



## Wojewoda Dolnośląski

### Dolnośląski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego

---

GK-KGK.431.7.2023.PI

Wrocław, dnia 11 sierpnia 2023r.

## WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 7b ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 17 maja 1989r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2021r. poz. 1990 ze zm.) oraz art. 11 ustawy z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020r. poz. 224), została przeprowadzona kontrola problemowa w trybie zwykłym w Starostwie Powiatowym w Ząbkowicach Śląskich. Przedmiotowa kontrola została zaplanowana w opracowanym przez Dolnośląskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego, i zatwierdzonym do realizacji przez Wojewodę Dolnośląskiego Okresowym planie kontroli na 2023 rok z dnia 18 listopada 2022r.

## **Wstęp**

### **Nazwa organu zarządzającego przeprowadzenie kontroli**

Wojewoda Dolnośląski (działający w imieniu Wojewody Dolnośląskiego - Dolnośląski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego z siedzibą we Wrocławiu, przy pl. Powstańców Warszawy 1, 50-153 Wrocław).

### **Nazwa i siedziba jednostki kontrolowanej**

Starostwo Powiatowe w Ząbkowicach Śląskich z siedzibą przy ul. Henryka Sienkiewicza 11, 57-200 Ząbkowice Śląskie. Zadania z zakresu geodezji i kartografii wykonuje Wydział Geodezji, Katastru i Nieruchomości z siedzibą przy ul. ul. Bolesława Prusa 5.

### **Data przeprowadzenia kontroli**

O planowanej kontroli zawiadomiono Starostę Ząbkowickiego pismem z dnia 8 maja 2023r. znak GK-KGK.431.7.2023.AD.

Czynności kontrolne zostały przeprowadzone w okresie od dnia 8 maja 2023r. do dnia sporządzenia Projektu wystąpienia pokontrolnego.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli Starostwa Powiatowego w Ząbkowicach Śląskich pod pozycją nr 4/2023.

### **Kontrolę przeprowadził zespół w składzie:**

- 1) **Sylwia Porucznik** – Kierownik Oddziału Kontroli Geodezyjnej i Kartograficznej w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, na podstawie upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego z dnia 8 maja 2023r. nr 31/2023.
- 2) **Anna Dziakowicz** – starszy inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, kierownik zespołu kontrolerów, na podstawie upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego z dnia 8 maja 2023r. nr 32/2023.
- 3) **Paulina Izdebska** – inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, na podstawie upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego z dnia 8 maja 2023r. nr 33/2023.
- 4) **Norbert Piadyk** – inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, na podstawie upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego z dnia 8 maja 2023r. nr 34/2023.

5) **Michał Kulawiak** – inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, na podstawie upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego z dnia 8 maja 2023r. nr 35/2023.

#### Podstawa prawna kontroli oraz wykaz stosowanych skrótów i pojęć

| Lp. | Tytuł   | Publikacja                       |
|-----|---|----------------------------------|
| 1   | 2   | 3                                |
| 1   | Ustawa z dnia 17 maja 1989r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (zwana dalej <i>ustawą PgiK</i> )  | Dz. U. z 2021r. poz. 1990 ze zm. |
| 2   | Ustawa z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej (zwana dalej <i>ustawą o kontroli</i> )   | Dz. U. z 2020r. poz. 224         |
| 3   | Ustawa z dnia 4 marca 2010r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (zwana dalej <i>ustawą o IIP</i> )  | Dz. U. z 2021r. poz. 214         |
| 4   | Ustawa z dnia 17 lutego 2005r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (zwana dalej <i>ustawą o informatyzacji</i> )  | Dz.U. z 2023r. poz. 57           |
| 5   | Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 2 kwietnia 2021r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie zasobu</i> )   | Dz.U. z 2021r. poz. 820          |
| 6   | Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 27 lipca 2021r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie egib</i> )   | Dz.U. z 2021r. poz. 1390 ze zm.  |
| 7   | Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021r. w sprawie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie GESUT</i> )   | Dz. U. z 2021r. poz. 1374        |
| 8   | Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie BDOT500</i> )  | Dz. U. z 2021r.poz. 1385         |
| 9   | Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 6 lipca 2021r. w sprawie osnów geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie BDSOG</i> )   | Dz. U. z 2021r. poz. 1341        |
| 10  | Rozporządzenie Ministra Rozwoju z dnia 18 sierpnia 2020r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie standardów</i> ) | Dz. U. z 2022r. poz. 1670        |

|    |   |  |
|----|---|--|
| 11 | Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 9 listopada 2004r. w sprawie określenia wymagań, jakim powinni odpowiadać wojewódzcy inspektorzy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, geodeci województw, geodeci powiatowi i geodeci gminni (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie wymagań</i> )        | Dz. U. z 2004r.,<br>Nr 249<br>poz. 2498  |
| 12 | Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 14 października 2022r. w sprawie zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie ZSIN</i> )   | Dz. U. z 2022r.<br>poz. 2469             |
| 13 | Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 12 kwietnia 2012r. w sprawie krajowych ram interoperacyjności, minimalnych wymagań dla rejestrów publicznych i wymiany informacji w postaci elektronicznej oraz minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie KRI</i> ) | Dz.U. z 2017r.,<br>poz. 2247             |
| 14 | Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 20 października 2010r. w sprawie ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą informacji przestrzennej (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie zbiorów i usług</i> )   | Dz. U. z 2018r.<br>poz. 2284             |
| 15 | Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych   | Dz. U. z 2011r.<br>Nr 14, poz. 67 ze zm. |
| 16 | Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 15 października 2012r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie systemu odniesień</i> )  | Dz.U. z 2012r.<br>poz. 1247 ze zm.       |
| 17 | Rozporządzenie Ministra Rozwoju z dnia 27 lipca 2020r. w sprawie wzorów zgłoszenia prac geodezyjnych, zawiadomienia o przekazaniu wyników zgłoszonych prac do protokołu weryfikacji wyników zgłoszonych prac geodezyjnych (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie formularzy</i> )                          | Dz. U. z 2020r.<br>poz. 1316             |
| 18 | Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 12 września 2012r. w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie klasyfikacji</i> )   | Dz. U. z 2012r.<br>poz. 1246             |
| 19 | Standardy Kontroli w administracji rządowej (zwane dalej <i>Standardami kontroli</i> )  | BIP KPRM<br>Warszawa,<br>31.08.2017r.    |

Wykaz stosowanych skrótów i pojęć:

- Dolnośląski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego – dalej DWINGiK,
- państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny – dalej *pzgik*,

- kopia potwierdzona za zgodność z oryginalnymi dokumentami przekazana w toku prowadzonej kontroli przez pracownika jednostki kontrolowanej – dalej *potwierdzona kopia*,
- Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Ząbkowicach Śląskich przyjęty uchwałą nr 244/2017 Zarządu Powiatu Ząbkowickiego z dnia 31 sierpnia 2017r., zmieniony uchwałą Zarządu Powiatu Ząbkowickiego nr 291/2018 z dnia 22 lutego 2018r., uchwałą Zarządu Powiatu Ząbkowickiego nr 33/2019 z dnia 14 maja 2019r., uchwałą Zarządu Powiatu Ząbkowickiego nr 105/2020 z dnia 21 kwietnia 2020r. oraz uchwałą Zarządu Powiatu Ząbkowickiego nr 152/2020 z dnia 22 października 2020r. – dalej *Regulamin*,
- Wydział Geodezji, Katastru i Nieruchomości – dalej *Wydział*,
- Powiatowy Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej – dalej *PODGiK*,
- ewidencja gruntów i budynków – dalej *egib*,
- baza danych ewidencji gruntów i budynków – dalej baza danych EGiB,
- baza danych geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu – dalej baza danych GESUT,
- baza danych szczegółowych osnów geodezyjnych – dalej BDSOG,
- baza danych rejestru cen nieruchomości – dalej baza danych RCN,
- baza danych obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500-1:5000 – dalej BDOT500,
- Zintegrowany System Informacji o Nieruchomościach – dalej ZSIN,
- Portal internetowy organu prowadzącego państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny dostępny pod adresem <https://zabkowicki.webewid.pl/e-uslugi/office-departments-portal/office-departments-portal/department/GEO> – dalej *Portal*,
- Dokument Obliczenia Opłaty – dalej *DOO*,
- weryfikacja zbiorów danych oraz innych materiałów stanowiących wyniki prac geodezyjnych – dalej *weryfikacja*,
- protokół weryfikacji wyników zgłoszonych prac geodezyjnych – dalej *protokół weryfikacji*,
- system teleinformatyczny Ewid 2007 do prowadzenia *pzgik*, w tym baz danych – dalej system Ewid 2007,
- środki komunikacji elektronicznej – rozwiązania techniczne, w tym urządzenia teleinformatyczne i współpracujące z nimi narzędzia programowe, umożliwiające indywidualne porozumiewanie się na odległość przy wykorzystaniu transmisji danych między systemami teleinformatycznymi, a w szczególności pocztę elektroniczną (art. 2 pkt 5 ustawy z dnia 13 grudnia 2018r. o świadczeniu usług drogą elektroniczną (Dz.U. z 2020r. poz. 344)),

- podpis elektroniczny – oznacza dane w postaci elektronicznej, które są dołączone lub logicznie powiązane z innymi danymi w postaci elektronicznej, i które użyte są przez podpisującego jako podpis,
- WMS – standard usługi sieciowej udostępniającej dane geograficzne w postaci rastrowej na podstawie kryteriów zdefiniowanych przez użytkownika,
- WFS - standard usługi sieciowej umożliwiającej pobieranie danych geograficznych w postaci wektorowej na podstawie kryteriów zdefiniowanych przez użytkownika,
- CSW – standard usługi sieciowej udostępniającej metadane,
- QGIS – oprogramowanie geoinformacyjne - system informacji geograficznej wydany na powszechnej licencji publicznej,
- GML Factory – oprogramowanie geodezyjne firmy Softline,
- Ewidencja zbiorów i usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą, o której mowa w *ustawie o IIP* – dalej Ewidencja zbiorów i usług,
- Główny Urząd Geodezji i Kartografii – dalej GUGiK.

### **Przedmiot, zakres oraz okres objęty kontrolą**

Kontrolą objęto działania organu w zakresie:

1. Jakość danych ewidencji gruntów i budynków, jako podstawa do udostępniania danych (art. 21 i 24 ust. 3 pkt 4 i 5 *ustawy Pgik*).
2. Proces cyfryzacji zbiorów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego i automatyzacja jego funkcjonowania:
  - 1) stan usług danych przestrzennych (art. 24 ust. 3 pkt 5 *ustawy Pgik*),
  - 2) stan cyfryzacji materiałów kartograficznych (art. 53b ust. 1 i 2 *ustawy Pgik*),
  - 3) stan cyfryzacji operatów (§ 19 *rozporządzenia w sprawie zasobu*),
  - 4) stan systemu do prowadzenia zasobu (§ 8 *rozporządzenia w sprawie zasobu*),
  - 5) stan e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych (§ 12 ust. 1 *rozporządzenia w sprawie zasobu*),
  - 6) stan e-usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli (§ 12 ust. 1 *rozporządzenia w sprawie zasobu*),
  - 7) stan informatyzacji narad koordynacyjnych (art. 28b ust. 5a i 10 *ustawy Pgik*),
  - 8) struktura i dostosowanie baz danych (§ 16 ust. 2 *rozporządzenia w sprawie GESUT*: § 11 ust. 1 *rozporządzenia w sprawie BDOT500*),
  - 9) format wymiany danych (§ 42 ust. 1 *rozporządzenia w sprawie standardów*).
3. Stan cyfryzacji innych materiałów (§ 19 *rozporządzenia w sprawie zasobu*).

4. Stan wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH (§ 24 ust. 1 *rozporządzenia w sprawie systemu odniesień*).
5. Kontrola podejmowanych działań w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów (§ 4 *rozporządzenia w sprawie klasyfikacji*).
6. Sposób dokumentowania weryfikacji wyników zgłoszonych prac geodezyjnych.

**Okres objęty kontrolą:**

- dla zagadnień: 1, 2.1, 2.4, 2.5, 2.6, 2.7, 3, 4, 5 i 6 - od 1 stycznia 2022r. do dnia rozpoczęcia kontroli,
- dla zagadnień: 2.2, 2.3, 2.8, 2.9 – od 1 stycznia 2023r. do dnia sporządzenia Projektu wystąpienia pokontrolnego.

**Wnioski z przeprowadzonej kontroli**

1. W trakcie procedowania są zmiany *Regulaminu* mające na celu dostosowanie struktury organizacyjnej Starostwa Powiatowego w Ząbkowicach Śląskich do zgodności z zapisami art. 6a ust. 1 pkt 2 lit. b *ustawy Pgik*.
2. Geodeta Powiatowy poza zadaniami wynikającymi z zapisów art. 7d *ustawy Pgik*, wykonuje także szereg działań dotyczących: gospodarowania zasobem nieruchomości Skarbu Państwa i mienia powiatu, gospodarowania nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa, regulowania stanów prawnych na potrzeby władania instytucji osób prawnych i fizycznych. Zauważyć należy, iż **obarczanie Geodety Powiatowego szeregiem innych obowiązków, choćby z zakresu gospodarki nieruchomościami, może mieć negatywny wpływ na jakość wykonywania zadań z zakresu geodezji i kartografii**. Biorąc pod uwagę fakt, iż zarówno *Wydział* jak i *PODGiK* posiadają nieadekwatną liczbę pracowników w stosunku do ilości realizowanych przez nie zadań rządowych z zakresu geodezji i kartografii, zasadnym jest rozważenie zmiany struktury organizacyjnej Starostwa w taki sposób, aby Geodeta Powiatowy oraz podlegli mu pracownicy realizowali jedynie zadania nałożone na Starostę przepisami *ustawy Pgik* ze szczególnym wskazaniem na poprawę prowadzenia bazy danych EGIB.
3. W 6 na 20 przypadków (w badanej próbie) nie został dochowany termin 30 dni wskazany w art. 23 ust. 7 *ustawy Pgik* na aktualizację informacji zawartych w *egib*, wynikających z otrzymanych przez organ dokumentów. Zauważyć należy, iż w myśl wyżej wskazanego przepisu prawa aktualizacja powinna odbyć się niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie 30 dni.
4. W bazie danych dla 85% punktów granicznych brak jest wartości atrybutu dotyczącego

numeru operatu technicznego, w ramach, którego informacje o punkcie zostały wprowadzone do *egib*. Jednocześnie w bazie tej znajdują się takie przypadki działek o znacznych różnicach pomiędzy częścią opisową a geometryczną, dla których istnieje dokumentacja zgromadzona w *pzgik*, którą należy przeanalizować celem ujednoczenia danych. Stwierdzono również występowanie niestandardowych użytków gruntowych.

5. Brak możliwości wykonania, przy wykorzystaniu systemu do prowadzenia bazy danych EGiB automatycznej kontroli w zakresie identyfikatorów budynków niezgodnych z obowiązującą strukturą. Jednocześnie wyniki automatycznych kontroli bazy danych EGiB nie wskazują zestawienia sum występowania poszczególnych błędów.
6. Starosta Ząbkowicki nie utworzył usługi przeglądania dla danych BDOT500, co stanowi naruszenie zapisów § 9 ust. 1 *rozporządzenia w sprawie BDOT500* oraz nie utworzył usługi pobierania dla danych bazy danych GESUT, co stanowi naruszenie zapisów § 10 *rozporządzenia w sprawie GESUT*.
7. W prowadzonych przez Starostę Ząbkowickiego naradach koordynacyjnych stwierdzono brak w protokołach z tych narad stanowiska służbowego przewodniczącego narady i adnotacji o uzgodnieniu treści protokołu z osobami, które uczestniczyły w naradzie wyłącznie za pomocą środków komunikacji elektronicznej, wbrew zapisom art. 28b ust. 9 pkt 4 oraz ust. 10 *ustawy PzgiK*. W jednym z badanych przypadków opłata za naradę została pobrana w trakcie trwania narady, zamiast przed jej rozpoczęciem.
8. W toku kontroli stwierdzono przypadki uchybień w *protokołach weryfikacji*.

## **Zalecenia pokontrolne**

### **I. Ustalenia formalno-organizacyjne**

1. Doprowadzić do końca trwającą procedurę zmiany *Regulaminu*.

### **II.1. Jakość danych egib**

1. Aktualizacji danych w bazie danych EGiB dokonywać z zachowaniem terminu określonego w art. 23 ust. 7 *ustawy PzgiK*.
2. W przypadku posiadania w zasobie stosownej dokumentacji i informacji doprowadzić niezwłocznie, nie później niż do **1 kwietnia 2024r.**, dane zawarte w bazie danych EGiB do spójności i zgodności z przepisami prawa w zakresie geodezji i kartografii. W informacji o sposobie realizacji zaleceń pokontrolnych (**do dnia 20 września 2023r.**) przedstawić harmonogram planowanych w tym zakresie działań wraz z terminem ich realizacji.



3. Umożliwić przeprowadzanie automatycznych kontroli jakości danych bazy danych EGIB przy wykorzystaniu systemu służącego do prowadzenia tej bazy, w szczególności w zakresie identyfikatorów budynków niezgodnych z obowiązującą strukturą oraz zapewnić wskazywanie sumy występowania poszczególnych.
4. Przedstawić wyniki kontroli spójności danych na granicach powiatu.

#### **II.2.1. Stan usług danych przestrzennych**

1. Utworzyć usługę przeglądania (WMS) dla danych BDOT500, zgodnie z § 9 ust. 1 *rozporządzenia w sprawie BDOT500*.
2. Utworzyć usługę pobierania (WFS) danych bazy danych GESUT, zgodnie z § 10 *rozporządzenia w sprawie GESUT*.

#### **II.2.7. Stan e-usług dotyczących obsługi narad koordynacyjnych**

1. W protokołach z narad koordynacyjnych każdorazowo zamieszczać informacje o stanowisku służbowym przewodniczącego narady oraz adnotację o uzgodnieniu treści protokołu z osobami, które uczestniczyły w naradzie wyłącznie za pomocą środków komunikacji elektronicznej, zgodnie z zapisami art. 28b ust. 9 pkt 4 oraz ust. 10 *ustawy PgiK*.
2. Opłatę za uzgodnienie projektowanej sieci uzbrojenia terenu pobierać każdorazowo przed wykonaniem czynności uzgodnienia, zgodnie z zapisami art. 40b ust. 1 pkt 6 i art. 40d ust. 3 *ustawy PgiK*.

#### **II. 6. Sposób dokumentowania weryfikacji wyników zgłoszonych prac geodezyjnych**

1. *W protokołach weryfikacji:*
  - właściwie klasyfikować nieprawidłowości,
  - wskazywać przepisy prawa z zakresu geodezji i kartografii,
  - informację o zakresie nieprawidłowości wskazywać w sposób zrozumiały,
  - precyzyjnie wskazywać naruszony przepis prawa.

Wicewojewoda Dolnośląski

Jarosław Kresa

*/Dokument podpisany elektronicznie/*

.....  
(podpis kierownika jednostki kontrolującej)