



Wojewoda Dolnośląski

Dolnośląski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego

GK-KGK.431.2.2023.MK

Wrocław, dnia 28 kwietnia 2023r.

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 7b ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 17 maja 1989r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2021r. poz. 1990 ze zm.) oraz art. 11 ustawy z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020r. poz. 224), została przeprowadzona kontrola problemowa w trybie zwykłym w Urzędzie Miasta w Legnicy. Przedmiotowa kontrola została zaplanowana w opracowanym przez Dolnośląskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego, i zatwierdzonym do realizacji przez Wojewodę Dolnośląskiego Okresowym planie kontroli na 2023 rok z dnia 18 listopada 2022r.

Nazwa organu zarządzającego przeprowadzenie kontroli

Wojewoda Dolnośląski (działający w imieniu Wojewody Dolnośląskiego - Dolnośląski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego z siedzibą we Wrocławiu, przy pl. Powstańców Warszawy 1, 50-153 Wrocław).

Nazwa i siedziba jednostki kontrolowanej

Urząd Miejski w Legnicy z siedzibą przy pl. Słowiańskim 8, 59 - 220 Legnica.

Data przeprowadzenia kontroli

O planowanej kontroli zawiadomiono Prezydenta Miasta Legnicy pismem z dnia 11 stycznia 2023r. znak GK-KGK.431.2.2023.MK.

Czynności kontrolne zostały przeprowadzone w okresie od dnia 11 stycznia 2023r. do dnia sporządzenia Projektu wystąpienia pokontrolnego.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli Urzędu Miasta Legnicy pod pozycją nr 2/2023.

Kontrolę przeprowadził zespół w składzie:

- 1) **Sylwia Porucznik** – Kierownik Oddziału Kontroli Geodezyjnej i Kartograficznej w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, na podstawie upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego z dnia 11 stycznia 2023r. nr 6/2023.
- 2) **Anna Dziakowicz** – starszy inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, kierownik zespołu kontrolerów, na podstawie upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego z dnia 11 stycznia 2023r. nr 7/2023.
- 3) **Paulina Izdebska** – inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, na podstawie upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego z dnia 11 stycznia 2023r. nr 8/2023.
- 4) **Norbert Piadyk** – inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, na podstawie upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego z dnia 11 stycznia 2023r. nr 9/2023.
- 5) **Michał Kulawiak** – inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, na podstawie upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego z dnia 11 stycznia 2023r. nr 10/2023.

Podstawa prawna kontroli oraz wykaz stosowanych skrótów i pojęć

Lp.	Tytuł	Publikacja
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
1	Ustawa z dnia 17 maja 1989r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (zwana dalej <i>ustawą PgiK</i>)	Dz. U. z 2021r. poz. 1990 ze zm.
2	Ustawa z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej (zwana dalej <i>ustawą o kontroli</i>)	Dz. U. z 2020r. poz. 224
3	Ustawa z dnia 4 marca 2010r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (zwana dalej <i>ustawą o IIP</i>)	Dz. U. z 2021r. poz. 214
4	Ustawa z dnia 17 lutego 2005r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (zwana dalej <i>ustawą o informatyzacji</i>)	Dz.U. z 2023 r. poz. 57
5	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 2 kwietnia 2021r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie zasobu</i>)	Dz.U. z 2021r. poz. 820
6	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 27 lipca 2021r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie egib</i>)	Dz.U. z 2021r. poz. 1390 ze zm.
7	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021r. w sprawie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie GESUT</i>)	Dz. U. z 2021r. poz. 1374
8	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie BDOT500</i>)	Dz. U. z 2021r.poz. 1385
9	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 6 lipca 2021r. w sprawie osnów geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie BDSOG</i>)	Dz. U. z 2021r. poz. 1341
10	Rozporządzenie Ministra Rozwoju z dnia 18 sierpnia 2020r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie standardów</i>)	Dz. U. z 2022r. poz. 1670
11	Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 9 listopada 2004r. w sprawie określenia wymagań, jakim powinni odpowiadać wojewódzcy inspektorzy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, geodeci województw, geodeci powiatowi i geodeci gminni (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie wymagań</i>)	Dz. U. z 2004r., Nr 249 poz. 2498
12	Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 17 stycznia 2013r. w sprawie zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie ZSIN</i>) – obowiązywało do 15 grudnia 2022r.	Dz. U. z 2013 r. poz. 249

13	Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 14 października 2022r. w sprawie zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie ZSIN 2022</i>) – obowiązuje od 16 grudnia 2022r.	Dz. U. z 2022r. poz. 2469
14	Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 12 kwietnia 2012r. w sprawie krajowych ram interoperacyjności, minimalnych wymagań dla rejestrów publicznych i wymiany informacji w postaci elektronicznej oraz minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych	Dz.U. z 2017r., poz. 2247
15	Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 20 października 2010r. w sprawie ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą informacji przestrzennej (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie zbiorów i usług</i>)	Dz. U. z 2018r. poz. 2284
16	Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych	Dz. U. z 2011r. Nr 14, poz. 67 ze zm.
17	Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 15 października 2012r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie systemu odniesień</i>)	Dz.U. z 2012r. poz. 1247 ze zm.
18	Rozporządzenie Ministra Rozwoju z dnia 27 lipca 2020r. w sprawie wzorów zgłoszenia prac geodezyjnych, zawiadomienia o przekazaniu wyników zgłoszonych prac do protokołu weryfikacji wyników zgłoszonych prac geodezyjnych (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie formularzy</i>)	Dz. U. z 2020r. poz. 1316
19	Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 12 września 2012r. w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie klasyfikacji</i>)	Dz. U. z 2012r. poz. 1246
20	Standardy Kontroli w administracji rządowej (zwane dalej <i>Standardami kontroli</i>)	BIP KPRM Warszawa, 31.08.2017r.

Wykaz stosowanych skrótów i pojęć:

- Dolnośląski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego – dalej DWINGiK,
- państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny – dalej *pzgik*,
- kopia potwierdzona za zgodność z oryginalnymi dokumentami przekazana w toku prowadzonej kontroli przez pracownika jednostki kontrolowanej – dalej *potwierdzona kopia*,
- Regulamin Organizacyjny Urzędu Miasta Legnicy przyjęty Zarządzeniem Nr 140/UM/2021 Prezydenta Miasta Legnicy z dnia 31 grudnia 2021r. w sprawie nadania Regulaminu organizacyjnego Urzędowi Miasta Legnicy – dalej *Regulamin*,

- Wydział Geodezji i Kartografii – dalej *Wydział*,
- geodeta powiatowy w mieście na prawach powiatu, zwany w dokumentacji organizacyjnej Urzędu Miasta Legnicy jako Geodeta Miejski – dalej Geodeta Miejski,
- ewidencja gruntów i budynków – dalej *egib*,
- baza danych ewidencji gruntów i budynków – dalej baza danych EGIB,
- baza danych geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu – dalej baza danych GESUT,
- baza danych szczegółowych osnów geodezyjnych – dalej BDSOG,
- baza danych rejestru cen nieruchomości – dalej baza danych RCN,
- baza danych obiektów topograficznych o szczególności zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500-1:5000 – dalej BDOT500,
- Zintegrowany System Informacji o Nieruchomościach – dalej ZSIN,
- Portal internetowy organu prowadzącego państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny dostępny pod adresem <https://w1.legnica.eu> – dalej *Portal*,
- Dokument Obliczenia Opłaty – dalej *DOO*,
- weryfikacja zbiorów danych oraz innych materiałów stanowiących wyniki prac geodezyjnych – dalej *weryfikacja*,
- protokół weryfikacji wyników zgłoszonych prac geodezyjnych – dalej *protokół weryfikacji*,
- system teleinformatyczny Ewid 2007 do prowadzenia *pzgi*, w tym baz danych – dalej system Ewid 2007,
- środki komunikacji elektronicznej – rozwiązania techniczne, w tym urządzenia teleinformatyczne i współpracujące z nimi narzędzia programowe, umożliwiające indywidualne porozumiewanie się na odległość przy wykorzystaniu transmisji danych między systemami teleinformatycznymi, a w szczególności pocztę elektroniczną (art. 2 pkt 5 ustawy z dnia 18 lipca 2002r. o świadczeniu usług drogą elektroniczną (Dz.U. z 2020 r. poz. 344)),
- podpis elektroniczny – oznacza dane w postaci elektronicznej, które są dołączone lub logicznie powiązane z innymi danymi w postaci elektronicznej, i które użyte są przez podpisującego jako podpis,
- WMS – standard usługi sieciowej udostępniającej dane geograficzne w postaci rastrowej na podstawie kryteriów zdefiniowanych przez użytkownika,
- WFS – standard usługi sieciowej umożliwiającej pobieranie danych geograficznych w postaci wektorowej na podstawie kryteriów zdefiniowanych przez użytkownika,
- CSW – standard usługi sieciowej udostępniającej metadane,

- QGIS – oprogramowanie geoinformacyjne - system informacji geograficznej wydany na powszechnej licencji publicznej,
- Ewidencja zbiorów i usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą, o której mowa w *ustawie o IIP* – dalej Ewidencja zbiorów i usług.

Przedmiot, zakres oraz okres objęty kontrolą

Kontrolą objęto działania organu w zakresie:

1. Jakość danych ewidencji gruntów i budynków, jako podstawa do udostępniania danych (art. 21 i 24 ust. 3 pkt 4 i 5 *ustawy Pgik*).
2. Proces cyfryzacji zbiorów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego i automatyzacja jego funkcjonowania:
 - 1) stan usług danych przestrzennych (art. 24 ust. 3 pkt 5 *ustawy Pgik*),
 - 2) stan cyfryzacji materiałów kartograficznych (art. 53b ust. 1 i 2 *ustawy Pgik*),
 - 3) stan cyfryzacji operatów (§ 19 *rozporządzenia w sprawie zasobu*),
 - 4) stan systemu do prowadzenia zasobu (§ 8 *rozporządzenia w sprawie zasobu*),
 - 5) stan e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych (§ 12 ust. 1 *rozporządzenia w sprawie zasobu*),
 - 6) stan e-usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli (§ 12 ust. 1 *rozporządzenia w sprawie zasobu*),
 - 7) stan informatyzacji narad koordynacyjnych (art. 28b ust. 5a i 10 *ustawy Pgik*),
 - 8) struktura i dostosowanie baz danych (§ 16 ust. 2 *rozporządzenia w sprawie GESUT*: § 11 ust. 1 *rozporządzenia w sprawie BDOT500*),
 - 9) format wymiany danych (§ 42 ust. 1 *rozporządzenia w sprawie standardów*).
3. Stan cyfryzacji innych materiałów (§ 19 *rozporządzenia w sprawie zasobu*).
4. Stan wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH (§ 24 ust. 1 *rozporządzenia w sprawie systemu odniesień*).
5. Kontrola podejmowanych działań w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów (§ 4 *rozporządzenia w sprawie klasyfikacji*).
6. Sposób dokumentowania weryfikacji wyników zgłoszonych prac geodezyjnych.

Okres objęty kontrolą:

- dla zagadnień: 1, 2.1, 2.4, 2.5, 2.6, 2.7, 3, 4, 5 i 6 – od 1 stycznia 2022r. do dnia rozpoczęcia kontroli,
- dla zagadnień: 2.2, 2.3, 3, 2.8, 2.9 – od 1 stycznia 2023r. do dnia sporządzenia Projektu wystąpienia pokontrolnego.

Wnioski z przeprowadzonej kontroli

Przeprowadzone czynności kontrolne doprowadziły do następujących wniosków:

1. Wszyscy pracownicy zajmujący się zadaniami z zakresu geodezji i kartografii posiadają w „Zakresach obowiązków, czynności i odpowiedzialności” wpisane zadania, które faktycznie realizują. Posiadają również upoważnienia do wykonywania zadań w imieniu organu oraz upoważnienia do przetwarzania danych osobowych.
2. W bazie danych EGiB stwierdzono występowanie działek ewidencyjnych, dla których istnieje dokumentacja zgromadzona w *pzgik*, którą należy przeanalizować celem usunięcia rozbieżności pomiędzy częścią opisową a geometryczną. Ponadto stwierdzono, iż w bazie danych EGiB występują użytki o wartościach niezgodnych z obecnie obowiązującymi przepisami prawa oraz punkty graniczne bez atrybutu, jakim jest numer operatu technicznego, w ramach którego informacje o punkcie zostały wprowadzone do ewidencji. Jednocześnie Prezydent Legnicy monitoruje i podnosi jakość danych w bazie danych EGiB. Po powzięciu informacji o możliwości naprawy błędów podejmowane są działania naprawcze.
3. Prezydent Miasta Legnicy utworzył dostępne publicznie: usługę przeglądania dla danych bazy danych EGiB, GESUT, BDOT500 oraz usługę pobierania danych bazy danych EGiB, BDSOG. Nie utworzył natomiast usługi pobierania danych bazy danych GESUT (dedykowanej dla Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii), co stanowi naruszenie zapisów § 10 *rozporządzenia w sprawie GESUT*.
4. Dla całego obszaru miasta Legnicy mapa zasadnicza, jak i ewidencyjna prowadzona jest w postaci standardowego opracowania kartograficznego.
5. Stopień cyfryzacji operatów technicznych przyjętych do zasobu przed wejściem w życie *rozporządzenia w sprawie zasobu* (tj. 31 maja 2021r.) wynosi 100%.
6. Prezydent Miasta Legnicy zapewnił pełną funkcjonalność systemu do prowadzenia zasobu oraz wykonywanie kopii bezpieczeństwa z częstotliwością zapewniającą bezpieczeństwo danych. Jednakże stwierdzono, iż w jednostce nie przeprowadza się oceny przydatności materiałów zasobu, co najmniej raz w roku o czym mowa w § 14 ust. 1 *rozporządzenia w sprawie zasobu*. Ostatni raz przeprowadzono wyłączenie materiałów zasobu w 2018r.
7. Prezydent Miasta Legnicy zapewnił możliwość:
 - zgłaszania prac geodezyjnych,
 - automatycznego dokonania opłaty i udostępniania danych do zgłoszenia pracy,

- przekazywania wyników prac geodezyjnych,
z wykorzystaniem usług sieciowych poprzez Portal Geodety. Jednocześnie organ informuje wykonawcę prac geodezyjnych o wyniku *weryfikacji* nie później niż w dniu roboczym następującym po dniu sporządzenia protokołu weryfikacji poprzez udostępnienie *protokołu weryfikacji* w Portalu Geodety.
8. Organ wdrożył e-usługę dotyczącą udostępniania materiałów *pzgik* dla obywateli. Usługa ta umożliwia:
 - złożenie wniosku o udostępnienie materiałów zasobu,
 - przyjmowanie opłat za udostępnianie materiałów drogą elektroniczną,
 - udostępnienie materiałów *pzgik* w postaci dokumentów elektronicznych.
 9. Organ wdrożył e-usługę umożliwiającą złożenie wniosku o skoordynowanie usytuowania projektowanej sieci uzbrojenia terenu oraz elektroniczną obsługę narady koordynacyjnej. Narady koordynacyjne są prowadzone z zachowaniem ustawowych terminów, a aktualizacja danych w bazie danych GESUT odbywa się zgodnie z zapisami § 13 ust. 2 *rozporządzenia w sprawie GESUT*, tj. w terminie nieprzekraczającym 30 dni od dnia uzyskania wyników narady koordynacyjnej.
 10. Prezydent Miasta Legnicy planuje dostosowanie baz danych GESUT i BDOT500 do obowiązujących przepisów *rozporządzenia w sprawie GESUT* oraz *rozporządzenia w sprawie BDOT500* w drugim kwartale 2023r.
 11. Prezydent Miasta Legnicy zapewnił możliwość wymiany danych w formacie GML.
 12. Stopień cyfryzacji materiałów zasobu takich jak: mapy zasadnicze, mapy ewidencyjne, zarysy pomiarowe oraz mapy osnowy szczegółowej i pomiarowej wynosi 100%.
 13. Prezydent Miasta Legnicy wdrożył układ wysokościowy PL-EVRF2007-NH w prowadzonych bazach danych BDSOG, GESUT i BDOT500.
 14. W toku kontroli stwierdzono uchybienia w *protokołach weryfikacji*, takie jak: niepoprawne klasyfikowanie nieprawidłowości, nieprecyzyjne wskazanie informacji o zakresie nieprawidłowości oraz o naruszonym przepisie prawa.

Zalecenia pokontrolne

II.1. Jakość danych egib:

1. W przypadku posiadania w zasobie stosownej dokumentacji doprowadzić niezwłocznie, nie później niż do **31 października 2023r.**, dane zawarte w bazie danych EGIB do spójności i zgodności z przepisami prawa w zakresie geodezji i kartografii. W informacji

o sposobie realizacji zaleceń pokontrolnych (do dnia 31 maja 2023r.) przedstawić harmonogram planowanych w tym zakresie działań wraz z terminem ich realizacji.

II.2.1. Stan usług danych przestrzennych

1. Utworzyć usługę pobierania (WFS) danych bazy danych GESUT zgodnie z § 10 *rozporządzenia w sprawie GESUT*.

II.2.4. Stan systemu do prowadzenia zasobu

1. Co najmniej raz w roku przeprowadzać ocenę przydatności materiałów zasobu, o której mowa w § 14 ust. 1 *rozporządzenia w sprawie zasobu*.

II.2.8. Struktura i dostosowanie baz danych:

1. Dostosować bazę danych GESUT do obecnie obowiązujących przepisów *rozporządzenia w sprawie GESUT* oraz bazę danych BDOT500 do obecnie obowiązujących przepisów *rozporządzenia w sprawie BDOT500*.

II.6. Sposób dokumentowania weryfikacji wyników zgłoszonych prac geodezyjnych

1. W protokołach *weryfikacji* właściwie klasyfikować i precyzyjnie wskazywać stwierdzone nieprawidłowości i naruszone przepisy prawa z zakresu geodezji i kartografii.

Wojewoda Dolnośląski

Jarosław Obremski

/Dokument podpisany elektronicznie/

.....
(podpis kierownika jednostki kontrolującej)