



Wojewoda Dolnośląski

Dolnośląski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego

GK-KGK.431.13.2022.AD

Wrocław, dnia 20 stycznia 2023r.

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 7b ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 17 maja 1989r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2021r. poz. 1990 ze zm.) oraz art. 11 ustawy z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020r. poz. 224), została przeprowadzona kontrola problemowa w trybie zwykłym w Urzędzie Miejskim Wrocławia. Przedmiotowa kontrola została zaplanowana w opracowanym przez Dolnośląskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego i zatwierdzonym do realizacji przez Wojewodę Dolnośląskiego Okresowym planie kontroli na 2022 rok z dnia 17 listopada 2021r. wraz ze zmianami z dnia 4 marca 2022r.

Nazwa organu zarządzającego przeprowadzenie kontroli

Wojewoda Dolnośląski (działający w imieniu Wojewody Dolnośląskiego - Dolnośląski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego z siedzibą we Wrocławiu, przy pl. Powstańców Warszawy 1, 50-153 Wrocław).

Nazwa i siedziba jednostki kontrolowanej

Urząd Miasta Wrocławia z siedzibą przy pl. Nowy Targ 1-8, 50-141 Wrocław. Zadania w obszarze kontrolowanym realizuje Zarząd Geodezji, Kartografii i Katastru Miejskiego z siedzibą przy al. Marcina Kromera 44, 51-163 Wrocław.

Data przeprowadzenia kontroli

O planowanej kontroli zawiadomiono Prezydenta Wrocławia pismem z dnia 12 października 2022r. znak GK-KGK.431.13.2022.MK.

Czynności kontrolne zostały przeprowadzone w okresie od dnia 12 października 2022r. do dnia sporządzenia Projektu wystąpienia pokontrolnego.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli Zarządu Geodezji, Kartografii i Katastru Miejskiego we Wrocławiu pod pozycją nr 41.

Kontrolę przeprowadził zespół w składzie:

- 1) **Sylwia Porucznik** – Kierownik Oddziału Kontroli Geodezyjnej i Kartograficznej w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, na podstawie upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego z dnia 12 października 2022r. nr 61/2022.
- 2) **Paulina Izdebska** – inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, na podstawie upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego z dnia 12 października 2022r. nr 63/2022.
- 3) **Michał Kulawiak** – inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, na podstawie upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego z dnia 12 października 2022r. nr 64/2022.
- 4) **Anna Dziakowicz** – starszy inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, na podstawie upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego z dnia 17 października 2022r. nr 65/2022.
- 5) **Norbert Piadyk** – inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, na podstawie upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego z dnia 24 października 2022r. nr 71/2022.

Podstawa prawna kontroli oraz wykaz stosowanych skrótów i pojęć

Lp.	Tytuł	Publikacja
1	2	3
1	Ustawa z dnia 17 maja 1989r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (zwana dalej <i>ustawą Pgik</i>)	Dz. U. z 2021r. poz. 1990 ze zm.
2	Ustawa z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej (zwana dalej <i>ustawą o kontroli</i>)	Dz. U. z 2020r. poz. 224
3	Ustawa z dnia 4 marca 2010r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (zwana dalej <i>ustawą o IIP</i>)	Dz. U. z 2021r. poz. 214
4	Ustawa z dnia 17 lutego 2005r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (zwana dalej <i>ustawą o informatyzacji</i>)	Dz. U. z 2021r. poz. 2070 ze zm.
5	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 2 kwietnia 2021r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie zasobu</i>)	Dz.U. z 2021r. poz. 820
6	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 27 lipca 2021r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie egib</i>)	Dz.U. z 2021r. poz. 1390 ze zm.
7	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021r. w sprawie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie GESUT</i>)	Dz. U. z 2021r. poz. 1374
8	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie BDOT500</i>)	Dz. U. z 2021r.poz. 1385
9	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 6 lipca 2021r. w sprawie osnów geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie BDSOG</i>)	Dz. U. z 2021r. poz. 1341
10	Rozporządzenie Ministra Rozwoju z dnia 18 sierpnia 2020r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie standardów</i>)	Dz. U. z 2022r. poz. 1670
11	Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 9 listopada 2004r. w sprawie określenia wymagań, jakim powinni odpowiadać wojewódzcy inspektorzy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, geodeci województw, geodeci powiatowi i geodeci gminni (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie wymagań</i>)	Dz. U. z 2004r., Nr 249 poz. 2498

12	Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 17 stycznia 2013r. w sprawie zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie ZSIN 2013</i>) – obowiązywało do 15 grudnia 2022r.	Dz. U. z 2013 r. poz. 249
13	Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 14 października 2022r. w sprawie zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie ZSIN 2022</i>) – obowiązuje od 16 grudnia 2022r.	Dz. U. z 2022r. poz. 2469
14	Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 12 kwietnia 2012r. w sprawie krajowych ram interoperacyjności, minimalnych wymagań dla rejestrów publicznych i wymiany informacji w postaci elektronicznej oraz minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie KRI</i>)	Dz.U. z 2017r., poz. 2247
15	Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 20 października 2010r. w sprawie ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą informacji przestrzennej (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie zbiorów i usług</i>)	Dz. U. z 2018r. poz. 2284
16	Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (zwane dalej <i>instrukcją kancelaryjną</i>)	Dz. U. z 2011r. Nr 14, poz. 67
17	Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 15 października 2012r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie systemu odniesień</i>)	Dz.U. z 2012r. poz. 1247 ze zm.
18	Rozporządzenie Ministra Rozwoju z dnia 27 lipca 2020r. w sprawie wzorów zgłoszenia prac geodezyjnych, zawiadomienia o przekazaniu wyników zgłoszonych prac do protokołu weryfikacji wyników zgłoszonych prac geodezyjnych (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie formularzy</i>)	Dz. U. z 2020r. poz. 1316
19	Standardy Kontroli w administracji rządowej (zwane dalej <i>Standardami kontroli</i>)	BIP KPRM Warszawa, 31.08.2017r.

Wykaz stosowanych skrótów i pojęć:

- Dolnośląski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego – dalej DWINGiK,
- państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny – dalej *pzgiK*,
- kopia potwierdzona za zgodność z oryginalnymi dokumentami przekazana w toku prowadzonej kontroli przez pracownika jednostki kontrolowanej – dalej *potwierdzona kopia*,
- Zarząd Geodezji, Kartografii i Katastru Miejskiego we Wrocławiu – dalej *ZGKiKM*,

- Dyrektor Zarządu Geodezji, Kartografii i Katastru Miejskiego we Wrocławiu, geodeta powiatowy w mieście na prawach powiatu – dalej Geodeta Miasta,
- „Statut Wrocławia” stanowiący załącznik do Uchwały nr XXVI/276/96 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 17 maja 1996r. w sprawie przyjęcia Statutu Wrocławia w brzmieniu uzgodnionym z Prezesem Rady Ministrów – zwany dalej *Statutem*,
- „Statut Zarządu Geodezji, Kartografii i Katastru Miejskiego” stanowiący załącznik do Uchwały Nr LVII/1346/18 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 21 września 2018r. w sprawie nadania statutu Zarządowi Geodezji, Kartografii i Katastru Miejskiego we Wrocławiu – zwany dalej *Statutem ZGKiKM*,
- Zarządzenie nr 3858/20 Prezydenta Wrocławia z dnia 30 września 2020r. w sprawie Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miejskiego Wrocławia (Zmieniony Zarządzeniami Prezydenta Wrocławia: Nr 4018/20 z dnia 30 października 2020r., Nr 4197/20 z dnia 27 listopada 2020r., Nr 4524/21 z dnia 29 stycznia 2021r., Nr 4838/21 z dnia 16 marca 2021r., Nr 6195/21 z dnia 29 września 2021r., Nr 6609/21 z dnia 7 grudnia 2021r., Nr 6748/21 z dnia 31 grudnia 2021r., Nr 6894/22 z dnia 24 stycznia 2022r., Nr 7159/22 z dnia 28 lutego 2022r., Nr 7574/22 z dnia 27 kwietnia 2022r., Nr 8000/22 z dnia 30 czerwca 2022r.) – zwane dalej *Regulaminem Urzędu Miasta*,
- Regulamin Organizacyjny Zarządu Geodezji, Kartografii i Katastru Miejskiego we Wrocławiu z dnia 6 kwietnia 2022r. – zwany dalej *Regulaminem ZGKiKM*,
- ewidencja gruntów i budynków – dalej *egib*,
- baza danych ewidencji gruntów i budynków – dalej baza danych EGIB,
- baza danych geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu – dalej baza danych GESUT,
- baza danych szczegółowych osnów geodezyjnych – dalej BDSOG,
- baza danych obiektów topograficznych o szczególności zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500-1:5000 – dalej BDOT500,
- baza danych rejestru cen nieruchomości – dalej baza danych RCN,
- Portal internetowy organu prowadzącego państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny pod adresem <http://zgkikm.wroc.pl/> – dalej *Portal*,
- Dokument Obliczenia Opłaty – dalej *DOO*,
- weryfikacja zbiorów danych oraz innych materiałów stanowiących wyniki prac geodezyjnych – dalej *weryfikacja*,
- protokół weryfikacji wyników zgłoszonych prac geodezyjnych – dalej *protokół weryfikacji*,

- zawiadomienie o przekazaniu wyników zgłoszonych prac geodezyjnych – dalej *zawiadomienie*,
- system teleinformatyczny do prowadzenia *pzgik*, w tym baz danych GEO-INFO 7 firmy Systherm Info Sp. z o. o. – dalej system GEO-INFO,
- środki komunikacji elektronicznej – rozwiązania techniczne, w tym urządzenia teleinformatyczne i współpracujące z nimi narzędzia programowe, umożliwiające indywidualne porozumiewanie się na odległość przy wykorzystaniu transmisji danych między systemami teleinformatycznymi, a w szczególności pocztę elektroniczną (art. 2 pkt 5 ustawy z dnia 6 lutego 2020r. o świadczeniu usług drogą elektroniczną (Dz. U. z 2020r. poz. 344),
- WMS – standard usługi sieciowej udostępniającej dane geograficzne w postaci rastrowej na podstawie kryteriów zdefiniowanych przez użytkownika,
- WFS – standard usługi sieciowej umożliwiającej pobieranie danych geograficznych w postaci wektorowej na podstawie kryteriów zdefiniowanych przez użytkownika,
- CSW – standard usługi sieciowej udostępniającej metadane,
- QGIS – oprogramowanie geoinformacyjne - system informacji geograficznej wydany na powszechnej licencji publicznej,
- Ewidencja zbiorów i usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą, o której mowa w *ustawie o IIP* – dalej Ewidencja zbiorów i usług.

Przedmiot, zakres oraz okres objęty kontrolą

Kontrolą objęto działania organu w zakresie:

1. Jakość danych ewidencji gruntów i budynków, jako podstawa do udostępniania danych (art. 21 i 24 ust. 3 pkt 4 i 5 *ustawy Pgik*).
2. Proces cyfryzacji zbiorów *pzgik* i automatyzacja jego funkcjonowania:
 - a) stan usług danych przestrzennych (art. 24 ust. 3 pkt 5 *ustawy Pgik*),
 - b) stan cyfryzacji materiałów kartograficznych (map ewidencyjnych i map zasadniczych – art. 53b ust. 1 i 2 *ustawy Pgik*),
 - c) stan cyfryzacji operatów (§ 19 *rozporządzenia w sprawie zasobu*),
 - d) stan bieżącej cyfryzacji operatów (§ 7 *rozporządzenia w sprawie zasobu*),
 - e) stan systemu do prowadzenia zasobu (§ 8 *rozporządzenia w sprawie zasobu*),
 - f) stan e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych (§ 12 ust. 1 *rozporządzenia w sprawie zasobu*),

- g) stan e-usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli (§ 12 ust. 1 *rozporządzenia w sprawie zasobu*),
 - h) stan e-usług obsługi narad koordynacyjnych (art. 28b ust. 5a i 10 *ustawy PgiK*).
3. Stan wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH (§ 24 ust. 1 *rozporządzenia w sprawie odniesień*).
4. Sposób dokumentowania weryfikacji wyników zgłoszonych prac geodezyjnych.

Okres objęty kontrolą: **od 31 lipca 2021r. do dnia sporządzenia Projektu wystąpienia pokontrolnego.**

Wnioski z przeprowadzonej kontroli

Przeprowadzone czynności kontrolne doprowadziły do następujących wniosków:

1. W bazie danych EGiB występują błędy: w części geometrycznej występują obiekty wykazane jako budynki dla których brak jest danych opisowych, niestandardowe użytki, działka o obszarze niejednostopijnym, działki o znacznych różnicach pomiędzy częścią opisową a geometryczną, dla których istnieje dokumentacja pozwalające na ujednoczenie danych oraz numeracja ksiąg wieczystych niezgodna z obowiązującą strukturą. Jednocześnie Prezydent Wrocławia na bieżąco monitoruje i podnosi jakość danych w bazie danych EGiB.
2. Organ utworzył oraz zgłosił do Ewidencji zbiorów i usług: usługi przeglądania i pobierania dla danych EGiB i BDSOG, usługę przeglądania dla bazy danych GESUT i BDOT500.
3. Dla wszystkich obrębów obszaru miasta Wrocławia zarówno mapa ewidencyjna jak i mapa zasadnicza prowadzone są w postaci standardowego opracowania kartograficznego. Jednocześnie wskazać należy, iż postacie elektroniczne arkuszy map ewidencyjnych i zasadniczych winny być zgromadzone w systemie teleinformatycznym do prowadzenia *pzgik* ze wskazaniem obszaru, którego dotyczą. Powyższe posłuży ułatwieniu korzystania z materiałów zasobu przez np. wykonawców prac geodezyjnych.
4. Stopień cyfryzacji operatów technicznych przyjętych do zasobu przed 2013r. w okresie kontrolowanym wyniósł 98%. Stopień bieżącej cyfryzacji dokumentów przekazywanych przez wykonawców prac geodezyjnych wyniósł 100%.
5. Organ zapewnił pełną funkcjonalność systemu do prowadzenia zasobu.
6. Prezydent Wrocławia (poprzez moduł systemu GEO-INFO) zapewnił możliwość zgłaszania prac geodezyjnych, automatycznego dokonania opłaty i udostępniania danych do zgłoszenia, przekazywania wyników prac geodezyjnych oraz udostępnienia protokołu weryfikacji.

7. Organ wdrożył e-usługę dotyczącą udostępniania materiałów *pzgi*k dla obywateli.
8. Prezydent Wrocławia wdrożył e-usługę umożliwiającą złożenie wniosku o skoordynowanie usytuowania projektowanej sieci uzbrojenia terenu oraz elektroniczną obsługę narady koordynacyjnej. Natomiast w formularzu protokołu z narady koordynacyjnej należy dokonać modyfikacji opisów „terminu zakończenia narady”.
9. Organ wdrożył układ wysokościowy PL-EVRF2007-NH na obszarze całego miasta Wrocławia.
10. W toku kontroli stwierdzono uchybienia w *protokołach weryfikacji* takie jak powoływanie się na przepisy prawa nie dotyczące zakresu nieprawidłowości, nieuzasadnione wskazanie nieprawidłowości.

Zalecenia pokontrolne

1. W przypadku posiadania w zasobie stosownej dokumentacji doprowadzić niezwłocznie, nie później niż do **18 lipca 2023r.**, dane zawarte w bazie danych EGiB do spójności i zgodności z przepisami prawa w zakresie geodezji i kartografii. W informacji o sposobie realizacji zaleceń pokontrolnych (do dnia 28 lutego 2023r.) przedstawić harmonogram planowanych w tym zakresie działań wraz z terminem ich realizacji. W przypadku błędów dotyczących różnic powierzchni należy dokonać identyfikacji w zakresie możliwości ich usunięcia:
 - bez konieczności przeprowadzania prac modernizacyjnych i innych prac geodezyjnych,
 - bez konieczności przeprowadzania prac modernizacyjnych, ale wymagających uruchomienia odpowiednich zleceń.
2. W *protokołach weryfikacji* zasadnie i precyzyjnie wskazywać stwierdzone nieprawidłowości i naruszone przepisy prawa z zakresu geodezji i kartografii.

Wojewoda Dolnośląski

Jarosław Obremski

/Dokument podpisany elektronicznie/

.....
(podpis kierownika jednostki kontrolującej)