



Wojewoda Dolnośląski
Dolnośląski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego

GK-KGK.431.11.2023.MP

Wrocław, dnia 20 grudnia 2023r.

SPRAWOZDANIE

**z kontroli sprawdzającej w trybie uproszczonym, przeprowadzonej
w Starostwie Powiatowym w Głogowie, dotyczącej realizacji zaleceń
pokontrolnych skierowanych do Starosty Głogowskiego w Wystąpieniu
pokontrolnym z dnia 28 października 2020r.**

znak GK-KGK.431.4.2020.AD

Na podstawie art. 7b ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 17 maja 1989r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2023r. poz. 1752 ze zm.) oraz art. 11 ustawy z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020r. poz. 224), w Starostwie Powiatowym w Głogowie została przeprowadzona kontrola sprawdzająca w trybie uproszczonym. Przedmiotowa kontrola została zaplanowana w opracowanym przez Dolnośląskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego, i zatwierdzonym do realizacji przez Wojewodę Dolnośląskiego Okresowym planie kontroli na 2023 rok z dnia 18 listopada 2022r.

Nazwa organu zarządzającego przeprowadzenie kontroli

Wojewoda Dolnośląski (działający w imieniu Wojewody Dolnośląskiego - Dolnośląski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego z siedzibą we Wrocławiu, przy pl. Powstańców Warszawy 1, 50-153 Wrocław).

Nazwa i siedziba jednostki kontrolowanej

Starostwo Powiatowe w Głogowie z siedzibą przy ul. Generała Władysława Sikorskiego 21, 67-200 Głogów. Zadania z zakresu geodezji i kartografii realizuje Biuro Geodety Powiatowego (będącego komórką organizacyjną Starostwa) oraz Powiatowy Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Głogowie (będący jednostką budżetową powiatu), mieszczące się w siedzibie Starostwa.

Data przeprowadzenia kontroli

O planowanej kontroli zawiadomiono Starostę Głogowskiego pismem z dnia 3 października 2023r. znak GK-KGK.431.11.2023.AD (str. 27-28 akt kontroli).

Czynności kontrolne zostały przeprowadzone w okresie od dnia 11 października 2023r. do dnia sporządzenia niniejszego Sprawozdania.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli Starostwa Powiatowego w Głogowie pod pozycją nr 2/2023.

Zespół kontrolerów

Kontrolę przeprowadził zespół kontrolerów w następującym składzie:

- 1) **Sylwia Porucznik** – Kierownik Oddziału Kontroli Geodezyjnej i Kartograficznej w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, na podstawie upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego z dnia 3 października 2023r. nr 51/2023 (str. 13-14 akt kontroli).
- 2) **Anna Dziakowicz** – starszy inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, na podstawie upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego z dnia 3 października 2023r. nr 52/2023, kierownik zespołu kontrolerów (str. 13-14 akt kontroli).
- 3) **Paulina Izdebska** – inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, na podstawie upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego z dnia 3 października 2023r. nr 53/2023 (str. 17-18 akt kontroli).

- 4) **Norbert Piadyk** – inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, na podstawie upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego z dnia 3 października 2023r. nr 54/2023 (str. 19-20 akt kontroli).
- 5) **Michał Kulawiak** – inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, na podstawie upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego z dnia 3 października 2023r. nr 55/2023 (str. 21-22 akt kontroli).
- 6) **Marietta Piętak** – inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, na podstawie upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego z dnia 3 października 2023r. nr 56/2023 (str. 23-24 akt kontroli).

Podstawa prawna kontroli oraz wykaz stosowanych skrótów i pojęć

Lp.	Tytuł	Publikacja
1	2	3
1	Ustawa z dnia 17 maja 1989r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (zwana dalej <i>ustawą Pgik</i>)	Dz. U. z 2023r. poz. 1752 ze zm.
2	Ustawa z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej (zwana dalej <i>ustawą o kontroli</i>)	Dz. U. z 2020r. poz. 224
3	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 27 lipca 2021r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie egib</i>)	Dz.U. z 2021r. poz. 1390 ze zm.
4	Rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 5 września 2013r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie zasobu</i>)	Dz. U. z 2013r., poz. 1183
5	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 2 kwietnia 2021r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie zasobu 2021</i>)	Dz.U. z 2021r. poz. 820 ze zm.
6	Rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 21 października 2015r. w sprawie powiatowej bazy GESUT i krajowej bazy GESUT (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie GESUT</i>)	Dz. U. z 2015r., poz. 1938
7	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021r. w sprawie geodezyjnej sieci uzbrojenia terenu (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie GESUT 2021</i>)	Dz. U. z 2021r., poz. 1374

8	Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 9 listopada 2004r. w sprawie określenia wymagań, jakim powinni odpowiadać wojewódzcy inspektorzy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, geodeci województw, geodeci powiatowi i geodeci gminni (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie wymagań</i>)	Dz. U. z 2004r., Nr 249 poz. 2498
---	--	---

Wykaz stosowanych skrótów i pojęć:

- Dolnośląski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego – dalej DWINGiK,
- państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny – dalej *pzgik*,
- kopia potwierdzona za zgodność z oryginalnymi dokumentami przekazana w toku prowadzonej kontroli przez pracownika jednostki kontrolowanej – dalej *potwierdzona kopia*,
- Biuro Geodety Powiatowego – dalej *Biuro*,
- Powiatowy Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej będący jednostką budżetową powiatu – dalej *PODGiK*,
- Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Głogowie przyjęty uchwałą nr 129/2023 Zarządu Powiatu Głogowskiego z dnia 26 lipca 2023r. – dalej *Regulamin*,
- Załącznik do uchwały nr XLIV/380/2010 Rady Powiatu Głogowskiego z dnia 31 maja 2010r. „Statut Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Głogowie” – dalej Statut *PODGiK*,
- ewidencja gruntów i budynków – dalej *egib*,
- baza danych ewidencji gruntów i budynków – dalej baza danych EGIB,
- baza danych geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu – baza danych GESUT,
- weryfikacja zbiorów danych oraz innych materiałów stanowiących wyniki prac geodezyjnych – dalej *weryfikacja*,
- protokół weryfikacji wyników zgłoszonych prac geodezyjnych – dalej *protokół weryfikacji*,
- system teleinformatyczny STRATEG do prowadzenia *pzgik*, w tym baz danych – dalej system STRATEG,
- środki komunikacji elektronicznej – rozwiązania techniczne, w tym urządzenia teleinformatyczne i współpracujące z nimi narzędzia programowe, umożliwiające indywidualne porozumiewanie się na odległość przy wykorzystaniu transmisji danych między systemami teleinformatycznymi, a w szczególności pocztę elektroniczną (art. 2 pkt 5 ustawy z dnia 13 grudnia 2018r. o świadczeniu usług drogą elektroniczną (Dz.U. z 2020r. poz. 344)).

Przedmiot, zakres oraz okres objęty kontrolą

Kontrolą objęto realizację zaleceń pokontrolnych skierowanych do Starosty Głogowskiego w Wystąpieniu pokontrolnym z dnia 28 października 2020r. znak GK-KGK.431.4.2020.AD.

Tryb kontroli: uproszczony (sprawdzająca).

Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2022r. do 3 października 2023r.

Wnioski z przeprowadzonej kontroli

1. Pomimo wykazania w dwóch poprzednich kontrolach wadliwości struktury organizacyjnej w dalszym ciągu nie została ona zmieniona – Geodeta Powiatowy jedynie nadzoruje realizację zadań z zakresu geodezji i kartografii a nie wykonuje je.
2. W bazie danych EGiB występują błędy dotyczące: działek o znacznych różnicach powierzchni w stosunku do powierzchni ewidencyjnej (z danych opisowych, niestandardowych użytków gruntowych, braku dla 29% punktów granicznych atrybutu, jakim jest numer operatu technicznego, w ramach którego informacje o punkcie zostały wprowadzone do ewidencji; działek o numeracji niezgodnej z przepisami § 7 *rozporządzenia w sprawie egib*;
3. Nie dochowano terminu 31 grudnia 2022r. na przetworzenie do postaci dokumentów elektronicznych materiałów zasobu w postaci nieelektronicznej przyjętych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego przed wejściem w życie *rozporządzenia w sprawie zasobu 2021*.
4. Organ nie zaktualizuje powiatowej bazy GESUT wynikami narad koordynacyjnych, w przypadku uzyskania od wnioskodawcy planu sytuacyjnego w formie uniemożliwiającej automatyczną aktualizację bazy danych.
5. W zakresie dokumentowania wyników *weryfikacji* stwierdzono, iż *protokoły weryfikacji* nie zawierają zrozumiale wskazanej nieprawidłowości czy jednostki redakcyjnej przepisu prawa, który został naruszony. Jednocześnie nie we wszystkich kontrolowanych przypadkach informacja o zakresie nieprawidłowości wynikała z przepisów prawa obowiązujących w dziedzinie geodezji i kartografii.

Zalecenia pokontrolne

Mając na względzie przedstawione w pkt. 10 niniejszego Sprawozdania wnioski z przeprowadzonej kontroli oraz stwierdzone w jej trakcie nieprawidłowości, działając

w oparciu o zapisy art. 52 ust. 4 *ustawy o kontroli*, zobowiązuję Pana Starostę do realizacji następujących zaleceń pokontrolnych:

1. W trybie pilnym zapewnić wykonywanie wszystkich zadań z zakresu geodezji i kartografii przy pomocy Geodety Powiatowego.
2. W przypadku posiadania w zasobie stosownej dokumentacji doprowadzić niezwłocznie, nie później niż do **31 lipca 2024r.**, dane zawarte w bazie danych EGiB do spójności i zgodności z przepisami prawa obowiązującymi w geodezji i kartografii. W odpowiedzi na zalecenia pokontrolne przedstawić harmonogram planowanych w tym zakresie działań wraz z terminem ich realizacji.
3. Dostosować numerację działek do zgodności z przepisami § 7 *rozporządzenia w sprawie egib.*
4. Podjąć działania zmierzające do umożliwienia przeprowadzania automatycznych kontroli jakości danych bazy danych EGiB przy wykorzystaniu systemu służącego do prowadzenia tej bazy w zakresie braku atrybutów punktów granicznych.
5. Każdorazowo, niezwłocznie, ale nie później niż 30 dni, aktualizować powiatową bazę GESUT na podstawie wyników narad koordynacyjnych, zgodnie z zapisami § 13 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 *rozporządzenia w sprawie GESUT 2021.*
6. Zakończyć proces cyfryzacji materiałów zasobu w postaci nieelektronicznej, przyjętych do zasobu przed wejściem w życie *rozporządzenia w sprawie zasobu 2021.*
7. W *protokołach weryfikacji*:
 - precyzyjnie wskazywać naruszony przepis prawa,
 - wskazywać przepisy prawa dotyczące stwierdzonej nieprawidłowości,
 - nie wskazywać nieprawidłowości nie wynikających z przepisów prawa obowiązujących w geodezji i kartografii.

Wojewoda Dolnośląski

Jarosław Obremski

/Dokument podpisany elektronicznie/

.....
(podpis kierownika jednostki kontrolującej)