



## Wojewoda Dolnośląski

### Dolnośląski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego

---

GK-KGK.431.6.2024.MP

Wrocław, dnia 25 listopada 2024 r.

## WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 7b ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2024 r. poz. 1151 ze zm.) oraz art. 11 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224), została przeprowadzona kontrola problemowa w trybie zwykłym w Starostwie Powiatowym we Wrocławiu. Przedmiotowa kontrola została zaplanowana w opracowanym przez Dolnośląskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego i zatwierdzonym do realizacji przez Wojewodę Dolnośląskiego Okresowym planie kontroli na 2024 rok z dnia 1 grudnia 2023 r. wraz ze zmianami z dnia 18 kwietnia 2024 r. i z dnia 24 września 2024 r.

## **1. Nazwa organu zarządzającego przeprowadzenie kontroli**

Wojewoda Dolnośląski (działający w imieniu Wojewody Dolnośląskiego - Dolnośląski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego z siedzibą we Wrocławiu, przy pl. Powstańców Warszawy 1, 50-153 Wrocław).

## **2. Nazwa i siedziba jednostki kontrolowanej**

Starostwo Powiatowe we Wrocławiu z siedzibą przy ul. Tadeusza Kościuszki 131 we Wrocławiu. Zadania z zakresu geodezji i kartografii realizuje Wydział Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami Starostwa Powiatowego we Wrocławiu i Powiatowy Zakład Katastralny we Wrocławiu – jednostka organizacyjna powiatu wrocławskiego.

## **3. Data przeprowadzenia kontroli**

O planowanej kontroli zawiadomiono Starostę Powiatu Wrocławskiego pismem z dnia 2 lipca 2024 r. znak GK-KGK.431.6.2024.PI (str. 23 akt kontroli).

Czynności kontrolne zostały przeprowadzone w okresie od dnia 2 lipca 2024 r. do dnia sporządzenia Projektu wystąpienia pokontrolnego.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli Starostwa Powiatowego we Wrocławiu pod pozycją nr 1/2024.

## **4. Kontrolę przeprowadził zespół w składzie:**

- 1) **Sylwia Porucznik** – Kierownik Oddziału Kontroli Geodezyjnej i Kartograficznej w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, kierownik zespołu kontrolerów, na podstawie upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego z dnia 2 lipca 2024 r. nr 29/2024 (str. 13 akt kontroli).
- 2) **Anna Dziakowicz** – starszy inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, na podstawie upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego z dnia 2 lipca 2024 r. nr 30/2024 (str. 183 akt kontroli).
- 3) **Marietta Piętak** – inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, na podstawie upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego z dnia 2 lipca 2024 r. nr 31/2024 (str. 21 akt kontroli).
- 4) **Paulina Izdebska** – inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, na podstawie

upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego z dnia 2 lipca 2024 r. nr 32/2024 (str. 15 akt kontroli).

5) **Norbert Piadyk** – inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, na podstawie upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego z dnia 2 lipca 2024 r. nr 33/2024 (str. 17 akt kontroli).

6) **Michał Kulawiak** – inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, na podstawie upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego z dnia 2 lipca 2024 r. nr 34/2024 (str. 19 akt kontroli).

## 5. Podstawa prawna kontroli oraz wykaz stosowanych skrótów i pojęć

Lp.	Tytuł	Publikacja
1	2	3
1	Ustawa z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (zwana dalej <i>ustawą PgiK</i> )	Dz. U. z 2024 r. poz. 1151 ze zm.
2	Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (zwana dalej <i>ustawą o kontroli</i> )	Dz. U. z 2020 r. poz. 224
3	Ustawa z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (zwana dalej <i>ustawą o IIP</i> )	Dz. U. z 2021 r. poz. 214
4	Ustawa z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (zwana dalej <i>ustawą o informatyzacji</i> )	Dz.U. z 2023 r. poz. 57
5	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 2 kwietnia 2021 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie zasobu</i> )	Dz.U. z 2021 r. poz. 820
6	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 27 lipca 2021 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie egib</i> )	Dz.U. z 2024 r. poz. 219
7	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie GESUT</i> )	Dz. U. z 2021 r. poz. 1374
8	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie BDOT500</i> )	Dz. U. z 2021 r. poz. 1385
9	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 6 lipca 2021 r. w sprawie osnów geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie BDSOG</i> )	Dz. U. z 2021 r. poz. 1341

10	Rozporządzenie Ministra Rozwoju z dnia 18 sierpnia 2020 r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie standardów</i> )	Dz. U. z 2022 r. poz. 1670
11	Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 9 listopada 2004 r. w sprawie określenia wymagań, jakim powinni odpowiadać wojewódzcy inspektorzy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, geodeci województw, geodeci powiatowi i geodeci gminni (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie wymagań</i> )	Dz. U. z 2004 r., Nr 249 poz. 2498
12	Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 14 października 2022 r. w sprawie zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie ZSIN</i> )	Dz. U. z 2022 r. poz. 2469
13	Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 12 kwietnia 2012 r. w sprawie krajowych ram interoperacyjności, minimalnych wymagań dla rejestrów publicznych i wymiany informacji w postaci elektronicznej oraz minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie KRI</i> )	Dz.U. z 2017 r., poz. 2247
14	Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 20 października 2010 r. w sprawie ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą informacji przestrzennej (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie zbiorów i usług</i> )	Dz. U. z 2018 r. poz. 2284
15	Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych	Dz. U. z 2011 r. Nr 14, poz. 67 ze zm.
16	Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 15 października 2012 r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie systemu odniesień</i> )	Dz.U. z 2012 r. poz. 1247 ze zm.
17	Rozporządzenie Ministra Rozwoju z dnia 27 lipca 2020 r. w sprawie wzorów zgłoszenia prac geodezyjnych, zawiadomienia o przekazaniu wyników zgłoszonych prac do protokołu weryfikacji wyników zgłoszonych prac geodezyjnych (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie formularzy</i> )	Dz. U. z 2020 r. poz. 1316
18	Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 12 września 2012 r. w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie klasyfikacji</i> )	Dz. U. z 2012 r. poz. 1246
19	Standardy Kontroli w administracji rządowej (zwane dalej <i>Standardami kontroli</i> )	BIP KPRM Warszawa, 31.08.2017 r.
20	Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (zwane dalej <i>rozporządzeniem o wynagrodzeniach</i> )	Dz.U. z 2021 r. poz. 1960 ze zm.

Wykaz stosowanych skrótów i pojęć:

- Główny Urząd Geodezji i Kartografii – dalej GUGiK,
- Dolnośląski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego – dalej DWINGiK,
- państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny – dalej *pzgik*,
- kopia potwierdzona za zgodność z oryginalnymi dokumentami przekazana w toku prowadzonej kontroli przez pracownika jednostki kontrolowanej – dalej *potwierdzona kopia*,
- Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego we Wrocławiu stanowiący załącznik do uchwały nr 104/2024 Rady Powiatu Wrocławskiego z dnia 28 maja 2024 r. w sprawie regulaminu organizacyjnego Starostwa Powiatowego we Wrocławiu – dalej *Regulamin Starostwa*,
- Regulamin Organizacyjny Powiatowego Zakładu Katastralnego we Wrocławiu stanowiący załącznik nr 1 do zarządzenie nr 9/2022 Dyrektora Powiatowego Zakładu Katastralnego we Wrocławiu z dnia 31 sierpnia 2022 r. – dalej *Regulamin PZK*,
- Statut Powiatowego Zakładu Katastralnego we Wrocławiu stanowiący załącznik do Uchwały nr XVII/133/17 Rady Powiatu Wrocławskiego z dnia 30 maja 2017 r. – dalej *Statut PZK*,
- Zarządzenie nr 29/19 Starosty Powiatu Wrocławskiego z dnia 30 kwietnia 2019r. w sprawie ustalenia schematu organizacyjnego Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami Starostwa Powiatowego we Wrocławiu – dalej *Zarządzenie 1*,
- Zarządzenie nr 37/2021 Starosty Powiatu Wrocławskiego z dnia 23 czerwca 2021 r. w sprawie organizacji służby geodezyjnej i kartograficznej w powiecie wrocławskim – dalej *Zarządzenie 2*,
- Wydział Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami Starostwa Powiatowego we Wrocławiu – dalej *Wydział*,
- Powiatowy Zakład Katastralny we Wrocławiu – dalej *PZK*,
- ewidencja gruntów i budynków – dalej *egib*,
- baza danych ewidencji gruntów i budynków – dalej baza danych EGiB,
- baza danych geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu – dalej baza danych GESUT,
- baza danych szczegółowych osnów geodezyjnych – dalej BDSOG,
- baza danych rejestru cen nieruchomości – dalej baza danych RCN,
- baza danych obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500-1:5000 – dalej BDOT500,

- Zintegrowany System Informacji o Nieruchomościach – dalej ZSIN,
- Portal internetowy organu prowadzącego państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny dostępny pod adresem <https://ewid.wrosip.pl/e-uslugi/office-departments-portal/office-departments-portal/department/GEO> – dalej *Portal*,
- Dokument Obliczenia Opłaty – dalej *DOO*,
- weryfikacja zbiorów danych oraz innych materiałów stanowiących wyniki prac geodezyjnych – dalej *weryfikacja*,
- protokół weryfikacji wyników zgłoszonych prac geodezyjnych – dalej *protokół weryfikacji*,
- system teleinformatyczny Ewid 2007 do prowadzenia *pzgik*, w tym baz danych – dalej system Ewid 2007,
- środki komunikacji elektronicznej – rozwiązania techniczne, w tym urządzenia teleinformatyczne i współpracujące z nimi narzędzia programowe, umożliwiające indywidualne porozumiewanie się na odległość przy wykorzystaniu transmisji danych między systemami teleinformatycznymi, a w szczególności pocztę elektroniczną (art. 2 pkt 5 ustawy z dnia 13 grudnia 2018r. o świadczeniu usług drogą elektroniczną (Dz.U. z 2020 r. poz. 344)),
- podpis elektroniczny – oznacza dane w postaci elektronicznej, które są dołączone lub logicznie powiązane z innymi danymi w postaci elektronicznej, i które użyte są przez podpisującego jako podpis,
- WMS – standard usługi sieciowej udostępniającej dane geograficzne w postaci rastrowej na podstawie kryteriów zdefiniowanych przez użytkownika,
- WFS - standard usługi sieciowej umożliwiającej pobieranie danych geograficznych w postaci wektorowej na podstawie kryteriów zdefiniowanych przez użytkownika,
- CSW – standard usługi sieciowej udostępniającej metadane,
- QGIS – otwarto-źródłowy System Informacji Geograficznej (GIS) licencjonowany na warunkach GNU General Public License (źródło: <https://qgis.pl/>),
- GML Factory – program przeznaczony do walidacji składniowej plików GML firmy Softline (źródło: <https://softline.geo.pl/index.php/oferta?view=article&id=30&catid=8>),
- Ewidencja zbiorów i usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą, o której mowa w *ustawie o IIP* – dalej Ewidencja zbiorów i usług,

## 6. Przedmiot, zakres oraz okres objęty kontrolą

Kontrolą objęto działania organu w zakresie:

1. Jakość danych ewidencji gruntów i budynków, jako podstawa do udostępniania danych (art. 21 i 24 ust. 3 pkt 4 i 5 *ustawy PgiK*).
2. Proces cyfryzacji zbiorów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego i automatyzacja jego funkcjonowania:
  - 1) stan usług danych przestrzennych (art. 24 ust. 3 pkt 5 *ustawy PgiK*),
  - 2) stan cyfryzacji materiałów kartograficznych (art. 53b ust. 1 i 2 *ustawy PgiK*),
  - 3) stan cyfryzacji operatów (§ 19 *rozporządzenia w sprawie zasobu*),
  - 4) stan systemu do prowadzenia zasobu (§ 8 *rozporządzenia w sprawie zasobu*),
  - 5) stan e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych (§ 12 ust. 1 *rozporządzenia w sprawie zasobu*),
  - 6) stan e-usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli (§ 12 ust. 1 *rozporządzenia w sprawie zasobu*),
  - 7) stan informatyzacji obsługi narad koordynacyjnych (art. 28b ust. 5a i 10 *ustawy PgiK*),
  - 8) struktura i dostosowanie baz danych (§ 16 ust. 2 *rozporządzenia w sprawie GESUT*: § 11 ust. 1 *rozporządzenia w sprawie BDOT500*),
  - 9) format wymiany danych (§ 42 ust. 1 *rozporządzenia w sprawie standardów*).
3. Stan wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH (§ 24 ust. 1 *rozporządzenia w sprawie systemu odniesień*).
4. Kontrola podejmowanych działań w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów (§ 4 *rozporządzenia w sprawie klasyfikacji*).
5. Sposób dokumentowania weryfikacji wyników zgłoszonych prac geodezyjnych.

### Okres objęty kontrolą:

Od 1 stycznia 2023 r. do dnia zakończenia czynności kontrolnych.

## III.2. Wnioski z przeprowadzonej kontroli

Przeprowadzone czynności kontrolne doprowadziły do następujących wniosków:

1. Starosta nie wykonuje wszystkich zadań z zakresu geodezji i kartografii przy pomocy specjalisty, jakim jest Geodeta Powiatowy. Jednocześnie Geodeta Powiatowy nie podlega bezpośrednio pod Starostę. Jednostka, przy pomocy której prowadzi się *pzgik* jest niezależna od Geodety Powiatowego, posiada odrębną strukturę zarządczą i organizacyjną.

2. W jednostce stwierdzono przypadki niedochowania terminu 30 dni na aktualizację danych w bazie danych EGiB na podstawie otrzymanych dokumentów.
3. W bazie danych EGiB występuje 3527 niestandardowych użytków a dla 31% punktów granicznych brak jest atrybutu dotyczącego numeru operatu technicznego, w ramach którego informacje o punkcie zostały wprowadzone do *egib*. Jednocześnie w bazie tej znajdują się takie przypadki działek o różnicach pomiędzy częścią opisową a geometryczną, dla których istnieje dokumentacja zgromadzona w *pzgik*, którą należy przeanalizować celem ujednoczenia danych.
4. Starosta Powiatu Wrocławskiego nie pozyskiwał od sąsiednich powiatów informacji w celu kontroli spójności danych dotyczących granic powiatu.
5. Starosta Powiatu Wrocławskiego nie utworzył usługi przeglądania dla danych BDOT500, co stanowi naruszenie zapisów § 9 ust. 1 *rozporządzenia w sprawie BDOT500*.
6. Starosta Powiatu Wrocławskiego nie utworzył usługi pobierania dla danych bazy danych GESUT, co stanowi naruszenie zapisów §10 *rozporządzenia w sprawie GESUT*.
7. Stwierdzono 2 przypadki, w których termin zakończenia narady koordynacyjnej został wyznaczony w okresie krótszym niż 5 dni roboczych od dnia dokonania zawiadomienia właściwych podmiotów, wbrew zapisom art. 28b ust. 5a *ustawy Pgik*.
8. W *protokołach weryfikacji* stwierdzono nieprawidłowości:
  - niewskazywanie we właściwej pozycji naruszonego przepisu prawa wraz z samodzielną jednostką redakcyjną (artykuł, paragraf, ustęp, punkt),
  - wskazywanie informacji o zakresie nieprawidłowości w sposób niezrozumiały,
  - wskazywanie jako nieprawidłowości zagadnień dotyczących działań organu.
9. Działania organu w zakresie weryfikacji wyników prac geodezyjnych mogą powodować nieuzasadnione opóźnianie przyjmowania wyników tych prac do *pzgik*, co może mieć negatywny wpływ na działalność wykonawców prac geodezyjnych, którzy realizują swoje zadania na zlecenie i koszt zainteresowanych podmiotów.

### **III.3. Zalecenia pokontrolne**

Mając na względzie przedstawione w pkt. III.2 wnioski z przeprowadzonej kontroli oraz stwierdzone w toku kontroli uchybienia i nieprawidłowości, działając w oparciu o zapisy art. 46 ust. 3 pkt 1 i 3 *ustawy o kontroli*, zobowiązuję Pana Starostę do realizacji następujących zaleceń pokontrolnych:



## I. Ustalenia formalno-organizacyjne

1. Zapewnić wykonywanie wszystkich zadań z zakresu geodezji i kartografii przy pomocy Geodety Powiatowego, zgodnie z zapisami art. 6a ust. 1 pkt 2 lit. b *ustawy Pgik*.

### II.1. Jakość danych egib

1. Aktualizacji *egib* dokonywać zgodnie z zapisem art. 23 ust. 7 *ustawy Pgik*, tj. niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie 30 dni.
2. W przypadku posiadania w zasobie stosownej dokumentacji i informacji doprowadzić niezwłocznie, nie później niż do **30 maja 2025 r.**, dane zawarte w bazie danych EGIB do spójności i zgodności z przepisami prawa w zakresie geodezji i kartografii. W informacji o sposobie realizacji zaleceń pokontrolnych (do dnia 31 grudnia 2024 r.) przedstawić harmonogram planowanych w tym zakresie działań wraz z terminem ich realizacji.
3. Przedstawić wyniki kontroli spójności danych na granicach powiatu.

#### II.2.1. Stan usług danych przestrzennych

1. Utworzyć usługę przeglądania (WMS) dla danych BDOT500 zgodnie z § 9 ust. 1 *rozporządzenia w sprawie BDOT500*.
2. Utworzyć usługę pobierania (WFS) danych bazy danych GESUT zgodnie z § 10 *rozporządzenia w sprawie GESUT*.

#### II.2.7. Stan informatyzacji obsługi narad koordynacyjnych:

1. Termin zakończenia narady wyznaczać zgodnie z zapisami art. 28b ust. 5a *ustawy Pgik*.

## II. 5. Sposób dokumentowania weryfikacji wyników zgłoszonych prac geodezyjnych

1. W *protokołach weryfikacji*:
  - wskazywać naruszone przepisy prawa wraz z samodzielną jednostką redakcyjną (artykuł, paragraf, ustęp, punkt) w pozycji protokołu do tego przeznaczonej,
  - wskazywać przepisy prawa z zakresu geodezji i kartografii,
  - informację o zakresie nieprawidłowości wskazywać w sposób zrozumiały,
  - nie wskazywać jako nieprawidłowość zagadnień dotyczących obowiązków i działań organu.
2. Podjąć działania organizacyjne skutkujące usprawnieniem przyjmowania do zasobu wyników prac geodezyjnych.

Dolnośląski Wojewódzki Inspektor Nadzoru  
Geodezyjnego i Kartograficznego

Zbigniew Domagała  
/Pismo podpisane elektronicznie/

.....  
(podpis kierownika jednostki kontrolującej)