



Wojewoda Dolnośląski

Dolnośląski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego

GK-KGK.431.8.2023.MK

Wrocław, dnia 18 października 2023r.

SPRAWOZDANIE

**z kontroli sprawdzającej w trybie uproszczonym, przeprowadzonej
w Starostwie Powiatowym w Świdnicy, dotyczącej realizacji zaleceń
pokontrolnych skierowanych do Starosty Świdnickiego
w Wystąpieniu pokontrolnym z dnia 24 kwietnia 2020r.**

znak GK-KGK.431.2.2020.MP

Na podstawie art. 7b ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 17 maja 1989r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2023r. poz. 1752 ze zm.), oraz art. 11 ustawy z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020r. poz. 224) w Starostwie Powiatowym w Świdnicy została przeprowadzona kontrola sprawdzająca w trybie uproszczonym. Przedmiotowa kontrola została zaplanowana w opracowanym przez Dolnośląskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego i zatwierdzonym do realizacji przez Wojewodę Dolnośląskiego Okresowym planie kontroli na 2023 rok z dnia 18 listopada 2022r.

Nazwa organu zarządzającego przeprowadzenie kontroli

Wojewoda Dolnośląski (działający w imieniu Wojewody Dolnośląskiego - Dolnośląski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego z siedzibą we Wrocławiu, przy pl. Powstańców Warszawy 1, 50-153 Wrocław).

Nazwa i siedziba jednostki kontrolowanej

Starostwo Powiatowe w Świdnicy z siedzibą przy ul. Marii Skłodowskiej-Curie 7, 58-100 Świdnica. Siedziba Powiatowego Biura Geodezji i Katastru, które realizuje zadania starosty z zakresu geodezji i kartografii – ul. Parkowa 2, 58-100 Świdnica.

Data przeprowadzenia kontroli

O planowanej kontroli zawiadomiono Starostę Powiatu Świdnickiego pismem z dnia 1 sierpnia 2023r. znak GK-KGK.431.8.2023.MK.

Czynności kontrolne zostały przeprowadzone w okresie od dnia 1 sierpnia 2023r. do dnia sporządzenia niniejszego Sprawozdania.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli Starostwa Powiatowego w Świdnicy pod pozycją nr 6/2023.

Zespół kontrolerów

Kontrolę przeprowadził zespół kontrolerów w następującym składzie:

- 1) **Sylwia Porucznik** – Kierownik Oddziału Kontroli Geodezyjnej i Kartograficznej w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, na podstawie upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego z dnia 1 sierpnia 2023r. nr 36/2023.
- 2) **Anna Dziakowicz** – starszy inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, na podstawie upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego z dnia 1 sierpnia 2023r. nr 37/2023, kierownik zespołu kontrolerów.
- 3) **Paulina Izdebska** – inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, na podstawie upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego z dnia 1 sierpnia 2023r. nr 38/2023.
- 4) **Norbert Piadyk** – inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, na podstawie upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego z dnia 1 sierpnia 2023r. nr 39/2023.

5) **Michał Kulawiak** – inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, na podstawie upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego z dnia 1 sierpnia 2023r. nr 40/2023.

Podstawa prawna kontroli oraz wykaz stosowanych skrótów i pojęć

Lp.	Tytuł	Publikacja
1	2	3
1	Ustawa z dnia 17 maja 1989r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (zwana dalej <i>ustawą PgiK</i>)	Dz. U. z 2023r. poz. 1752 ze zm.
2	Ustawa z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej (zwana dalej <i>ustawą o kontroli</i>)	Dz. U. z 2020r. poz. 224
3	Ustawa z dnia 4 marca 2010r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (zwana dalej <i>ustawą o IIP</i>)	Dz. U. z 2021r. poz. 214
4	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 2 kwietnia 2021r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie zasobu</i>)	Dz.U. z 2021r. poz. 820 ze zm.
5	Rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 5 września 2013r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie zasobu 2013</i>)	Dz. U. z 2013r., poz. 1183
6	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 27 lipca 2021r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie egib</i>)	Dz.U. z 2021r. poz. 1390 ze zm.
7	Rozporządzenie Ministra Rozwoju z dnia 18 sierpnia 2020r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie standardów</i>)	Dz. U. z 2022r. poz. 1670
8	Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 9 listopada 2004r. w sprawie określenia wymagań, jakim powinni odpowiadać wojewódzcy inspektorzy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, geodeci województw, geodeci powiatowi i geodeci gminni (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie wymagań</i>)	Dz. U. z 2004r. Nr 249 poz. 2498

Wykaz stosowanych skrótów i pojęć:

- Dolnośląski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego – dalej DWINGiK,
- państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny – dalej *pzgik*,

- kopia potwierdzona za zgodność z oryginalnymi dokumentami przekazana w toku prowadzonej kontroli przez pracownika jednostki kontrolowanej – dalej *potwierdzona kopia*,
- Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Świdnicy przyjęty uchwałą nr 2/2018 Zarządu Powiatu w Świdnicy z dnia 27 listopada 2018 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Świdnicy wraz ze zmianami wprowadzonymi uchwałą nr 484/2021 Zarządu Powiatu w Świdnicy z dnia 23 lutego 2021r. zmieniającą uchwałę w sprawie uchwalenia Regulaminu organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Świdnicy – dalej *Regulamin Starostwa*,
- Uchwała Nr 10/2010 Zarządu Powiatu w Świdnicy z dnia 21 grudnia 2010r. w sprawie udzielenia pełnomocnictwa dyrektorowi Powiatowego Biura Geodezji i Katastru w Świdnicy do dokonywania czynności prawnych w sferze zwykłego zarządu – dalej *Uchwała Nr 10/2010 w sprawie pełnomocnictwa*,
- „Regulamin Organizacyjny Powiatowego Biura Geodezji i Katastru w Świdnicy” stanowiący załącznik do Uchwały nr 687/2021 Zarządu Powiatu w Świdnicy z dnia 14 grudnia 2021r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Powiatowego Biura Geodezji i Katastru w Świdnicy – dalej *Regulamin PBGiK*,
- „Statut Powiatowego Biura Geodezji i Katastru w Świdnicy” stanowiący załącznik do uchwały Nr XXXVII/302/2010 r. Rady Powiatu Świdnickiego z dnia 28.05.2010 r. – dalej *Statut PBGiK*,
- Powiatowe Biuro Geodezji i Katastru w Świdnicy – dalej *PBGiK*,
- ewidencja gruntów i budynków – dalej *egib*,
- baza danych ewidencji gruntów i budynków – dalej baza danych EGiB,
- system teleinformatyczny do prowadzenia *pzgik* – dalej system PZGiK,
- system teleinformatyczny Ewid 2007 do prowadzenia *pzgik*, w tym baz danych – dalej system Ewid 2007,
- weryfikacja zbiorów danych oraz innych materiałów stanowiących wyniki prac geodezyjnych – dalej *weryfikacja*,
- protokół weryfikacji wyników zgłoszonych prac geodezyjnych – dalej *protokół weryfikacji*,
- WMS – standard usługi sieciowej udostępniającej dane geograficzne w postaci rastrowej na podstawie kryteriów zdefiniowanych przez użytkownika,
- QGIS – oprogramowanie geoinformacyjne - system informacji geograficznej wydany na powszechnej licencji publicznej,
- baza danych szczegółowych osnów geodezyjnych – dalej *BDSOG*,

- środki komunikacji elektronicznej – rozwiązania techniczne, w tym urządzenia teleinformatyczne i współpracujące z nimi narzędzia programowe, umożliwiające indywidualne porozumiewanie się na odległość przy wykorzystaniu transmisji danych między systemami teleinformatycznymi, a w szczególności pocztę elektroniczną (art. 2 pkt 5 ustawy z dnia 18 lipca 2002r. o świadczeniu usług drogą elektroniczną (Dz.U. z 2020 r. poz. 344)),
- podpis elektroniczny – oznacza dane w postaci elektronicznej, które są dołączone lub logicznie powiązane z innymi danymi w postaci elektronicznej, i które użyte są przez podpisującego jako podpis,
- Ewidencja zbiorów i usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą, o której mowa w *ustawie o IIP* – dalej Ewidencja zbiorów i usług.

Przedmiot, zakres oraz okres objęty kontrolą

Kontrolą objęto realizację zaleceń pokontrolnych skierowanych do Starosty Świdnickiego w Wystąpieniu pokontrolnym z dnia 24 kwietnia 2020r. znak GK-KGK.431.2.2020.MP oraz procedurę weryfikacji w związku z zarzutami podniesionymi w skardze z dnia 11 lipca 2023r. przedstawiciela Ogólnopolskiego Związku Zawodowego Geodetów z siedzibą w Krakowie skierowanej do DWINGiK na działalność Starosty Świdnickiego.

Tryb kontroli: uproszczony (sprawdzająca).

Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2022r. do 1 sierpnia 2023r.

Wnioski z przeprowadzonej kontroli

1. Wskazać należy, że w *Statucie PBGiK* występują zapisy, które nie przystają do obowiązujących przepisów prawa.
2. Organ prowadzi działania naprawcze w zakresie wyeliminowania występujących w bazie danych EGiB błędów. Wyniki kontroli wskazują na wyeliminowanie wszystkich błędów związanych z występowaniem punktów granicznych bez wartości atrybutu BPP. Natomiast w zakresie występowania geometrii działek o znacznych różnicach (co najmniej 20%) powierzchni w części geometrycznej w stosunku do powierzchni w danych opisowych naprawiono 925 błędów względem kontroli w 2020r. Pozostało jeszcze do naprawienia 3873 błędów. Zauważyć należy, iż dla 49% punktów granicznych brak jest wartości atrybutu jakim jest numer operatu technicznego w ramach, którego powstał punkt graniczny.

3. W usłudze przeglądania zbiorów danych *egib* objętych infrastrukturą informacji przestrzennej Starosta Świdnicki zapewnił możliwość wyświetlania zawartości metadanych, o których mowa w art. 9 ust. 1 pkt 3 *ustawy o IIP*, niemniej jednak nie wszystkie one posiadają uzupełnione wartości.
4. W zakresie dokumentowania wyników weryfikacji stwierdzono, iż w skontrolowanych *protokołach weryfikacji* błędnie zakwalifikowano wyniki weryfikacji zgodności z obowiązującymi przepisami prawa z zakresu geodezji i kartografii. Jednocześnie ustalono, że nie we wszystkich *protokołach weryfikacji* w badanej próbie weryfikatorzy poprawnie wskazywali naruszone przepisy prawa.
5. W badanej próbie w operatach technicznych, gdzie znajdowały się protokoły z przeprowadzanych czynności (wznowienia znaków granicznych lub wyznaczenia punktów granicznych, ustalenia przebiegu granic działek ewidencyjnych, przyjęcia granic nieruchomości podlegającej podziałowi), protokoły te wraz z załącznikami zawierały podpisy osób posiadających uprawnienia zawodowe, o których mowa w art. 43 pkt 2 *ustawy PgiK*.
6. W pobranej do badania próbie w sprawozdaniach technicznych znalazły się wpisy o dokonaniu analizy przydatności materiałów pod względem dokładności, aktualności i kompletności. Jednak w żadnym nie wskazano rzeczowo, czy wyniki tej analizy wskazują na przydatność tych materiałów do osiągnięcia dokładności określonych w § 16 oraz § 20 z uwzględnieniem zasad określonych w § 18 *rozporządzenia w sprawie standardów*. Wpisy w tym zakresie są lakoniczne i niezrozumiałe. Jedno sprawozdanie nie zawierało żadnych wpisów w przedmiotowym zakresie. Jednocześnie w żadnym protokole weryfikacji dotyczącym operatów technicznych znajdujących się w pobranej do badania próbie nie wskazano przedmiotowych braków jako nieprawidłowości.

Zalecenia pokontrolne

1. Dostosować zapisy *Statutu PBGiK* do obowiązujących przepisów prawa.
2. W przypadku posiadania w zasobie stosownej dokumentacji doprowadzić niezwłocznie, nie później niż do dnia **8 maja 2024r.**, dane zawarte w bazie danych EGiB do spójności i zgodności z przepisami prawa obowiązującymi w geodezji i kartografii. Kontynuować działania mające na celu eliminację błędów dotyczących różnicy powierzchni pomiędzy częścią opisową a geometryczną. W odpowiedzi na zalecenia pokontrolne przedstawić harmonogram planowanych w tym zakresie działań wraz z terminem ich realizacji.

3. W usłudze przeglądania zbiorów danych *egib* objętych infrastrukturą informacji przestrzennej uzupełnić brakujące wartości metadanych, o których mowa w art. 9 ust. 1 pkt 3 *ustawy o IIP*.
4. W *protokołach weryfikacji*:
 - prawidłowo kwalifikować nieprawidłowości z zakresu geodezji i kartografii,
 - precyzyjnie wskazywać naruszone przepisy prawa.
5. Podczas procesu weryfikacji wyników prac geodezyjnych zwracać uwagę czy z dokumentów operatu technicznego wynika, iż pracami kierowała osoba posiadająca stosowne uprawnienia zawodowe, o których mowa w art. 43 *ustawy Pgik*.
6. W procedurze weryfikacji wskazywać nieprawidłowości w postaci braku w sprawozdaniu technicznym wpisów odnośnie wyników analizy materiałów pod kątem przydatności do osiągnięcia dokładności określonych w § 16 oraz § 20 z uwzględnieniem zasad określonych w § 18 w *rozporządzeniu w sprawie standardów*.

Wojewoda Dolnośląski

Jarosław Obremski

/Dokument podpisany elektronicznie/

.....
(podpis kierownika jednostki kontrolującej)