozumiewanie się na odległość przy wykorzystaniu transmisji danych między systemami teleinformatycznymi, a w szczególności pocztę elektroniczną (art. 2 pkt 5 ustawy z dnia 13 grudnia 2018r. o świadczeniu usług drogą elektroniczną (Dz. U. z 2019r., poz. 123 ze zm.)),
- podpis elektroniczny – oznacza dane w postaci elektronicznej, które są dołączone lub logicznie powiązane z innymi danymi w postaci elektronicznej, i które użyte są przez podpisującego jako podpis,
- WMS – standard usługi sieciowej udostępniającej dane geograficzne w postaci rastrowej na podstawie kryteriów zdefiniowanych przez użytkownika,
- WFS - standard usługi sieciowej umożliwiającej pobieranie danych geograficznych w postaci wektorowej na podstawie kryteriów zdefiniowanych przez użytkownika,
- CSW – standard usługi sieciowej udostępniającej metadane,
- QGIS – oprogramowanie geoinformacyjne - system informacji geograficznej wydany na powszechnej licencji publicznej,
- Ewidencja zbiorów i usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą, o której mowa w *ustawie o IIP* – dalej Ewidencja zbiorów i usług.

## **Przedmiot, zakres oraz okres objęty kontrolą**

Kontrolą objęto działania organu w zakresie:

1. Jakość danych ewidencji gruntów i budynków, jako podstawa do udostępniania danych (art. 21 i 24 ust. 3 pkt 4 i 5 *ustawy Pgik*).
2. Proces cyfryzacji zbiorów *pzgik* i automatyzacja jego funkcjonowania:
  - a) stan usług danych przestrzennych (art. 24 ust. 3 pkt 5 *ustawy Pgik*),
  - b) stan cyfryzacji materiałów kartograficznych (map ewidencyjnych i map zasadniczych – art. 53b ust. 1 i 2 *ustawy Pgik*),
  - c) stan cyfryzacji operatów (§ 19 *rozporządzenia w sprawie zasobu*),
  - d) stan bieżącej cyfryzacji operatów (§ 7 *rozporządzenia w sprawie zasobu*),
  - e) stan systemu do prowadzenia zasobu (§ 8 *rozporządzenia w sprawie zasobu*),
  - f) stan e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych (§ 12 ust. 1 *rozporządzenia w sprawie zasobu*),
  - g) stan e-usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli (§ 12 ust. 1 *rozporządzenia w sprawie zasobu*),
  - h) stan e-usług obsługi narad koordynacyjnych (art. 28b ust. 5a i 10 *ustawy Pgik*).
3. Stan wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH (§ 24 ust. 1 *rozporządzenia w sprawie odniesień*).
4. Sposób dokumentowania weryfikacji wyników zgłoszonych prac geodezyjnych.

Okres objęty kontrolą **od 31 lipca 2021r. do dnia sporządzenia Projektu wystąpienia pokontrolnego.**

## **Wnioski z przeprowadzonej kontroli**

Przeprowadzone czynności kontrolne doprowadziły do następujących wniosków:

1. Nie wszyscy pracownicy *PODGiK* posiadają w „Zakresach obowiązków, czynności, i odpowiedzialności” przypisane konkretne zadania, które faktycznie wykonują.
2. W bazie danych EGiB stwierdzono występowanie: 980 działek o znacznych różnicach pomiędzy powierzchnią w części opisowej i geometrycznej (co najmniej 20%), 3 niestandardowych użytków oraz 1224 punktów granicznych bez atrybutu BPP//ISD. W przypadku różnic pomiędzy powierzchnią wykazaną w części opisowej oraz w części geometrycznej stwierdzono, iż w bazie danych EGiB znajdują się takie przypadki działek, dla których istnieje dokumentacja zgromadzona w *pzgik*, którą należy przeanalizować celem ujednoczenia danych. Natomiast odnośnie niestandardowych użytków ustalono, iż

wszczęte będą postępowania w sprawie usunięcia rozbieżności. Ponadto organ wykonuje automatyczne kontrole bazy danych EGiB co 2 miesiące oraz dodatkowo w zależności od potrzeb. Wykazywane nieprawidłowości są na bieżąco eliminowane.

3. Kontrola struktury numeracji działek stanowiących grunty leśne wykazała, iż w rejestrze *egib* prowadzonym przez Starostę Lubińskiego występują działki o numeracji niezgodnej z zapisami § 7 *rozporządzenia w sprawie egib*.
4. Starosta Lubiński utworzył usługę przeglądania dla danych bazy danych EGiB i GESUT oraz usługę pobierania danych bazy danych EGiB. Nie utworzył natomiast usługi przeglądania i pobierania danych BDSOG, co stanowi naruszenie zapisów art. 9 *ustawy o IIP* oraz §18 *rozporządzenia w sprawie BDSOG*. Nie utworzył również usługi przeglądania BDOT500, co stanowi naruszenie zapisów art. 9 *ustawy o IIP* oraz § 9 *rozporządzenia w sprawie BDOT500*.
5. Dla wszystkich obrębów powiatu lubińskiego mapa zasadnicza, jak i ewidencyjna prowadzona jest w postaci standardowego opracowania kartograficznego.
6. Stopień cyfryzacji operatów technicznych wynosi 78%. Jednocześnie Starosta Lubiński wskazał, że nie dochowa terminu na przetworzenie materiałów zasobu w postaci nieelektronicznej przyjętych do *pzgik* przed wejściem w życie *rozporządzenia w sprawie zasobu* do postaci dokumentów elektronicznych, który minął z dniem 31 grudnia 2022r. (§ 19 wyżej wymienionego rozporządzenia). Niemniej jednak planuje zakończenie procesu cyfryzacji do końca 2023r.
7. Stopień bieżącej cyfryzacji dokumentów przekazywanych przez wykonawców prac geodezyjnych wynosi 100%.
8. Starosta Lubiński zapewnił pełną funkcjonalność systemu do prowadzenia zasobu oraz wykonywanie kopii bezpieczeństwa z częstotliwością zapewniającą bezpieczeństwo danych. Jednakże Starosta nie przechowuje kopii bezpieczeństwa w sposób zapewniający bezpieczeństwo danych tj. poza budynkiem, w którym są przechowywane materiały zasobu (§ 11 pkt 3 *rozporządzenia w sprawie zasobu*).
9. Starosta Lubiński zapewnił możliwość: zgłaszania prac geodezyjnych, automatycznego dokonania opłaty i udostępniania danych do zgłoszenia pracy geodezyjnej oraz przekazywania wyników prac geodezyjnych z wykorzystaniem usług sieciowych poprzez Portal Geodety. Jednocześnie organ informuje wykonawcę prac geodezyjnych o wyniku weryfikacji nie później niż w dniu roboczym następującym po dniu sporządzenia protokołu weryfikacji poprzez udostępnienie tego protokołu w Portalu Geodety.
10. Organ wdrożył e-usługę dotyczącą udostępniania materiałów *pzgik* dla obywateli. Usługa

ta umożliwia złożenie wniosku o udostępnienie materiałów zasobu, przyjmowanie opłat za udostępnianie materiałów drogą elektroniczną oraz udostępnienie materiałów *pgik* w postaci dokumentów elektronicznych.

11. Starosta wdrożył e-usługę umożliwiającą złożenie wniosku o skoordynowanie usytuowania projektowanej sieci uzbrojenia terenu oraz elektroniczną obsługę narady koordynacyjnej. Jednocześnie w toku kontroli stwierdzono uchybienie polegające na braku w protokołach z narad koordynacyjnych podpisu protokolanta wbrew zapisom art. 28b ust. 10 *ustawy Pgik*.
12. Starosta Lubiński w 2021 roku wdrożył układ wysokościowy PL-EVRF2007-NH na obszarze całego powiatu.
13. Kontrola dokumentowania wyników *weryfikacji* zbiorów danych lub innych materiałów stanowiących wyniki prac geodezyjnych wykazała, iż w *protokołach weryfikacji* występują przypadki: nieprecyzyjnego wskazania informacji o zakresie nieprawidłowości, powoływania się na przepisy prawa nie dotyczące zakresu nieprawidłowości, wskazania naruszonego przepisu prawa spoza zakresu geodezji i kartografii.

## **Zalecenia pokontrolne**

### **II.1. Jakość danych egib:**

1. W przypadku posiadania w zasobie stosownej dokumentacji doprowadzić niezwłocznie nie później niż do 18 lipca 2023r., dane zawarte w bazie danych EGiB do spójności i zgodności z przepisami prawa w zakresie geodezji i kartografii. W informacji o sposobie realizacji zaleceń pokontrolnych (do dnia 28 lutego 2023r.) przedstawić harmonogram planowanych w tym zakresie działań wraz z terminem ich realizacji. W przypadku błędów dotyczących różnic powierzchni należy dokonać identyfikacji w zakresie możliwości ich usunięcia:
  - bez konieczności przeprowadzania prac modernizacyjnych i innych prac geodezyjnych,
  - bez konieczności przeprowadzania prac modernizacyjnych, ale wymagających uruchomienia odpowiednich zleceń,
  - w procedurze modernizacji egib.
2. Dostosować numerację działek do zgodności z przepisami § 7 rozporządzenia w sprawie egib.



**II.2a. Stan usług danych przestrzennych:**

1. Utworzyć usługę przeglądania (WMS) oraz pobierania (WFS) danych BDSOG zgodnie z art. 9 ustawy o IIP oraz § 18 rozporządzenia w sprawie.
2. Utworzyć usługę przeglądania (WMS) danych BDOT500 zgodnie z art. 9 ustawy o IIP oraz § 9 ust. 1 rozporządzenia w sprawie bazy danych BDOT500.

**II.2.5. Stan systemu do prowadzenia zasobu:**

1. Zapewnić przechowywanie kopii bezpieczeństwa materiałów zasobu w postaci elektronicznej zgodnie z zapisami § 11 ust. 3 rozporządzenia w sprawie zasobu.

**II.2h. Stan e-usług dotyczących obsługi narad koordynacyjnych:**

1. W protokołach z narad koordynacyjnych zamieszczać podpis protokolanta, stosownie do zapisów art. 28b ust. 10 ustawy Pgik.

**II. 4. Sposób dokumentowania weryfikacji wyników zgłoszonych prac geodezyjnych:**

1. W protokołach weryfikacji precyzyjnie wskazywać stwierdzone nieprawidłowości i naruszone przepisy prawa z zakresu geodezji i kartografii.

Wicewojewoda Dolnośląski

Jarosław Kresa

/Dokument podpisany elektronicznie/

.....  
(podpis kierownika jednostki kontrolującej)