



Wojewoda Dolnośląski
Dolnośląski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego

GK-KGK.431.12.2023.PI

Wrocław, dnia 20 grudnia 2023r.

SPRAWOZDANIE

**z kontroli sprawdzającej w trybie uproszczonym, przeprowadzonej
w Starostwie Powiatowym w Lwówku Śląskim, dotyczącej realizacji zaleceń
pokontrolnych skierowanych do Starosty Lwóweckiego w Wystąpieniu
pokontrolnym z dnia 28 września 2020r.**

znak GK-KGK.431.3.2020.NC

Na podstawie art. 7b ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 17 maja 1989r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2023r. poz. 1752 ze zm.) oraz art. 11 ustawy z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020r. poz. 224), w Starostwie Powiatowym w Lwówku Śląskim została przeprowadzona kontrola sprawdzająca w trybie uproszczonym. Przedmiotowa kontrola została zaplanowana w opracowanym przez Dolnośląskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego, i zatwierdzonym do realizacji przez Wojewodę Dolnośląskiego Okresowym planie kontroli na 2023 rok z dnia 18 listopada 2022r.

Nazwa organu zarządzającego przeprowadzenie kontroli

Wojewoda Dolnośląski (działający w imieniu Wojewody Dolnośląskiego - Dolnośląski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego z siedzibą we Wrocławiu, przy pl. Powstańców Warszawy 1, 50-153 Wrocław).

Nazwa i siedziba jednostki kontrolowanej

Starostwo Powiatowe w Lwówku Śląskim z siedzibą przy ul. Szpitalnej 4, 59-600 Lwówek Śląski. Zadania z zakresu geodezji i kartografii wykonuje Wydział Geodezji, Kartografii i Katastru.

Data przeprowadzenia kontroli

O planowanej kontroli zawiadomiono Starostę Lwóweckiego pismem z dnia 3 października 2023r. znak GK-KGK.431.12.2023.NP.

Czynności kontrolne zostały przeprowadzone w okresie od dnia 3 października 2023r. do dnia sporządzenia niniejszego Sprawozdania.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli Starostwa Powiatowego w Lwówku Śląskim pod pozycją nr 4/2023.

Zespół kontrolerów

Kontrolę przeprowadził zespół kontrolerów w następującym składzie:

- 1) **Sylwia Porucznik** – Kierownik Oddziału Kontroli Geodezyjnej i Kartograficznej w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, na podstawie upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego z dnia 3 października 2023r. nr 57/2023.
- 2) **Anna Dziakowicz** – starszy inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, na podstawie upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego z dnia 3 października 2023r. nr 58/2023, kierownik zespołu kontrolerów.
- 3) **Paulina Izdebska** – inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, na podstawie upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego z dnia 3 października 2023r. nr 59/2023.
- 4) **Norbert Piadyk** – inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, na podstawie upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego z dnia 3 października 2023r. nr 60/2023.

- 5) **Michał Kulawiak** – inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, na podstawie upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego z dnia 3 października 2023r. nr 61/2023.
- 6) **Marietta Piętak** – inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, na podstawie upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego z dnia 3 października 2023r. nr 62/2023.

Podstawa prawna kontroli oraz wykaz stosowanych skrótów i pojęć

Lp.	Tytuł	Publikacja
1	2	3
1	Ustawa z dnia 17 maja 1989r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (zwana dalej <i>ustawą PgiK</i>)	Dz. U. z 2023r. poz. 1752 ze zm.
2	Ustawa z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej (zwana dalej <i>ustawą o kontroli</i>)	Dz. U. z 2020r. poz. 224
3	Rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 5 września 2013r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie zasobu</i>)	Dz. U. z 2013r., poz. 1183
4	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 2 kwietnia 2021r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie zasobu 2021</i>)	Dz. U. z 2021r. poz. 820 ze zm.
3	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 27 lipca 2021r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie egib 2021</i>)	Dz. U. z 2021r. poz. 1390 ze zm.
4	Rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa w sprawie ewidencji gruntów i budynków z dnia 29 marca 2001r. (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie egib</i>)	Dz. U. z 2019r. poz. 393
5	Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 9 listopada 2004r. w sprawie określenia wymagań, jakim powinni odpowiadać wojewódzcy inspektorzy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, geodeci województw, geodeci powiatowi i geodeci gminni (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie wymagań</i>)	Dz. U. z 2004r., Nr 249 poz. 2498

Wykaz stosowanych skrótów i pojęć:

- Dolnośląski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego – dalej DWINGiK,
- państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny – dalej *pzgik*,

- kopia potwierdzona za zgodność z oryginalnymi dokumentami przekazana w toku prowadzonej kontroli przez pracownika jednostki kontrolowanej – dalej *potwierdzona kopia*,
- Wydział Geodezji, Kartografii i Katastru – dalej *Wydział*,
- Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Lwówku Śląskim przyjęty uchwałą nr XXXVII/73/05 Rady Powiatu Lwóweckiego z dnia 22 września 2005r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Lwówku Śląskim – dalej *Regulamin*,
- Regulamin Organizacyjny Wydziału Geodezji, Kartografii i Katastru zatwierdzony zarządzeniem nr OR.50.2023 Starosty Lwóweckiego z dnia 2 października 2023r. w sprawie zatwierdzenia regulaminu organizacyjnego Wydziału Geodezji, Kartografii i Katastru – dalej *Regulamin Wydziału*,
- ewidencja gruntów i budynków – dalej *egib*,
- baza danych ewidencji gruntów i budynków – dalej baza danych EGiB,
- weryfikacja zbiorów danych oraz innych materiałów stanowiących wyniki prac geodezyjnych – dalej *weryfikacja*,
- protokół weryfikacji wyników zgłoszonych prac geodezyjnych – dalej *protokół weryfikacji*,
- system teleinformatyczny GEO-INFO 7 do prowadzenia *pzgik*, w tym baz danych – dalej system GEO-INFO,
- środki komunikacji elektronicznej – rozwiązania techniczne, w tym urządzenia teleinformatyczne i współpracujące z nimi narzędzia programowe, umożliwiające indywidualne porozumiewanie się na odległość przy wykorzystaniu transmisji danych między systemami teleinformatycznymi, a w szczególności pocztę elektroniczną (art. 2 pkt 5 ustawy z dnia 13 grudnia 2018r. o świadczeniu usług drogą elektroniczną (Dz.U. z 2020r. poz. 344)),

Przedmiot, zakres oraz okres objęty kontrolą

Kontrolą objęto realizację zaleceń pokontrolnych skierowanych do Starosty Lwóweckiego w Wystąpieniu pokontrolnym z dnia 28 września 2020r. znak GK-KGK.431.3.2020.NC.

Tryb kontroli: uproszczony (sprawdzająca).

Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2022r. do 3 października 2023r.

Wnioski z przeprowadzonej kontroli

1. Organ prowadzi działania naprawcze w zakresie wyeliminowania występujących w bazie danych EGiB błędów. Niemniej jednak w przedmiotowej bazie nadal występują błędy dotyczące: występowania działek ewidencyjnych ujawnionych wyłącznie z części opisowej bazy danych EGiB (bez geometrii), geometrii działek o znacznych różnicach (co najmniej 20%) powierzchni w stosunku do powierzchni ewidencyjnej (z danych opisowych) oraz działek o obszarach niejednostopólnych (składających się z więcej niż jednego poligonu).
2. W jednostce kontrolowanej udostępniane materiały zasobu są opatrywane klauzulami urzędowymi, jednakże nie we wszystkich tych klauzulach są uzupełnione identyfikatory ewidencyjne zgodnie z załącznikiem do *rozporządzenia w sprawie zasobu 2021*.
3. Przy udostępnianiu materiałów zasobu w postaci dokumentów elektronicznych w związku ze zgłoszeniem prac geodezyjnych nie wszystkie udostępniane materiały zasobu są opatrywane klauzulą, o której mowa w załączniku nr 2 do *rozporządzenia w sprawie zasobu 2021*.
4. Starosta Lwówecki podejmuje działania mające na celu cyfryzację materiałów zasobu przechowywanych w postaci dokumentów nieelektronicznych. Niemniej jednak działania te nie poskutkowały zakończeniem tego procesu w obowiązującym terminie 31 grudnia 2022r.
5. W ewidencji materiałów zasobu nadal znajdują się wpisy dotyczące materiałów, które jeszcze nie zostały przekształcone do postaci dokumentów elektronicznych i zgromadzone w systemie do prowadzenia zasobu, wraz z informacją o obszarze, którego dotyczą, a ich ilość zwiększyła się w stosunku do poprzedniej kontroli.
6. W toku kontroli stwierdzono jeden przypadek przyjęcia do *pzgik* i wpisania do ewidencji materiałów zasobu operatu technicznego przed odnotowaniem pozytywnego wyniku jego *weryfikacji* wbrew zapisom art. 12b ust. 4 *ustawy Pgik*.
7. W zakresie dokumentowania wyników weryfikacji stwierdzono przypadki, w których organ w *protokołach weryfikacji* nie wskazywał zrozumiale i przystająco do stwierdzonej nieprawidłowości przepisów prawa wydanych na podstawie *ustawy Pgik*.

Zalecenia pokontrolne

Mając na względzie przedstawione w pkt. 10 niniejszego Sprawozdania wnioski z przeprowadzonej kontroli oraz stwierdzone w jej trakcie nieprawidłowości, działając

w oparciu o zapisy art. 52 ust. 4 *ustawy o kontroli*, zobowiązuję Pana Starostę do realizacji następujących zaleceń pokontrolnych:

1. W przypadku posiadania w zasobie stosownej dokumentacji doprowadzić niezwłocznie, nie później niż do dnia **31 lipca 2024r.**, dane zawarte w bazie danych EGiB do spójności i zgodności z przepisami prawa obowiązującymi w geodezji i kartografii. W odpowiedzi na zalecenia pokontrolne przedstawić harmonogram planowanych w tym zakresie działań wraz z terminem ich realizacji.
2. Materiały zasobu udostępniane w postaci dokumentów elektronicznych w związku ze zgłoszeniem prac geodezyjnych opatrywać stosowną klauzulą urzędową zawierającą wszystkie wymagane przepisami prawa informacje.
3. Podjąć skuteczne działania mające na celu zakończenie procesu przetwarzania materiałów zasobu w postaci nieelektronicznej przyjętych do *pzgi* przed wejściem w życie rozporządzenia w sprawie zasobu do postaci dokumentów elektronicznych, mając na względzie m. in. sprawną i automatyczną obsługę zgłoszeń prac geodezyjnych.
4. Wyniki zgłoszonych prac geodezyjnych przyjmować do *pzgi* po uprzednim odnotowaniu pozytywnego wyniku *weryfikacji*.
5. *Weryfikacji* dokonywać pod względem zgodności z przepisami prawa obowiązującymi w geodezji i kartografii.

Wojewoda Dolnośląski

Jarosław Obremski

.....
/Dokument podpisany elektronicznie/

(podpis kierownika jednostki kontrolującej)