



Wojewoda Dolnośląski
Dolnośląski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego

GK-KGK.431.1.2024.MK

Wrocław, dnia 2 kwietnia 2024 r.

SPRAWOZDANIE

**z kontroli sprawdzającej w trybie uproszczonym, przeprowadzonej
w Starostwie Powiatowym w Jaworze, dotyczącej realizacji zaleceń
pokontrolnych skierowanych do Starosty Jaworskiego w Wystąpieniu
pokontrolnym z dnia 8 kwietnia 2021 r.**

znak GK-KGK.431.1.2021.NC

Na podstawie art. 7b ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2023r. poz. 1752 ze zm.) oraz art. 11 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020r. poz. 224), w Starostwie Powiatowym w Jaworze została przeprowadzona kontrola sprawdzająca w trybie uproszczonym. Przedmiotowa kontrola została zaplanowana w opracowanym przez Dolnośląskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego, i zatwierdzonym do realizacji przez Wojewodę Dolnośląskiego Okresowym planie kontroli na 2024 rok z dnia 1 grudnia 2023 r.

Nazwa organu zarządzającego przeprowadzenie kontroli

Wojewoda Dolnośląski (działający w imieniu Wojewody Dolnośląskiego - Dolnośląski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego z siedzibą we Wrocławiu, przy pl. Powstańców Warszawy 1, 50-153 Wrocław).

Nazwa i siedziba jednostki kontrolowanej

Starostwo Powiatowe w Jaworze z siedzibą przy ul. Wrocławskiej 26, 59-400 Jawor.

Data przeprowadzenia kontroli

O planowanej kontroli zawiadomiono Starostę Jaworskiego pismem z dnia 12 stycznia 2024 r. znak GK-KGK.431.1.2024.NP.

Czynności kontrolne zostały przeprowadzone w okresie od dnia 12 stycznia 2024 r. do dnia sporządzenia niniejszego Sprawozdania.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli Starostwa Powiatowego w Jaworze pod pozycją nr 1/2024.

Podstawa prawna kontroli oraz wykaz stosowanych skrótów i pojęć

Lp.	Tytuł	Publikacja
1	2	3
1	Ustawa z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (zwana dalej <i>ustawą Pgik</i>)	Dz.U. z 2023 r. poz. 1752 ze zm.
2	Ustawa z dnia 17 maja 1989r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (zwana dalej <i>ustawą Pgik przed nowelizacją</i>) w brzmieniu obowiązującym do 30 lipca 2020 r.	Dz. U. z 2020 r. poz. 276, 284, 1086
3	Ustawa z dnia 16 kwietnia 2020 r. o zmianie ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz niektórych innych ustaw (zwana dalej <i>ustawą o zmianie ustawy Pgik</i>)	Dz.U. z 2020 r. poz. 782
4	Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (zwana dalej <i>ustawą o kontroli</i>)	Dz.U. z 2020 r. poz. 224
5	Rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 5 września 2013 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie zasobu 2013</i>)	Dz.U. z 2013 r., poz. 1183
6	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 2 kwietnia 2021 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie zasobu 2021</i>)	Dz.U. z 2021 r. poz. 820 ze zm.

7	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 27 lipca 2021 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie egib</i>)	Dz.U. z 2024 r. poz. 219
8	Rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 21 października 2015 r. w sprawie powiatowej bazy GESUT i krajowej bazy GESUT (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie GESUT 2015</i>)	Dz.U. z 2015 r. poz. 1938
9	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie GESUT 2021</i>)	Dz.U. z 2021 r. poz. 1374
10	Rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 8 lipca 2014 r. w sprawie formularzy dotyczących zgłaszania prac geodezyjnych i prac kartograficznych, zawiadomienia o wykonaniu tych prac oraz przekazywania ich wyników do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie formularzy 2014</i>)	Dz.U. z 2014 r. poz. 924
11	Rozporządzenie Ministra Rozwoju z dnia 27 lipca 2020 r. w sprawie wzorów zgłoszenia prac geodezyjnych, zawiadomienia o przekazaniu wyników zgłoszonych prac oraz protokołu weryfikacji wyników zgłoszonych prac geodezyjnych (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie formularzy 2020</i>)	Dz.U. z 2020 r. poz. 1316
12	Rozporządzenie Ministra Rozwoju z dnia 18 sierpnia 2020 r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie standardów</i>)	Dz.U. z 2022 r. poz. 1670
13	Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 9 listopada 2004 r. w sprawie określenia wymagań, jakim powinni odpowiadać wojewódzcy inspektorzy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, geodeci województw, geodeci powiatowi i geodeci gminni (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie wymagań</i>)	Dz.U. z 2004 r., Nr 249 poz. 2498
14	Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie wynagradzania</i>)	Dz.U. z 2021 r. poz. 1960 ze zm.

Wykaz stosowanych skrótów i pojęć:

- Dolnośląski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego – dalej DWINGiK,
- państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny – dalej *pzgik*,
- kopia potwierdzona za zgodność z oryginalnymi dokumentami przekazana w toku prowadzonej kontroli przez pracownika jednostki kontrolowanej – dalej *potwierdzona kopia*,
- Powiatowy Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej – dalej *PODGK*,

- Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Jaworze przyjęty uchwałą nr 42/2022 Zarządu Powiatu Jaworskiego z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Jaworze zmieniany kolejno uchwałami Zarządu Powiatu Jaworskiego nr 1/2023 z dnia 16 stycznia 2023 r., nr 43/2023 z dnia 26 października 2023 r., nr 59/2023 z dnia 6 grudnia 2023 r. – dalej *Regulamin*,
- ewidencja gruntów i budynków – dalej *egib*,
- baza danych ewidencji gruntów i budynków – dalej baza danych EGiB,
- weryfikacja zbiorów danych oraz innych materiałów stanowiących wyniki prac geodezyjnych – dalej *weryfikacja*,
- protokół weryfikacji wyników zgłoszonych prac geodezyjnych – dalej *protokół weryfikacji*,
- system teleinformatyczny STRATEG firmy Geobid do prowadzenia *pzgik*, w tym baz danych – dalej system STRATEG,
- EWMAPA – system grafiki komputerowej do zakładania, prowadzenia i edycji map numerycznych oraz geoportali (program zintegrowany i wchodzący w skład systemu STRATEG) – dalej EWMAPA,
- EWOPIS – system ewidencji gruntów budynków i lokali (program zintegrowany i wchodzący w skład systemu STRATEG) – dalej EWOPIS,
- Portal internetowy organu prowadzącego państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny Geoportal Powiatu Jaworskiego dostępny pod adresem <https://jawor.geoportal2.pl/index.php> – dalej *Portal*,
- ePUAP – elektroniczna platforma usług administracji publicznej,
- środki komunikacji elektronicznej – rozwiązania techniczne, w tym urządzenia teleinformatyczne i współpracujące z nimi narzędzia programowe, umożliwiające indywidualne porozumiewanie się na odległość przy wykorzystaniu transmisji danych między systemami teleinformatycznymi, a w szczególności pocztę elektroniczną (art. 2 pkt 5 ustawy z dnia 13 grudnia 2018r. o świadczeniu usług drogą elektroniczną (Dz.U. z 2020 r. poz. 344)).

Przedmiot, zakres oraz okres objęty kontrolą

Kontrolą objęto realizację zaleceń pokontrolnych skierowanych do Starosty Jaworskiego w Wystąpieniu pokontrolnym z dnia 8 kwietnia 2021 r. znak GK-KGK.431.1.2021.NC.

Tryb kontroli: uproszczony (sprawdzająca).

Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2023 r. do 12 stycznia 2024 r.

Wnioski z przeprowadzonej kontroli

1. Organ prowadzi działania naprawcze w zakresie wyeliminowania występujących w bazie danych EGiB błędów. Niemniej jednak w przedmiotowej bazie nadal występują błędy dotyczące geometrii działek o znacznych różnicach (co najmniej 20%) powierzchni w stosunku do powierzchni ewidencyjnej (z danych opisowych).
2. W okresie kontrolowanym stosowany przez Starostę Jaworskiego wzór protokołu z narady koordynacyjnej nie zawierał imienia i nazwiska przewodniczącego narady koordynacyjnej, czym naruszono zapisy art. 28b ust. 9 pkt. 4 *ustawy PgiK*. Jednocześnie stwierdzono, że:
 - protokoły z narady koordynacyjnej przeprowadzonej za pomocą środków komunikacji elektronicznej określały termin jej przeprowadzenia, nie zaś termin jej zakończenia,
 - pomimo wskazania w protokole, że podmiot uczestniczył w naradzie wymieniono go jednocześnie w miejscu, gdzie są wyszczególnione podmioty nieuczestniczące w naradzie,
 - w protokołach z narady nie dla wszystkich instytucji biorących udział w naradzie wskazano imię i nazwisko uzgadniającego oraz jego stanowisko,
 - w tym samym protokole wskazywano różnych przewodniczących narady koordynacyjnej.

Jednakże podczas trwania czynności kontrolnych wzór stosowanego protokołu z narady koordynacyjnej został uzupełniony o te dane.

3. Z przeprowadzonych czynności kontrolnych wynika, że dla badanej próby termin zakończenia narady koordynacyjnej nie był wyznaczany zgodnie z zapisami art. 28b ust 5a *ustawy PgiK*. Wynikało to z tego, że organ wyznaczając termin na zakończenie narady koordynacyjnej uwzględniał dzień dokonania zawiadomienia. Jednakże w trakcie trwania czynności kontrolnych sposób wyznaczania i obliczania tego terminu został zmieniony w taki sposób, aby termin zakończenia narady koordynacyjnej nie był krótszy niż 5 dni roboczych i dłuższy niż 10 dni roboczych od dnia dokonania zawiadomienia zainteresowanych podmiotów.
4. W trakcie czynności kontrolnych nie było możliwości zalogowania się poprzez ePUAP do *Portalu*. Jednakże jednostka podjęła kroki, aby wdrożyć funkcję logowania poprzez Węzeł Krajowy Identyfikacji Elektronicznej. Natomiast do portalu można zalogować się poprzez konto użytkownika.
5. Analiza otrzymanej do kontroli próby wykazała, że w okresie kontrolowanym protokoły weryfikacji wyników zgłoszonych prac geodezyjnych zostały wykonane na wzorze

niezgodnym z załącznikiem nr 3 do *rozporządzeniem w sprawie formularzy 2020*. Jednakże podczas trwania czynności kontrolnych protokoły weryfikacji dostosowano do powyższego rozporządzenia. Obecnie stosowany wzór jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa.

6. Podczas analizy *protokołów weryfikacji* stwierdzono przypadki, w których nie wskazano precyzyjnie naruszonego przepisu prawa oraz wskazywano w jednym wierszu kilka nieprawidłowości, dla których określano, że naruszono kilka przepisów prawa.

Zalecenia pokontrolne

Mając na względzie przedstawione w pkt. 10 niniejszego Sprawozdania wnioski z przeprowadzonej kontroli oraz stwierdzone w jej trakcie nieprawidłowości, działając w oparciu o zapisy art. 52 ust. 4 *ustawy o kontroli*, zobowiązuję Pana Starostę do realizacji następujących zaleceń pokontrolnych:

1. W przypadku posiadania w zasobie stosownej dokumentacji doprowadzić niezwłocznie, nie później niż do dnia **30 września 2024 r.**, dane zawarte w bazie danych EGiB do spójności i zgodności z przepisami prawa obowiązującymi w geodezji i kartografii. W odpowiedzi na zalecenia pokontrolne przedstawić harmonogram planowanych w tym zakresie działań wraz z terminem ich realizacji.
2. Precyzyjnie wykazywać w protokołach weryfikacji naruszone przepisy prawa, stwierdzone w toku weryfikacji.

Dolnośląski Wojewódzki Inspektor Nadzoru
Geodezyjnego i Kartograficznego
Zbigniew Domagała

/Dokument podpisany elektronicznie/

.....
(podpis kierownika jednostki kontrolującej)